

**1.Содержание занятия лекционного типа:**

* 1. **Тема занятия, количество часов, отводимых на данное занятие**

Гражданская оборона и Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Роль место и задачи органов внутренних дел в этих системах (2 часа).

* 1. **Цель и задачи занятия**.

Цель занятия: сформировать у обучаемых целостное представление о системе Гражданской обороны и Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и о роли, месте и задачах органов внутренних дел в этих системах.

Задачи занятия:

-проанализировать нормативно-правовое обеспечение функционирования гражданской обороны и РСЧС в современной Российской Федерации;

- рассмотреть систему гражданской обороны Российской Федерации, ее задачи и принципы организации;

- оценить роль РСЧС в системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- выявить место и задачи ОВД в вышеуказанных системах.

* 1. **Учебные вопросы**
1. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Силы и средства РСЧС. Предупреждение и ликвидация ЧС. Режимы функционирования РСЧС. Роль и место гражданской обороны в решении задач РСЧС.
2. Компетенция органов внутренних дел при участии в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
	1. **Рекомендуемая литература**

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».

2. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

3. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 404-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» и ФЗ «О гражданской обороне»

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

4. Приказ МВД РФ от 6 октября 2008 г. № 861 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в системе МВД России".

5. Казинский Н.Е., «Тактико-специальная подготовка». Издание 2-е, М.: ЦОКР МВД России, 2007 г.

6. Анищенко АЛО. Тактико-специальная под­готовка сотрудников органов внутренних дел к действиям при чрезвычайных обстоятельствах: учебное пособие. — М: ЦОКР МВД России, 2006.

* 1. Буданов А.В. Обучение сотрудников право­охранительных органов тактике и методам обеспе­чения личной безопасности: учебно-практическое пособие. — М.: МЦ при ГУК МВД России, 1998.
	2. **Краткое описание учебных вопросов.**

**ВВЕДЕНИЕ**

Динамично развивающийся научно-технический прогресс, особенно во второй половине ХХ века, способствовал не только повышению производительности и улучшению условий труда, росту материального благосостояния и интеллектуального потенциала общества, но и привел к возрастанию риска аварий больших технических систем.

Это век, в котором стали складываться крайне неблагоприятные тенденции для жизни человечества.

Иллюстрацией масштабов крупнейших чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имевших место в ХХ веке могут служить следующие данные:

в крупнейших землетрясениях века Ашхабадском (СССР-1948 г.) погибло 110 тыс. человек, Тангшенском (Китай-1976 г.) - 242 тыс. человек;

в результате аварии на Чернобыльской АЭС (1986 г.) радиоактивному загрязнению подверглись территория около 20 субъектов Российской Федерации, на которых проживало более 30 млн. человек, а также территории более 10 государств Европы;

4 июня 1988 года на ст.Арзамас взорвались три вагона со взрывчаткой, в результате чего погиб 91 человек (из них 12 детей), госпитализировано 333 человека (37 детей), телесные повреждения получили 744 человека, из них 484 человека имели легкие ранения. Материально пострадали 1022 семьи (2669 чел.). Без крова над головой остались 700 семей;

в 10 часов 41 минуту 7 декабря 1988 года на территории Армении произошло землетрясение, в результате которого:

г. Спитак (18,5 тыс. жителей) полностью стерт с лица земли;

г. Ленинакан (237 тыс. жителей) разрушен на 80% ;

в зоне бедствия оказалось 965 тыс. человек;

под обломками зданий погибло около 25 тыс. человек, пострадало 550 тыс. человек.

27 мая 1995 года в 17 часов 03 минуты на острове Сахалин произошло наиболее разрушительное землетрясение в России в двадцатом столетии. Оно повлекло за собой гибель 1841 человека и исчезновение с лица земли целого населенного пункта - пос. Нефтегорск.

летом 2010 года чрезвычайная ситуация в связи с пожарами объявлена в 14 регионах России. Жертвами пожаров стали 28 человек. В селе Верхняя Верея Выксунского района утром найдены еще трое погибших . Сотни пострадали.

в ночь на 7 июля на Крымск обрушились потоки воды с гор. Согласно одной из версий, это мог быть водосброс из горных водохранилищ. Вода прибывала очень быстро - высота волны местами достигала семи метров. Наводнение в Краснодарском крае началось из-за сильнейших ливней - 6 июля на регион выпало около 300 мм осадков.

Безусловно, что в таких условиях проблемы защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера являются весьма актуальными.

**1. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Силы и средства РСЧС. Предупреждение и ликвидация ЧС. Режимы функционирования РСЧС. Роль и место гражданской обороны в решении задач РСЧС.**

1. Задачи, решаемые РСЧС:

Основными задачами РСЧС (в том числе и Нижегородской подсистемы), определенными Законами (№68-ФЗ и 17-З) являются:

* разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
* осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначение в чрезвычайных ситуациях;
* обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* сбор, обработка и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
* подготовка населения к действиям при ЧС;
* прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
* создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
* ликвидация ЧС;
* осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС;
* проведение гуманитарных акций;
* реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
* международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

Эти задачи отражают весь спектр вопросов, решаемых правительством РФ в области защиты населения и территорий от ЧС.

С целью реализации этих задач в стране создана и работает РСЧС.

2. Структура РСЧС и принципы построения.

Структура РСЧС определена Постановлением Правительства РФ № 794 от 30 декабря 2003 года «О единой государственной, системе предупреждения и ликвидации ЧС». Согласно этого постановления для организации и руководства делами на местах, единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС делится на территориальные и функциональные подсистемы.

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ подсистемы создаются в субъектах РФ (республиках, краях, автономных образованиях и областях).

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ подсистемы создаются в отраслях экономики (министерствах, ведомствах). Функциональные подсистемы, имея в своем составе органы управления, силы и средства, ресурсы и резервы, решают узко специфические задачи по защите персонала, населения и территорий от ЧС на подведомственных им объектах.

Учитывая это, наибольшее внимание нами будет уделено территориальной подсистеме, которая является приоритетной.

Кроме деления на подсистемы, единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС имеет 5 уровней:

* федеральный (РФ);
* межрегиональный (несколько субъектов РФ);
* региональный (субъекты РФ);
* муниципальный (город, район);
* объектовый (учреждение, организация, предприятие).

Муниципальный уровень подразделяется на звенья, соответствующие принятому административно - территориальному делению: районное, городское, городского района.

Преподавателю. Обязанности различных категорий обучаемых, смотри в приложении.

Во исполнение Постановления Правительства Нижегородской области № 111 от 07.04. 2006 г. действует территориальная подсистема Нижегородской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС. Это Постановление определяет принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также регулирует основные вопросы функционирования областной территориальной подсистемы РСЧС.

3. Руководство и состав РСЧС

Общее руководство РСЧС возложено на Правительство РФ во главе с его председателем.

Для решения поставленных задач каждый уровень РСЧС имеет в своем составе:

 а) координационные органы;

б) органы управления;

в) силы и средства.

Координационными органами РСЧС являются специально создаваемые комиссии:

1. на федеральном уровне - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти;

На межрегиональном уровне в пределах соответствующего федерального округа функции и задачи по обеспечению координации деятельности в области защиты населения и территорий от ЧС осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе.

1. на региональном уровне, охватывающем территорию субъекта РФ, - комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органов исполнительной власти субъектов РФ;
2. на муниципальном уровне, охватывающем территорию района, города (района в городе), комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления;
3. на объектовом уровне, охватывающем территорию организации или объекта, комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности организаций.

Положение о Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности и ее состав утверждаются Правительством РФ.

Положение о комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности организаций и состав этих комиссий утверждаются решениями руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций.

Органами управления РСЧС являются постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС (рабочие органы):

* на федеральном уровне - Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти;
* на межрегиональном уровне - региональные центры;
* на региональном и муниципальном уровнях - органы управления по ГОЧС, создаваемые при органах исполнительной власти субъектов РФ и при органах местного самоуправления;
* объектовом уровне - структурные подразделения или специально назначенные работники организаций.

Органами повседневного управления РСЧС являются:

* пункты управления (центры управления в кризисных ситуациях),
* оперативно - диспетчерские службы органов управления по ГОЧС всех уровней;
* дежурно - диспетчерские службы и специализированные подразделения исполнительной власти и организаций.

Преподавателю: Подробно об органах управления рассматривается в теме «Организация работы органов управления по ГОЧС».

К силам и средствам РСЧС относятся:

* силы и средства наблюдения и контроля;
* силы и средства ликвидации ЧС:
	+ системы информационного обеспечения, связи и оповещения;
	+ силы и средства федеральных органов, органов исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организаций;
	+ резервы финансовых и материальных ресурсов.

Включение в состав сил МЧС России с 1 января 2002 г. Государственной противопожарной службы (ГПС) создало условия для создания на основе полномасштабного реформирования сил МЧС России высокоорганизованной, мобильной и эффективно действующей Государственной пожарно-спасательной службы (ГПСС), нацеленной на борьбу с чрезвычайными ситуациями, в том числе - пожарами, а также ликвидацию их последствий.

4. Режимы функционирования РСЧС

Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

При отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы единой системы функционируют в режиме повседневной деятельности.

В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС решением соответствующих органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в пределах конкретной территории устанавливается один из следующих режимов функционирования РСЧС:

* режим повышенной готовности - при угрозе возникновения ЧС (ухудшении обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС);
* режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации ЧС.

На своих заседаниях Правительство регулярно рассматривает предложения МЧС России по совершенствованию государственной деятельности в области защиты населения и территорий от ЧС, повышению эффективности функционирования РСЧС.

5. Уровни реагирования

Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее – уровень реагирования) – это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий ЧС, привлекаемых к предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации, а также других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

* объектовый уровень реагирования – решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, оказавшейся в зоне ЧС, если зона ЧС находится в пределах территории данной организации;
* местный уровень реагирования: решением главы поселения при ликвидации ЧС силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного поселения; решением главы муниципального района при ликвидации ЧС силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает межселенную территорию, либо территории двух и более поселений, либо территории поселений и межселенную территорию, если зона ЧС находится в пределах территории одного муниципального района; решением главы городского округа при ликвидации ЧС силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне ЧС, если зона ЧС находится в пределах территории городского округа; решением должностных лиц, определяемых законами субъектов РФ – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, при ликвидации ЧС внутригородских территориях городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.
* Региональный (межмуниципальный) уровень реагирования – решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственного власти субъекта Российской Федерации) при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона ЧС находится в пределах территории одного субъекта Российской Федерации;
* федеральный уровень реагирования – решением Правительства РФ при ликвидации ЧС силами и средствами органов исполнительной власти субъектов РФ, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территорию двух и более субъектов РФ.

Решением Президента РФ при ликвидации ЧС с привлечением в соответствии с законодательством РФ сил и средств федеральных органов исполнительной власти, в том числе специального подготовленных сил и средств Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, устанавливается особый уровень реагирования.

При введении режима повышенной готовности или ЧС, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС орган государственной власти или должностное лицо, может определять руководителя работ по ликвидации ЧС, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от ЧС:

* ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону ЧС;
* определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;
* определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;
* приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;
* осуществлять меры, обусловленные развитием ЧС, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от ЧС, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации ЧС и минимизации ее негативного воздействия.

**2. Компетенция органов внутренних дел при участии в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

На систему МВД России как функциональную подсистему при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного xaрактера возлагаются:

- обеспечение общественного порядка;

- охрана материальных и культурных ценностей;

- проведения первоочередных аварийно-спасательных работ;

- руководство созданием и функционированием подсистемы службы аварийно-спасательных работ.

При катастрофических стихийных бедствиях, как правило устанавливается особый правовой режим, допускающий установленные Законом о чрезвычайном положении ограничение прав и свобод граждан и прав юридических лиц, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Особый правовой режим характеризуется введением в действие мер, усиливающих полномочия органов государственной власти (создание чрезвычайных органов, издание специальных правовых актов, применения усиленных мер охраны общественного порядка и безопасности) в целях восстановления и поддержания должного порядка общественной жизни, защиты населения и его здоровья, оказания помощи пострадавшим и обеспечения к нормальному функционированию государственных органов, общественных организаций.

 На уровне республики, входящей в состав Российской Федерации, края, области, города, района деятельность государственных органов, предприятий, организаций, учреждений непосредственно координируют чрезвычайные комиссии. В состав этих комиссий включаются руководители различных органов и организаций, в том числе органов внутренних дел.

 В районе стихийного бедствия в зависимости от конкретных обстоятельств комиссиями по ЧС и ПБ могут применяться следующие меры:

- усиление охраны общественного порядка в городе, райо­не и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и народного хозяйства;

- особый режим въезда и выезда;

- ограничение движения транспортных средств и их дос­мотр;

- временное выселение (эвакуация) граждан из района бедствия;

- введение особого порядка распределения продуктов пита­ния и предметов первой необходимости;

- установление карантина и проведение других санитарно-противоэпидемических мероприятий;

- мобилизация ресурсов государственных предприятий, учреждений и организаций, изменение режима их работы;

- мобилизация трудоспособного населения и транспортных средств граждан для проведения неотложных аварийно-спаса­тельных работ.

 Городские, районные органы внутренних дел в условиях сти­хийных бедствий решают как повседневные так и до­полнительные задачи, требующие первоочередного решения. В частности, горрайорганы:

- участвуют в спасении людей и имущества, оказывают неотложную помощь пострадавшим;

- организуют охрану государственного, частного и личного имущества граждан, оставшегося без присмотра;

- содействуют органам власти в привлечении трудоспособ­ного населения, транспортных и иных средств, принадлежащих предприятиям, организациям, учреждениям, гражданам, для проведения спасательных и не терпящих отлагательства ава­рийно-спасательных работ;

- помогают органам здравоохранения и ветеринарного над­зора в осуществлении карантинных мероприятий;

- участвуют в обеспечении режима чрезвычайного положения.

 Появление новых задач, увеличение объема выполняемых функций приводит к необходимости изменения режима функ­ционирования территориальных органов внутренних дел: повышение интен­сивности и увеличение продолжительности работы личного со­става, использование приданных сил, изменение сложившейся структуры горрайоргана, создание целевых временных структур­ных подразделений.

 Для оперативного управления силами и средствами в зоне бедствия может формироваться оперативный штаб, состоящий из начальника, его заместителей и членов. Возглавляет опера­тивный штаб сам начальник территориального органа внутренних дел или один из его заместителей. Членами штаба, как правило, явля­ются руководители служб и подразделений. В составе штаба функционируют группы разведки, связи, а также анализа информации и подготовки решении.

 Оперативный штаб организует сбор и анализ информации следит за изменениями обстановки в зоне бедствия, определяет первоочередность работ, планирует мероприятия, осуществляет обмен информацией между группами, ведет рабочие карты, готовит предложения по эффективной работе сил и средств в зоне бедствия, оперативную информацию в инстанции, осуществляет контроль за исполнением приказов и распоряжений, выполнением планов.

 Задачи и функции, осуществляемые горрайорганами внутренних дел в условиях стихийных бедствий, обусловливают формирование в их структуре соответствующих целевых оперативных групп. Их количество, перечень и укомплектованность зависят от масштаба, характера и особенностей возникших стихийных бедствий, а также от численности личного состава и приданных сил.

 Общим правилом формирования оперативных групп территориальных внутренних дел является организационное обеспечение задач, возникающих в условиях стихийных бедствий. Так, появление в условиях разрушительных стихийных бедствий задач спасения людей и имущества вызывает необходимость формирования групп эвакуации, обеспечения аварийно - спасательных работ, оцепления, учета потерь и опознания погибших.

 Задача охраны материальных ценностей предприятий и организаций, имущества граждан, оставшихся без присмотра, влечет за собой формирование групп охраны, оперативных заслонов, фильтрации, по борьбе с преступлениями по линии уголовного розыска и экономической преступностью.

 Обеспечение общественного порядка в местах временной размещения граждан, учреждений, предприятий, материальных ценностей обусловливает необходимость формирования групп безопасности дорожного движения, обеспечения противопожарной безопасности, аварийно-спасательных и восстановительных работ, карантинного режима.

 В целях обеспечения и поддержания готовности личного состава территориального органа внутренних дел к действиям в зоне бедствия формируются группа морально-психологического обеспечения и оперативный резерв в пределах 10—15% численности задействованных сил.

 Подготовка к ликвидации последствий стихийных бедствий включает разработку специального плана, обучение личного состава и соответствующее ресурсное обеспечение. В соответствии с приказом МВД РФ № 20 от 12 января 1996 г. « О совершенствовании подготовки органов внутренних дел и внутренних войск МВД России к действиям при чрезвычайных ситуациях» органы внутрен­них дел всех уровней разрабатывают с участием внутренних войск оперативные планы действий и согласовывают их с соот­ветствующими органами власти; организуют в системе профес­сиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел и внутренних войск комплексную подготовку в целях поддержа­ния боевой готовности сил и средств к действиям при чрезвы­чайных ситуациях, в том числе и при стихийных бедствиях; в установленном порядке представляют по инстанциям сведения, отражающие готовность подчиненных сил и средств; проводят не реже одного раза в год командно-штабные учения и трени­ровки по отработке практических действий личного состава в конкретной экстремальной ситуации.

 Структура специального плана действий территориального органа внут­ренних дел в условиях стихийных бедствий может быть тексту­альной и графической. К основным документам специального плана относятся:

перечень неотложных действий начальника, его замести­телей, руководителей служб;

перечень первоочередных действий дежурного территориального органа внутренних дел при стихийных бедствиях;

перечень неотложных действий руководителя и членов оперативного штаба, руководителей формируемых групп;

рабочие карты (планы) и схемы с нанесенной обстанов­кой;

 На рабочей карте (плане) исходные данные формируются по следующим разделам: основные задачи и функции; состав оперативного штаба; система управления (оперативного) сила­ми и средствами; организация оповещения и связи; расчет сил и средств, привлекаемых к действиям при стихийных бедствиях; тыловое обеспечение; порядок приведения в готовность сил и средств; организация взаимодействия.

 Решения на конкретные действия в зоне стихийного бедст­вия принимаются руководителем горрайоргана внутренних дел (руководителем оперативного штаба) на основе анализа и оцен­ки обстановки.

 В решении, как правило, определяются:

замысел действий: оперативные зоны, объем задач по каждой зоне, привлекаемые силы и средства, их группировка и задачи, места сосредоточения основных усилий, порядок и маршруты выдвижения сил и средств, сроки прибытия и нача­ла действий, порядок использования сил, прибывающих в зону бедствия;

задачи по подготовке и материально-техническому обес­печению;

порядок взаимодействия;

организация управления, связи, установление условных сигналов;

время начала действий.

 На первом этапе (возникновение и развитие) стихийного бедствия руководитель территориального органа внутренних дел, оперативный штаб обязаны обеспечить выполнение следующих задач:

спасение людей и эвакуация населения;

аварийно-спасательные работы;

установление и поддержание режима въезда и выезда из зоны бедствия;

охрана мест хранения материальных ценностей и имуще­ства, оставшегося без присмотра;

учет потерь и установление личности погибших;

размещение и тыловое обеспечение личного состава и приданных сил.

 На втором этапе (начало ликвидации последствий стихийно­го бедствия) перечень задач включает:

обеспечение аварийно-восстановительных работ;

опознание и фиксация погибших;

охрана общественного порядка в местах временного раз­мещения населения, ремонтных и строительных бригад;

усиление охраны материальных ценностей, вывезенных из зоны бедствия и размещенных во временных хранилищах;

борьба с мародерством, кражами, хищениями;

обеспечение пожарной безопасности, усиление охраны важных объектов, объектов разрешительной системы.

1. Организация деятельности ОВД в условиях эпидемий и эпизоотии

 Эпидемия - это распространение инфекционной болезни лю­дей, значительно превышающее уровень обычной заболеваемо­сти на данной территории. Особую опасность в социальном от­ношении представляют эпидемии таких острозаразных болезней, как азиатская холера, натуральная оспа, желтая лихорадка, брюшной тиф, чума, грипп, дифтерия.

 Эпизоотия определяется как массовое распространение ин­фекционной болезни животных на определенной территории, опасной для человека. К наиболее опасным заболеваниям жи­вотных относятся: чума крупного рогатого скота, свиней, птиц; сибирская язва; сап; ящур; пситакоз; туляремия и др.

 Эпидемии и эпизоотии представляют серьезную угрозу жиз­ни и здоровью людей, наносят большой урон народному хозяй­ству, парализуют общественную жизнь региона. В этих усло­виях создаются условия для совершения краж, хищений, воз­никновения слухов и паники, невыполнения требований меди­цинской и ветеринарной служб, групповых неповиновений пред­ставителям власти, беспорядков. В период эпизоотии учаща­ются случаи злоупотреблений со стороны должностных лиц сельхозпредприятий, рынков, ветеринарных учреждений, укры­тия гражданами фактов заболеваний животных, сбыта забо­левших животных на заготовительные пункты и на рынках. Все это создает экстремальную обстановку на обслуживаемой горрайорганом внутренних дел территории.

 При наступлении эпидемии или эпизоотии, как правило, ус­танавливается специальный правовой режим, связанный с по­вышением ответственности должностных лиц, некоторым огра­ничением прав и свобод граждан, проведением режимно-карантийных мероприятий, закрытием границ, обслуживаемой терри­тории, ограничением движения транспорта и граждан, прину­дительной их обсервацией и госпитализацией, изъятием и унич­тожением больных животных.

 При распространении эпидемии (или эпизоотии) на значи­тельной территории и среди большого числа людей (или живот­ных) в соответствии с Законом о чрезвычайном положении в отдельных регионах может быть объявлено чрезвычайное по­ложение. В городе, районе, области, крае, республике созда­ются чрезвычайные противоэпидемические комиссии для непо­средственной координации деятельности государственных орга­нов, организаций, учреждений, предприятий по предупрежде­нию и ликвидации последствий эпидемии или эпизоотии. В со­став этих комиссий включаются руководители заинтересован­ных ведомств, служб исполнительной власти на местах, в том числе органов внутренних дел. В соответствии с планом меро­приятий члены чрезвычайных противоэпидемических комиссий возглавляют определенные участки работы, руководят соответ­ствующими службами: медико-санитарной, ветеринарной, охра­ны общественного порядка и т. д.

 В районе эпидемии (эпизоотии), объявленном на чрезвычай­ном положении, в зависимости от конкретных обстоятельств ор­ганами власти или чрезвычайными противоэпидемическими ко­миссиями могут применяться следующие меры:

- проведение карантинных мероприятий;

- введение особого режима въезда и выезда граждан;

- введение комендантского часа;

- ограничение движения транспортных средств и их дос­мотр на контрольно-пропускных пунктах;

- усиление охраны общественного порядка и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и народного хо­зяйства;

- привлечение граждан, а также ресурсов предприятий, ор­ганизаций и учреждений для ликвидации последствий эпидемии (эпизоотии).

 Карантинные мероприятия режимного характера предусма­тривают прежде всего изоляцию очагов поражения (оцепление карантинной зоны, строгий контроль за входом, выходом, въез­дом, выездом, запреты на вывоз из карантинной зоны сельхозпродуктов, продуктов питания, перемещение животных). Если возбудитель инфекции не относится к группе особо опасных, введенный карантин заменяется обсервацией с менее строгими, чем при карантине, изоляционно-ограничительными мерами.

 При обсервации: ограничиваются выезд и въезд граждан в пределах определенной территории; осуществляются дезинфек­ция зараженных объектов и санитарная обработка части населения, оказавшегося на пораженной территории; усиливается медицинский и ветеринарно-бактериологический контроль за проведением санитарно-гигиенических и противоэпидемических
мероприятий.

 Городские и районные органы внутренних дел участвуют практически во всех мероприятиях по борьбе с эпидемией и эпизоотией по заранее разработанным планам.

 Реализуя стоящую перед ними задачу по оказанию содействия органам здравоохранения и ветеринарной службы в про­ведении ими карантинных мероприятий, горрайорганы внутренних дел осуществляют:

- изоляцию (оцепление, блокирование) очагов инфекцион­ного заболевания;

- охрану лечебных учреждений (обсерваторов, госпиталей, больниц), бактериологических лабораторий, водозаборников и других особо важных объектов;

- досмотры транспортных средств, грузов, багажа;

- содействие органами здравоохранения в принудительной госпитализации инфекционных больных в случае их отказа;

- эвакуацию иногородних граждан, прошедших обсервацию;

- принудительно-профилактические мероприятия (совмест­но с ветеринарной службой) по защите хозяйств от заноса инфекции, по отлову и уничтожению бродячих и больных животных;

- оказание помощи медицинским работникам в контроле за соблюдением должностными лицами и гражданами санитарно-гигиенических правил, и прежде всего в местах их скопле­ния (на рынках, вокзалах, в кемпингах, гостиницах).

 В связи с возникновением новых задач изменяется режим функционирования сил и средств горрайоргана внутренних дел, создаются временные структурные подразделения.

 В соответствии с планом формируется оперативный штаб горрайоргана внутренних дел как орган оперативного управле­ния задействованными силами и средствами в очагах эпидемии (эпизоотии). В составе оперативного штаба создаются группы разведки, связи, анализа и подготовки решений.

Для непосредственного решения стоящих перед горрайорганом задач из числа личного состава и воинских подразделе­ний формируются группы по направлениям работы: оцепления, охраны, досмотра транспорта и грузов, обеспечения эвакуации граждан, проведения разъяснительной работы. В связи с воз­растанием объема повседневных функций создаются оператив­ные группы патрулирования, борьбы с преступлениями по ли­нии уголовного розыска, с экономическими преступлениями, организации движения транспорта. Действуют медицинская группа и группа тылового обеспечения личного состава горрай­органа внутренних дел и приданных подразделений.

Получив решение чрезвычайной противоэпидемической ко­миссии о введении карантина, начальник органа внутренних дел уясняет поставленные задачи, оценивает обстановку, принимает решения, отдает необходимые распоряжения, организует работу оперативной штаба.

При уяснении поставленных задач начальник горрайоргана определяет характер предстоящих действий, роль и место гор­райоргана в осуществлении режимно-карантинных мероприя­тий, сроки их выполнения. После этого он дает указания: де­журному - о введении в действие плана, о вызове членов опе­ративного штаба, о сборе по тревоге личного состава; своим заместителям - о подготовке данных для принятия решения на использование сил и средств при проведении режимно–карантинных мероприятий (расчеты сил и средств, определение числа объектов, подлежащих охране; и т.д.). Главная задача в этот период состоит в сборе информации о санитарно-эпидемической обстановке. Для оценки обстановки необходимо знать: харак­тер эпидемического заболевания и источники его распростране­ния; численность заболевших граждан и места их сосредото­чения; пункты концентрации приезжих граждан и порядок их эвакуации; протяженность периметра карантинного района; спе­цифику местности и организации на ней службы; расположение и характер объектов, подлежащих приему под охрану; осо­бенности хозяйственной деятельности в карантинном районе; степень влияния эпидемического заболевания на моральное со­стояние населения и его отношение к проводимым меропри­ятиям.

На основе уяснения задач и оценки обстановки начальник горрайоргана внутренних дел принимает решение на проведе­ние изоляционно-ограничительных мероприятий в карантинном районе, которое объявляет членам оперативного штаба. В своем решении он определяет задачи подчиненным силам, порядок взаимодействия, последовательность выполнения намеченных мероприятий, меры по организации и всестороннему обеспече­нию задействованных сил.

Оперативный штаб, исходя из решения начальника горрай­органа внутренних дел, управляет силами и средствами, уча­ствующими в борьбе с эпидемией (эпизоотией):

- обеспечивает непрерывный сбор и анализ информации о санитарно-эпидемической и оперативной обстановке, силах и средствах, участвующих в карантинных мероприятиях;

- готовит, предложения руководителю для принятия реше­ний с учетом изменений в обстановке и доводит новые задачи подчиненным силам;

- разрабатывает предложения, подлежащие рассмотрению на чрезвычайной комиссии;

- готовит информацию в инстанции об обстановке в каран­тинном районе и о принятых мерах;

- поддерживает взаимодействие сил, участвующих в борьбе с эпидемией;

- контролирует выполнение задач подчиненными.

 Наиболее ответственной задачей в этих условиях является недопущение прямого контактирования граждан, проживаю­щих в карантинной зоне, с населением других районов.

Для обеспечения изоляционно-карантинных мероприятий по границе карантинного района силами приданных подразделе­ний милиции и внутренних войск, собственными силами горрай­органа выставляются контрольно-пропускные пункты (КПП), а также дозоры и наблюдательные посты. Служба КПП органи­зуется на основных дорогах при выезде из населенных пунктов и на вешней границе карантинного района.

Каждый КПП оборудуется шлагбаумом, указателями и предупредительными знаками. Личный состав, несущий службу на КПП, обеспечивается служебной документацией (памятки, инструкции, образцы пропусков), средствами связи, дезинфицирующими средствами, электрическими фонарями, жезлами регулировщика, нарукавными повязками. За ними закрепляются радиофицированные машины и мотоциклы.

Между КПП организуется система наблюдательных постов и дозоров с целью недопущения прохода граждан и проезда транспортных средств через границу карантинного района вне дорог.

Одной из мер обеспечения полного карантина является ор­ганизация охраны водоисточников, изоляторов для выявленных инфекционных больных, обсерваторов - для проверки лиц, нахо­дившихся в зоне эпидемии, а также обеспечение их эвакуации.

В условиях эпизоотии управление силами и средствами горрайоргана внутренних дел организуется в зависимости от ме­ста очага заражения животных и характера возникшего забо­левания. Нередко эпизоотии возникают за пределами населен­ных пунктов (в степи, на пастбищах и т. д.). В этих случаях ос­новными задачами территориального органов внутренних дел становятся изоляция очага заражения, отстрел больных животных, оказание помощи ве­теринарной службе.

После выполнения задач, связанных с ликвидацией послед­ствий эпидемии (эпизоотии), начальник территориального органов внутренних дел отдает распоряжения: о прекращении действий; о вы­воде сил и средств и возвращении их в пункты постоянной дис­локации; об организации медицинского обследования личного состава и прохождении обсервации; об уточнении плана дейст­вий при выполнении задач в условиях эпидемии или эпизоотии.

2. Организация деятельности ОВД при ликвидации

последствий крупных производственных аварий и катастроф

Чрезвычайный характер ситуаций, возникающих вследствие крупных производственных аварий и катастроф, объективно из­меняет обычный режим функционирования горрайорганов, вы­зывает появление новых и увеличение объема повседневно вы­полняемых функций в обеспечении общественного порядка и безопасности, в борьбе с преступностью. К наиболее общим из этих функций относятся:

- оцепление и охрана места происшествия;

- проведение противопожарных и первоочередных аварий­но-спасательных работ;

- обеспечение общественного порядка и безопасности в зоне оцепления и вокруг нее с помощью усиленных постов, патру­лей, перевода части сил на патрулирование территории с использованием автомобилей и бронетехникн (если это необхо­димо);

- обеспечение контрольно-пропускного режима;

- усиление охраны зданий органов государственной власти, объектов жизнеобеспечения;

- обеспечение охрани имущества, ценностей и документов, оставшихся без присмотра владельцев;

- оповещение населения и участников движения о грани­цах опасных зон;

- проведение разъяснительной работы среди населения в целях пресечения паники и ложных слухов;

- осуществление надзора за соблюдением должностными лицами и гражданами установленного для данной местности (зоны, населенного пункта объекта) правового режима, в за­висимости от вида чрезвычайной ситуации;

- организация учета и прописки Граждан в зонах и пунк­тах их размещения, ведение адресно-справочной работы по осо­бым информационным массивам;

- установление личностей погибших и пострадавших;

- обеспечение общественного порядка, безопасности дорож­ного движения в период эвакуации населения из пораженных зон, а также в местах размещения;

- оказание помощи эвакокомиссиям (эвакогруппам) в вы­возе подлежащих эвакуации людей и материальных ценностей, сопровождение колонн;

- оказание помощи медицинским работникам в вывозе по­гибших и пострадавших людей в медицинские и другие пункты, сопровождение медицинского транспорта;

- содействие государственным органам в привлечении на­селения, транспортных и иных средств, принадлежащих пред­приятиям, организациям, учреждениям и гражданам, для про­ведения спасательных и других неотложных работ в соответст­вии с решениями органов государственной власти;

- закрытие разрушенных и опасных участков дорог, нане­сение разметок на дорожные полотна, установление необходи­мых знаков и транспарантов, выставление постов контроля и регулирования дорожного движения;

- обследование местных автопредприятий, привлекаемых к аварийно-восстановительным работам, усиление контроля за исправностью автотехники, предназначенной для перевозки лю­ден и грузов при эвакуационных и восстановительных работах;

- обеспечение порядка на крупных стоянках дополнительно привлеченных автотранспортных средств и их охрана;

- обследование и постановка на учет всего прикомандиро­ванного транспорта;

- выявление свидетелей и очевидцев происшествия;

- выявление людей, подлежащих розыску и установлению личности;

- содействие органам, ведущим предварительное следствие и служебное расследование;

- осуществление профилактических и оперативно-розыск­ных мероприятий, отвечающих сложившейся обстановке;

- осуществление административной практики по отношению к нарушителям общественного порядка, установленного право­вого режима.

Анализ ликвидации последствий крупных аварий и катаст­роф на атомных электростанциях, химических предприятиях, на транспорте позволяет выделить ряд специфических функций, которые предопределяют особенности организации деятельности органов внутренних дел на указанных объектах.

3. При ликвидации последствий

аварий, катастроф на атом­ных электростанциях

- тушение пожара, проведение спасательных и других спе­циальных работ в условиях высокой радиации;

- обеспечение в короткое время массовой эвакуации насе­ления с отчуждаемых территорий вокруг аварийных АЭС;

- надзор за ведением дозиметрического контроля эвакуируемых людей, вывозимого имущества в целях недопущения распространения радиоактивных веществ: за пределы заражен­ной зоны;

- участие в уничтожении и захоронении (во взаимодейст­вии с ветеринарной службой) бродячих животных в зоне ра­диоактивного заражения;

- содействие комиссии по чрезвычайным ситуациям в по­иске объектов, пригодных для временного укрытия оставшихся без крова пострадавших;

- обеспечение бесперебойного и безопасного движения транспорта при большой концентрации техники на территории режимной зоны и предельной ограниченности маршрутов;

- выполнение оперативно-служебных задач в условиях на­рушенной социально-экономической инфраструктуры постра­давших районов;

- восстановление управленческих связей, нарушенных вследствие эвакуации личного состава из пораженной зоны;

- формирование в зоне аварии новых коллективов сотруд­ников органов внутренних дел;

- организация защиты личного состава от радиационного заражения, дезактивации техники, вооружения и имущества;

- обеспечение быта личного состава, ремонта техники и оборудования, других видов работы в полевых условиях;

- обеспечение эвакуируемых сотрудников и их семей жи­льем;

- проведение комплекса мероприятий по оздоровлению личного состава, подвергшегося облучению.

4. При ликвидации последствий аварий, катастроф,

связан­ных с выбросом сильнодействующих ядовитых, химически опасных и экологически вредных веществ

- установление химических и физических свойств вещества, средств нейтрализации (тушения) и способы защиты от него;

- определение географического места аварии по отноше­нию к населенным пунктам и объектам;

- определение метеорологических условий в районе аварии (скорость и направление ветра, температура и влажность воздуха);

- определение сил, средств и тактики ликвидации послед­ствий аварии (пожара);

- организация защиты личного состава от вредных ве­ществ, дегазации техники, снаряжения и вооружения;

- ликвидация горения, проведение спасательных, дегазаци­онных и других специальных работ в условиях наличия опасных веществ;

- установление и охрана границ зоны аварии;

- определение направления распространения облака опасного вещества и принятие мер для его рассеивания и охраны новых очагов заражения;

- участие в информировании населения об опасностях, вызванных аварией, и мерах по их локализации;

- обеспечение быстрой эвакуации населения из опасных зон;

- оказание помощи в предотвращении утечки опасных веществ в воздух, воду и грунт (перекрытие утечки, отведение веществ в специально определенное место, откачка в специальные резервуары, перекачка из поврежденного в безопасный резервуар), уменьшение давления в аппарате, резервуаре;

- установление знаков опасности на местности;

- участие в определении пунктов обработки используемой техники, оборудования и снаряжения, а также мест их сбора и захоронения;

- оказание содействия в удалении опасных веществ в бе­зопасные места, контроль за местами их хранения;

- проведение комплекса мероприятий по оздоровлению личного состава, подвергшегося поражению опасными вещест­вами.

5. При ликвидации последствий

взрывов крупных партий боеприпасов

- участие в сплошном обследовании территорий и зданий в зонах завалов и до границ разброса с привлечением киноло­гов;

- контроль за проведением взрыво- и пожароопасных ра­бот;

- выявление сохранившихся источников пожаро- и взрывоопасности и принятие мер к их устранению;

- восстановление нарушений в охранно-гюжарной сигнали­зации объектов с материальными ценностями, организация охраны объектов до завершения монтажных пусконаладочных работ;

- осуществление силами аппаратов по борьбе с экономической преступностью контроля за проведением инвентариза­ций товаров на поврежденных объектах торговли и снабжения, предприятий по производству дефицитной и особо ценной продукции.

6. При ликвидации последствий аварий на железнодорож­ном транспорте

- установление числа поездов дальнего и пригородного сообщения на станциях и их наполнение пассажирами, численности несущих там службу сотрудников милиции» а также ведение подстанционного и поперегонного учета этих сведений на каждый час суток;

- направление на станции с задержанными поездами групп усиления нарядов милиции для обеспечения общественного по­рядка и безопасности людей;

- информирование диспетчерских пунктов пассажирского транспорта грузовых таксопарков о сосредоточении больших масс пассажиров на станциях с целью выделения и направле­ния к вокзалам, станциям и платформам автобусов, маршрут­ных и грузовых такси;

- организация через информационный пункт вокзала, адми­нистрацию станции и милицейские наряды оповещения пасса­жиров о местах стоянок и пунктах назначения выделенного транспорта.

7. При ликвидации последствий авиационных катастроф

- поиск табельного оружия членов экипажей и нарядов по сопровождению воздушных судов, конвойных нарядов, команд по спортивной стрельбе, дипкурьеров фельдсвязи и других лиц;

- оказание помощи заинтересованным службам в поиске предметов, имеющих отношение к катастрофе и могущих быть доказательствами по уголовному делу;

- оцепление района авиационной катастрофы.

8. При кораблекрушениях в прибрежных водах морей,

авариях с судами на внутренних судоходных путях

- взаимодействие с пароходствами и их службами и спа­сательных работах на акваториях и берегу и в доставке постра­давших в медицинские учреждения;

- организация поиска и установление личностей самостоя­тельно спасшихся пассажиров и членов судовых экипажей, тел и останков погибших;

- изъятие списков судовых экипажей и пассажиров в соот­ветствующих службах водного транспорта;

- выявление и допрос свидетелей, имевших отношение к комплектованию судовых команд, групп участников круизных, пассажирских и других рейсов;

- проведение следственных действий и оперативных меро­приятий по выявлению причин аварий;

- перекрытие морских, речных вокзалов, пристаней, город­ских, загородных пляжей, патрулирование береговых линий по воде и суше, поддержание связи с рыболовецкими бригадами.

 Выполняя многочисленные и объемные функции по обеспече­нию общественного порядка и безопасности, а также проведе­нию первоочередных аварийно-спасательных работ при чрезвы­чайных ситуациях, горрайорганы являются преимущественно исполнителями решений и распоряжений соответствующих ко­миссий по чрезвычайным ситуациям, на которые возложены обязанности по руководству силами и средствами при ликвида­ции последствий крупных аварий и катастроф, а также указа­ний и приказов вышестоящих органов внутренних дел.

1.6. После изучения темы обучающийся с целью контроля усвоения информации должен пройти текущий контроль успеваемости в форме компьютерного тестирования в системе «STELLUS».