



**Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации**

Мурманский филиал

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ:
учебное наглядное пособие**

Мурманск, 2017

УДК 342.55
ББК 67.400.7
Л 135

**Лаврентьев А.Р., Коннов И.А., Сергеева Э.А., Трусов Н.А.,
Цветков В.В.**

Л 135 Муниципальное право России: учебное наглядное пособие /
А.Р. Лаврентьев, И.А. Коннов, Э.А. Сергеева, Н.А. Трусов,
В.В. Цветков. Н. Новгород: НИУ РАНХиГС, 2017. – 154 с.

ISBN 978-5-00036-184-9

В учебном наглядном пособии представлены основные положения дисциплины «Муниципальное право». В виде структурно-логических схем последовательно излагаются понятие муниципального права как отрасли права, теоретические подходы к понятию местного самоуправления, формированию представления о системе местного самоуправления, основы местного самоуправления и вопросы местного значения. Особое место отводится характеристике субъектов обеспечения общественной безопасности на территории муниципального образования, контролю за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления, а также институту ответственности субъектов муниципальной власти.

Предлагаемый вариант учебного пособия отличается относительной краткостью, но емкостью изложения материала. Такая форма изложения способствует быстрому усвоению материала обучаемыми образовательных организаций.

Отличительной особенностью пособия является наличие тестовых и практических заданий по каждой теме, а также приложений статистического и информационного характера.

УДК 342.55
ББК 67.400.7

ISBN 978-5-00036-184-9

© Лаврентьев А.Р., 2017
© Коннов И.А., 2017
© Сергеева Э.А., 2017
© Трусов Н.А., 2017
© Цветков В.В., 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
Тема 1. Муниципальное право как отрасль права	6
1.1. Муниципальное право как отрасль права	6
1.2. Муниципально-правовые отношения: понятие, виды и состав	8
1.3. Источники, система и нормы отрасли муниципального права	10
1.4. Тестовые задания	14
1.5. Практические задания	17
Тема 2. Местное самоуправление: история и современное состояние	20
2.1. Основные теории местного самоуправления	20
2.2. Развитие местного самоуправления в России в XII – XX в.в.	22
2.3. Этапы развития местного самоуправления в современной России	24
2.4. Местное самоуправление в зарубежных странах	25
2.5. Тестовые задания	27
2.6. Практические задания	29
Тема 3. Понятие, принципы, функции и гарантии местного самоуправления	32
3.1. Понятие и основные черты местного самоуправления	32
3.2. Основные принципы местного самоуправления	35
3.3. Функции местного самоуправления	36
3.4. Гарантии местного самоуправления	37
3.5. Тестовые задания	38
3.6. Практические задания	40
Тема 4. Система местного самоуправления	42
4.1. Система местного самоуправления: понятие, основные элементы	42
4.2. Формы непосредственной муниципальной демократии	43
4.3. Формы представительной муниципальной демократии	45
4.4. Органы местного самоуправления	46
4.5. Тестовые задания	53
4.6. Практические задания	57

Тема 5. Основы местного самоуправления	59
5.1. Территориальные основы местного самоуправления	59
5.2. Правовые основы местного самоуправления	64
5.3. Экономическая основа местного самоуправления	69
5.4. Тестовые задания	75
5.5. Практические задания	79
Тема 6. Предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления	81
6.1. Предметы ведения органов местного самоуправления и вопросы местного значения	81
6.2. Полномочия органов местного самоуправления	98
6.3. Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления	101
6.4. Тестовые задания	103
6.5. Практические задания	106
Тема 7. Обеспечение безопасности на территории муниципального образования	108
7.1. Вопросы местного значения в области обеспечения безопасности	108
7.2. Государственные и негосударственные субъекты обеспечения безопасности на территории муниципального образования	113
7.3. Участие граждан в обеспечении охраны общественного порядка	114
7.4. Тестовые задания	115
7.5. Практические задания	117
Тема 8. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность в муниципальном праве	119
8.1. Формы контроля и надзора за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления	119
8.2. Муниципально-правовая ответственность	123
8.3. Тестовые задания	128
8.4. Практические задания	130
Приложения	132

ВВЕДЕНИЕ

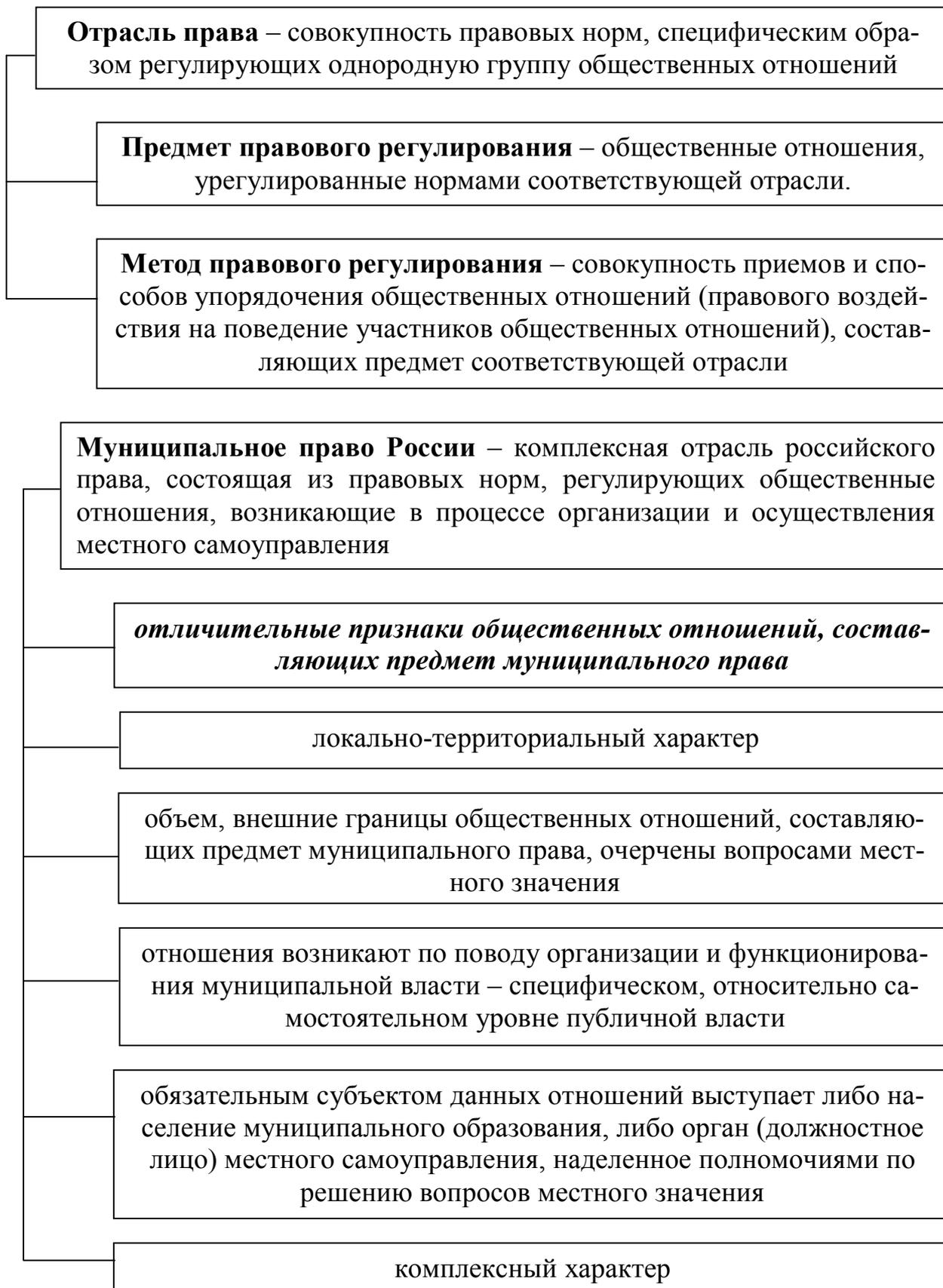
Муниципальное право России – динамично развивающаяся отрасль российского права, регулирующая отношения, которые складываются в процессе организации деятельности органов местного самоуправления. Пособие призвано помочь обучающимся понять организацию местного самоуправления в современной России, познакомить с формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении, изучить правовые, финансовые и экономические основы местного самоуправления, правовые основы деятельности муниципальных служащих, изучить и иные вопросы, связанные с организацией и осуществлением местного самоуправления.

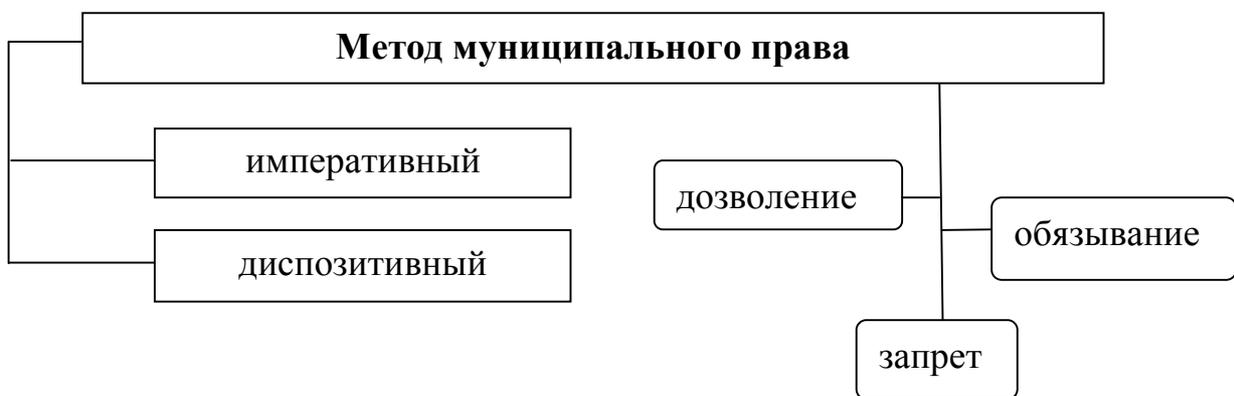
Предлагаемый вариант учебного наглядного пособия отличается относительной краткостью, но емкостью изложения материала. Безусловно, избранная форма изложения материала не может обеспечить исчерпывающе полное освещение всех деталей и нюансов содержания обучения, но пособие позволит задать ориентиры познавательной деятельности обучающихся, может быть использовано преподавателями как опорный конспект, а всем интересующимся вопросами местного самоуправления даст общее представление о муниципальном праве. Такая форма изложения способствует быстрому усвоению материала обучающимися, а содержащиеся в конце каждой темы тестовые и практические задания позволят глубже понять материал и осуществить самопроверку.

В целом данное учебное наглядное пособие имеет целенаправленный познавательно-учебный характер, дает комплексное представление о сущности местного самоуправления и современном состоянии соответствующей отрасли.

Тема 1. Муниципальное право как отрасль права

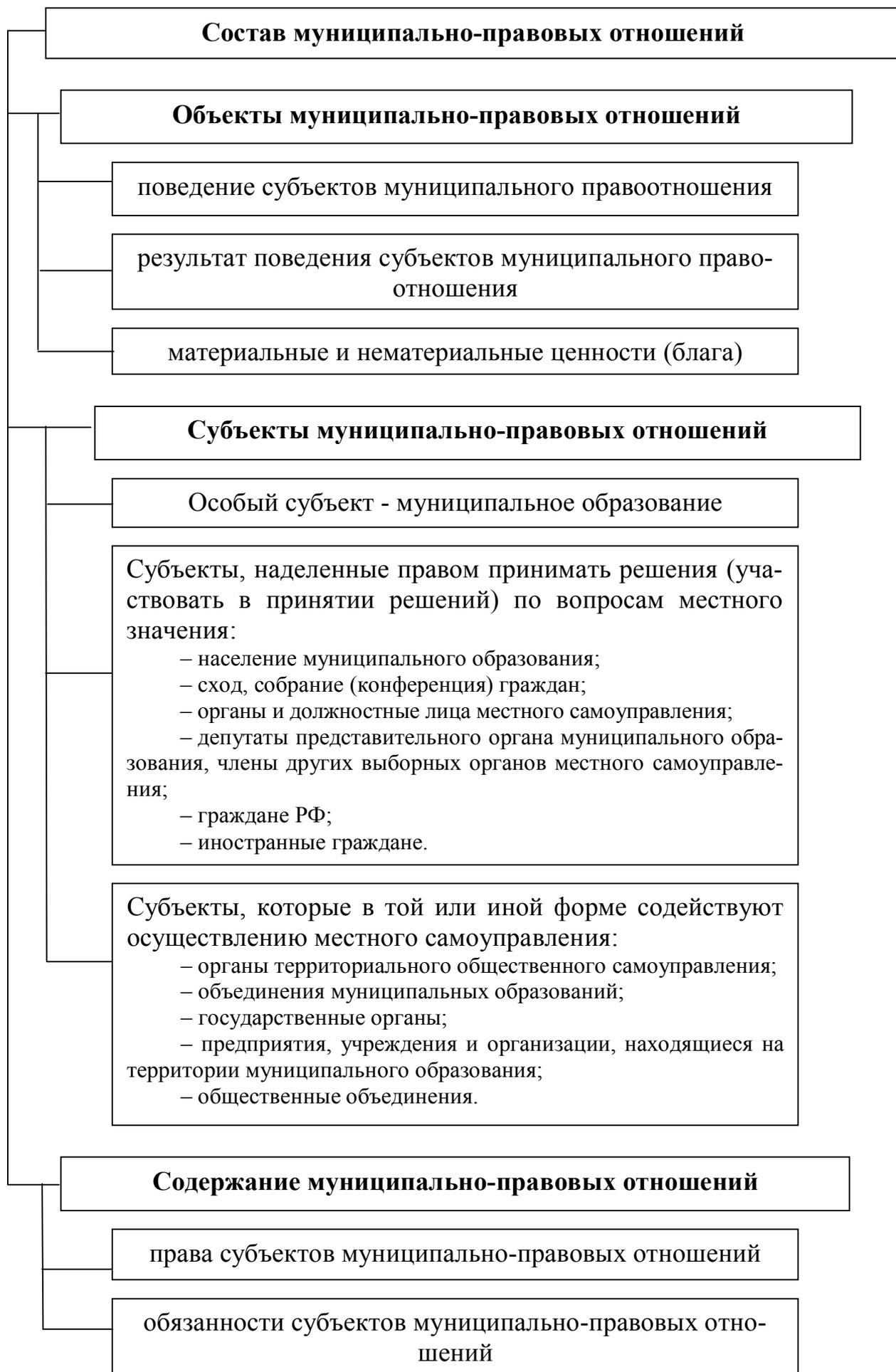
1.1. Муниципальное право как отрасль права



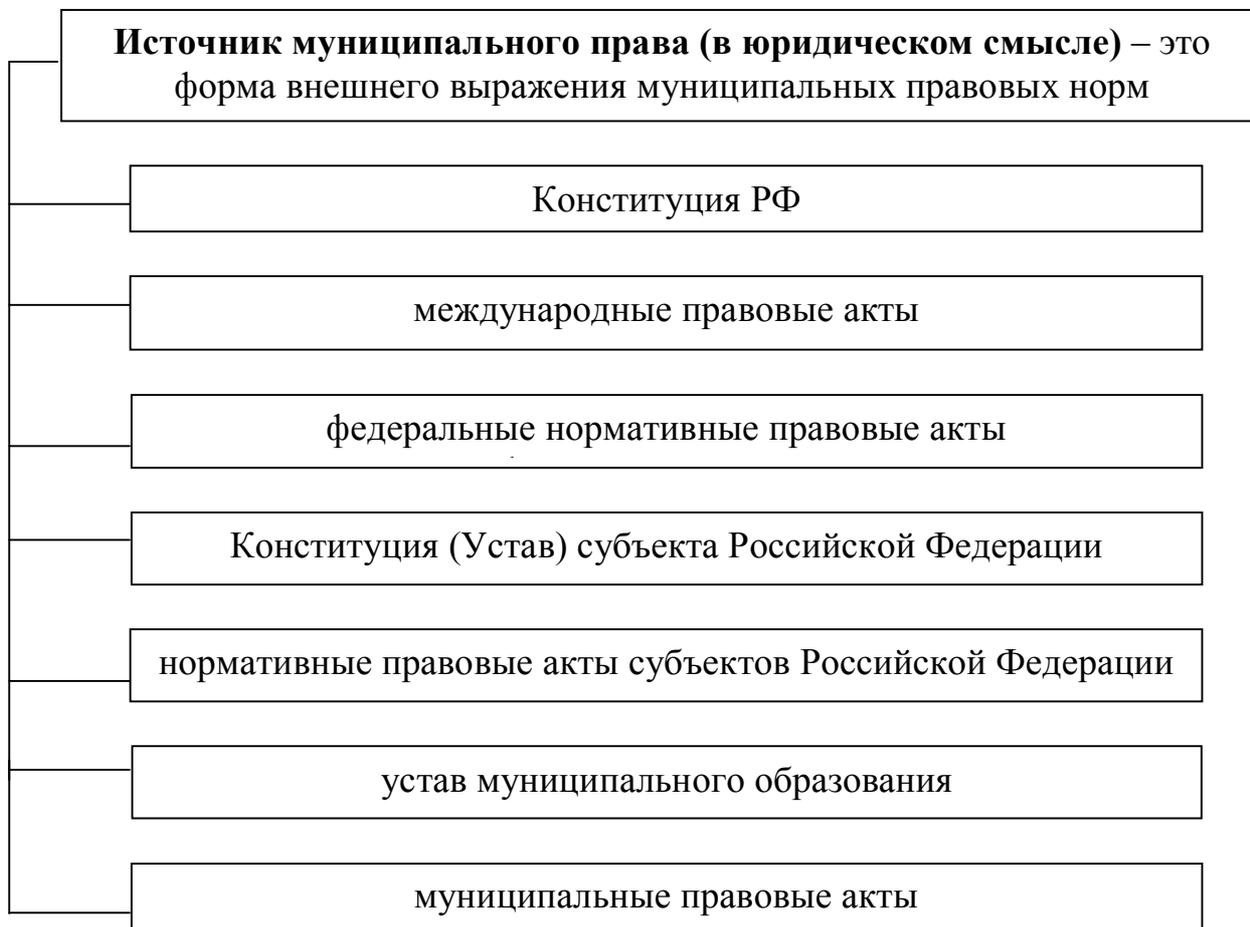
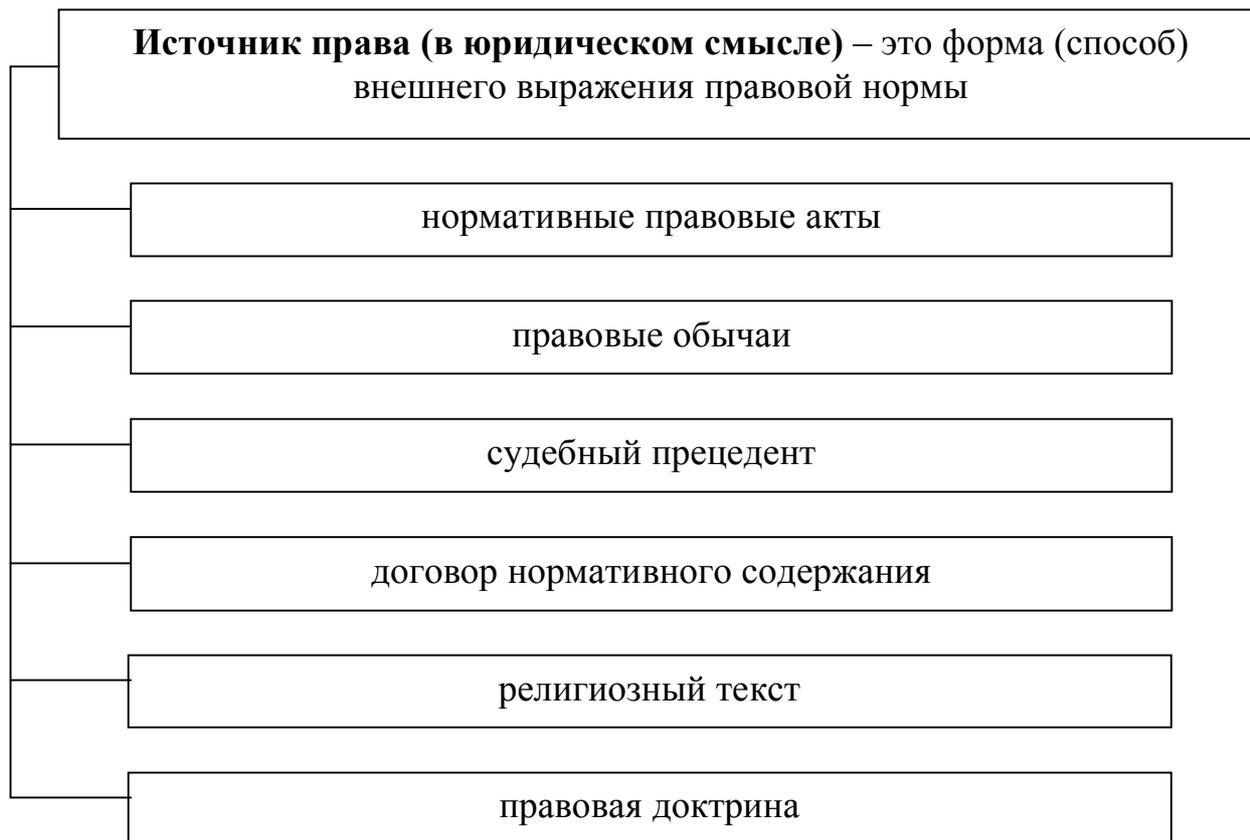


1.2. Муниципально-правовые отношения: понятие, виды и состав





1.3. Источники, система и нормы отрасли муниципального права



1) непосредственно посвященные вопросам организации и деятельности местного самоуправления:

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (**базовый**);
- Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (1996 г.);
- Федеральный закон «О муниципальной службе» (2007 г.).

Наиболее распространенные федеральные источники отрасли муниципального права – **федеральные законы**

2) составляющие законодательную основу других отраслей права (административного, финансового, жилищного и др.) и регламентирующие лишь отдельные аспекты местного самоуправления:

- Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (2002 г.);
- Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» (2014 г.);
- Федеральный закон «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (2014 г.);
- Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (2013 г.) и др.



Муниципально-правовая норма – это норма права, закрепляющая и регулирующая общественные отношения, возникающие в процессе организации и осуществления МСУ

Классификация норм муниципального права России

1. По содержанию (по кругу регулируемых общественных отношений):

- 1) нормы, регулирующие правовые основы местного самоуправления;
- 2) нормы, регулирующие территориальные основы местного самоуправления;
- 3) нормы, регулирующие формы осуществления местного самоуправления;
- 4) нормы, регулирующие финансово-экономические основы местного самоуправления;
- 5) нормы, регулирующие ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, государственный контроль в отношении их деятельности.

2. По характеру имеющихся в нормах предписаний (по способу воздействия на субъектов правовых отношений):

- 1) управомочивающие нормы;
- 2) обязывающие нормы;
- 3) запрещающие нормы.

3. По степени определенности содержащихся в них предписаний (по методу регулирования):

- 1) императивные;
- 2) диспозитивные.

4. По юридической силе:

- 1) нормы, закрепленные в Конституции РФ;
- 2) нормы, закрепленные в актах Конституционного Суда РФ;
- 3) нормы, закрепленные в международных правовых документах;
- 4) нормы, закрепленные в федеральных нормативных правовых актах;
- 5) нормы, закрепленные в конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации, законах субъектов РФ и др.;
- 6) нормы, закрепленные в актах органов и должностных лиц местного самоуправления.

1.4. Тестовые задания

1. Муниципальное право России – это:

1. Базовая, основополагающая отрасль системы российского права, регулирующая порядок создания и деятельности органов местного самоуправления.

2. Отрасль, регулирующая общественные отношения, возникающие при организации и функционировании муниципального хозяйства.

3. Комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления.

4. Совокупность правовых норм, определяющих формы и методы осуществления территориального самоуправления.

2. Под предметом муниципального права понимают:

1. Совокупность общественных отношений, урегулированных нормами муниципального права, лежащих в основе организации и деятельности местного самоуправления.

2. Совокупность правовых норм, регулирующих определенную область общественных отношений, лежащих в основе организации и деятельности местного самоуправления.

3. Совокупность связанных между собой правовых норм, закрепляющих и регулирующих особый круг общественных отношений.

4. Совокупность общественных отношений, урегулированных нормами конституционного права, в связи с возникновением, изменением и прекращением деятельности местного самоуправления.

3. Муниципальное право как учебная дисциплина – это:

1. Совокупность знаний, на основании которых разрабатываются положения для наилучшего изучения отрасли муниципального права.

2. Совокупность знаний преподаваемых и изучаемых в учебных заведениях для наилучшего уяснения сущности муниципального права.

3. Система научных знаний, изучаемых в учебных заведениях для наилучшего уяснения сущности муниципального права.

4. Совокупность норм права закрепляющие основы деятельности местного самоуправления изучаемых в учебных заведениях для наилучшего уяснения сущности муниципального права.

4. Регулируемые нормами муниципального права общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций – это:

1. Отношения власти.

2. Муниципально-правовые отношения.

3. Административно-правовые отношения.

4. Конституционно-правовые отношения.

5. Основным субъектом права на самостоятельное осуществление муниципальной власти выступает:

1. Многонациональный народ России.
2. Население муниципального образования.
3. Население субъекта РФ.
4. Органы государственной власти и местного самоуправления.

6. Система муниципального права включает:

1. Отрасли права, нормы которых регулируют отношения в области организации и осуществления местного самоуправления.

2. Совокупность правовых норм, объединенных в муниципальные институты, которые регулируют однородные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления.

3. Муниципальные правовые институты, расположенные в определенной последовательности в зависимости от роли и значения в регулировании общественных отношений.

4. Совокупность норм муниципального права, регулирующих однородные отношения в области организации местного самоуправления.

7. Основным международно-правовым актом, регулирующим муниципально-правовые отношения, является:

1. Международный пакт о гражданских и политических правах.
2. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод
3. Европейская Хартия местного самоуправления.
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

8. Какое основание лежит в классификации муниципально-правовых норм на управомочивающие, обязывающие и запрещающие?

1. Метод регулирования.
2. Способ воздействия на субъекта.
3. Юридическая сила.
4. Тип правового регулирования.

9. Может ли быть лишено права на осуществление местного самоуправления население городского, сельского поселения в зависимости от его численности?

1. Может.
2. Не может.
3. Это закрепляется в уставе муниципального образования.
4. Может, в целях защиты прав человека.

10. Муниципальное право как наука – это:

1. Законодательная база местного самоуправления.
2. Комплексная отрасль права, включающая в себя положения различных отраслей права, регулирующих вопросы организации местного самоуправления.
3. Система знаний, идей, представлений, теорий о местном самоуправлении, истории и формах его осуществления, развитии муниципального права.
4. Совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления.

1.5. Практические задания

П. обратилась в районный суд с иском о восстановлении на службе и об оплате вынужденного прогула.

При разрешении спора судом установлено, что П. по распоряжению главы муниципального образования была назначена на должность начальника управления архитектуры и строительства района, главного архитектора района. С ней был заключён трудовой договор на неопределённый срок.

В соответствии с распоряжением главы муниципального района с 19 октября 2009 года П. переведена на должность заведующего отделом архитектуры и строительства района, главного архитектора района.

Судом также установлено, что согласно положениям трудового договора, дополнительного соглашения к трудовому договору и должностной инструкции П. была обязана соблюдать ограничения, связанные с осуществлением ею полномочий по занимаемой муниципальной должности, установленные для муниципального служащего, а также принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов, в письменной форме уведомлять представителя нанимателя о возникновении конфликта интересов или о возможности его возникновения, как только станет об этом известно, сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов. Как следует из должностной инструкции, в должностные обязанности П. в числе прочих входили обязанности по обеспечению разработки градостроительной документации, координации проектных работ с целью реализации комплексной застройки жилых районов, промышленно-коммунальных зон, градостроительный и архитектурный контроль за разработкой и реализацией утверждённых проектных, архитектурно-планировочных решений и комплексного благоустройства, а также курирование работы муниципального автономного учреждения архитектуры и градостроительства.

По распоряжению главы администрации муниципального образования П. была уволена с должности заведующего отделом архитектуры и строительства района, главного архитектора района на основании пункта 3 части 1 статьи 19 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (несоблюдение ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой).

При разрешении спора нашли подтверждение факты, послужившие основанием для увольнения истца. Судом установлено, что градостроительные планы, разработанные на основании чертежей градостроительных планов, выполненных как ООО «СудогдаСтройПроект» (учредитель – отец истца), так и ООО «СудогдаПроект» (учредитель – сын истца), согласованы с истцом

как с заведующим отделом архитектуры и строительства, главным архитектором района, при этом объём реализации выполненных муниципальным автономным учреждением архитектуры и градостроительства услуг с 2007 года по 2011 год сократился более чем на 6 млн руб., а численность работников этого учреждения уменьшилась с 36 человек до 2 человек в связи с тем, что многие граждане под влиянием П. (истца) стали обращаться в указанные выше коммерческие структуры.

Кроме того, судом учтено, что П., обладая соответствующими полномочиями, участвовала в решении кадровых, финансовых и иных вопросов хозяйственной деятельности ООО «СудогдаСтройПроект», в распределении прибыли организации, в том числе дивидендов, то есть был подтверждён факт участия истца в деятельности общества.

Каких-либо доказательств того, что П. в период прохождения муниципальной службы сообщала представителю нанимателя о личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов, и принимала меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, суду не представлено.

Какое решение должен принять суд в данной ситуации? Является ли непринятие государственным, муниципальным служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он выступает, основанием для привлечения к дисциплинарной ответственности?

Вступившим в законную силу решением городского суда частично удовлетворены иски Б. к администрации городского поселения о признании незаконным увольнения, восстановлении на службе, взыскании неполученного вследствие незаконного лишения возможности трудиться заработка и компенсации морального вреда.

Суд признал незаконными увольнение Б. с должности заместителя главы администрации городского поселения и расторжение трудового договора и восстановил Б. на службе в прежней должности.

Как установлено судом, между администрацией городского поселения и истцом заключён трудовой договор на неопределённый срок. В соответствии с указанным договором Б. была принята на должность муниципальной службы «заместитель главы администрации городского поселения». В соответствии со структурой организации, утверждённой решением Совета депутатов городского поселения, истец курировала вопросы жилищных отношений, молодежной политики, безопасности и взаимодействия с государственными органами власти.

Позднее на должность муниципальной службы специалиста 1-ой кате-

гории администрации того же городского поселения принята Н., состоящая в браке с сыном истца. Впоследствии Н. назначена на должность муниципальной службы ведущего специалиста администрации городского поселения, к числу должностных обязанностей которого относится содействие организации различных мероприятий.

По распоряжению главы администрации действие трудового договора с Б. прекращено и она уволена со службы на основании пункта 3 части 1 статьи 19 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в связи с несоблюдением ограничений, связанных с муниципальной службой, а именно в связи с нахождением в родственных отношениях с Н.

Правомерно ли решение суда? Является ли близкое родство или свойство муниципальных служащих основанием для прекращения служебных отношений?

Х., обращаясь в суд с иском к администрации города о предоставлении благоустроенного жилого помещения, равнозначного занимаемому ее семьей, свои исковые требования обосновала тем, что является собственником 43/98 доли в праве общей долевой собственности квартиры в доме, признанном аварийным и подлежащим сносу.

Отказывая в удовлетворении исковых требований, районный суд указал, что администрацией города приняты постановления об изъятии жилого помещения, находящегося в аварийном многоквартирном доме, и об изъятии земельного участка для муниципальных нужд,

Х. поставлена в известность о принятых решениях. При рассмотрении дела суд исходил из положений статьи 32 ЖК РФ, согласно которым на орган государственной власти или орган местного самоуправления, принявший решение об изъятии земельного участка и жилого помещения, возлагается обязанность по выплате выкупной цены изымаемого жилого помещения.

Правомерно ли поступил суд, в случае отсутствия соглашения сторон о предоставлении другого жилого помещения взамен изымаемого? В каких случаях жилищные права собственника жилого помещения обеспечиваются путем выкупа изымаемого жилого помещения?

Тема 2. Местное самоуправление: история и современное состояние

2.1. Основные теории местного самоуправления



Теория дуализма муниципального управления
(самостоятельность в местных делах и осуществление определенных государственных функций на местном уровне)

наличие общегосударственного и местного интересов и необходимость их сочетания

невозможность во многих случаях разделения собственно местных и общегосударственных дел

реализация органами местного самоуправления функций публичного и частноправового характера

сочетание в местном самоуправлении государственных (публично-властных) и общественных (самоуправленческих) начал

выполнение органами местного самоуправления полномочий, делегированных государством

наличие государственного характера у предметов ведения и полномочий местного самоуправления

2.2. Развитие местного самоуправления в России в XII – XX в.в.



Советский период развития

Конституции РСФСР 1918 г.:

- государственная власть на местах перешла к местным Советам;
- Советы разрешали все вопросы, имеющие местное (для данной территории) значение;
- все доходы и расходы местных Советов были поставлены под контроль центра;
- единицы местного самоуправления независимо от размера (губернии, уезда, волости, города, деревни) стали называться коммунами;
- создан центральный регулирующий орган – Главное управление коммунального хозяйства (апрель 1920 г.).

Положение о городских Советах 1925 г.:

- это первый законодательный акт, заложивший основы советского городского самоуправления. Городские Советы создавались во всех городах и поселках городского типа и устанавливалось, что они «в пределах своего ведения являются высшими органами власти на территории соответствующего города или поселка и объединяют все трудящееся население для участия в местном и государственном управлении и строительстве».

Конституции РСФСР 1937 г.:

- Советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов преобразовывались в Советы депутатов трудящихся;
- Советы избирали подотчетные им исполнительные и распорядительные органы – исполнительные комитеты;
- формировались отделы (и управления) исполнительных комитетов по различным отраслям управления;
- Советы руководили деятельностью подчиненных им органов управления, обеспечивали охрану государственного порядка, соблюдение законов и охрану прав граждан, руководили местным хозяйственным и культурным строительством, устанавливали местный бюджет.

Великая Отечественная война:

- под руководством исполкомов и постоянных депутатских комиссий развернули активную работу такие массовые органы, как женские, домовые, уличные и квартальные комитеты.

Конституции РСФСР 1978 г.:

- местные Советы руководят на своей территории государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством; утверждают планы экономического и социального развития и местный бюджет; осуществляют руководство подчиненными им государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями; обеспечивают соблюдение законов, охрану государственного и общественного порядка, прав граждан; содействуют укреплению обороноспособности страны; обеспечивают комплексное экономическое и социальное развитие на их территории.

2.3. Этапы развития местного самоуправления в современной России

Этап	Основные даты	Юридический акт
I этап	9 апреля 1990 г.	Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР»
	6 июля 1991 г.	Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР»
II этап	29 октября 1993 г.	Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 1993 г. № 1760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации»
	1 ноября 1993 г.	Указ Президента Российской Федерации от 29 октября 1993 г. № 1797 «Об утверждении Основных положений о выборах в органы местного самоуправления»
	12 декабря 1993 г.	Принятие Конституции Российской Федерации и вступление ее в юридическую силу
III этап	28 августа 1995 г.	Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
Переходный период	6 октября 2003 г.	Официально опубликован Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
	1 января 2006 г.	Завершена начальная стадия введения в действие Федерального закона № 131-ФЗ (его введение во вновь образованных муниципальных образованиях было отнесено к компетенции субъектов Российской Федерации)
IV этап	1 января 2009 г.	Вступил в силу Федеральный закон № 131-ФЗ, за исключением п. 8 ч. 1 ст. 15, п. 9 ч. 1 ст. 16, абз. 3 ч. 3 и п. 4 ч. 8 ст. 85
V этап	1 декабря 2015 г.	Принято Постановление Конституционного Суда Российской Федерации № 30-П
	1 июля 2016 г.	до этого срока субъектам Российской Федерации надлежало привести законодательное регулирование в сфере организации муниципальной власти в соответствие с правовыми позициями, выраженными в Постановлении № 30-П

2.4. Местное самоуправление в зарубежных странах

Модели местного самоуправления

Англосаксонская модель местного самоуправления (Великобритания, США, Канада, Австралия и др.)

самостоятельность системы МСУ (не входит в систему государственной власти), полная независимость от системы государственной власти

отсутствие на местах уполномоченных представителей центрального правительства, опекающих местные органы

отсутствие прямого подчинения между муниципальными органами разных уровней

основной единицей местного самоуправления являются приходы или общины

избрание населением не только представительных органов, но и отдельных муниципальных должностных лиц

сочетание административного и судебного контроля за законностью действий муниципальных органов

основными направлениями деятельности органов МСУ являются управление полицией, пожарными и дорожными службами, музеями, социальными службами, опекой и попечением престарелых

Континентальная (французская) модель
(континентальная Европа, франкоязычная Африка, Латинская Америка, Ближний Восток)

сочетание прямого государственного управления (государственная администрация) на местах и местного самоуправления

жесткая система административного контроля на местах

бюрократическая субординация между органами различных уровней управления

широкие возможности административного воздействия центральной власти: предварительный контроль в отношении решений органов местного самоуправления, возможность аннулирования принятых решений, временное их приостановление и пересмотр, замещение органов местного самоуправления, их отзыв, отставка, роспуск и др.

Смешанная (германская) модель
(Австрия, Германия, Япония)

объединяет в себе черты англосаксонской и континентальной (французской) моделей

В современных зарубежных странах местное самоуправление представляет систему децентрализованной организации местного управления, сложившуюся в результате длительного, преимущественно эволюционного, развития. Становление централизованных государств привело к разделению публичной власти на государственную и муниципальную. На основе взаимодействия различных уровней публичной власти обеспечивается достижение эффективного управления делами общества.

2.5. Тестовые задания

1. Что нового внесла Конституция России 1993 года в правовое положение местного самоуправления?

1. Ничего нового не внесла.
2. Отделила органы местного самоуправления от органов государственной власти.
3. Изменила название органов местного самоуправления.
4. Отделила органы местного самоуправления от местных органов управления.

2. Укажите, какая из названных форм организации управления возникла раньше в России:

1. Вечевая демократия древней Руси.
2. Слободское самоуправление.
3. Крестьянское общинное самоуправление.
4. Земское и городское самоуправление.

3. Европейскую Хартию местного самоуправления принял:

1. Совет Федерации России.
2. Союз государств, в которых развивается местное самоуправление.
3. Совет Европы.
4. Съезд муниципальных образований стран Европы.

4. В каком году был принят Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства»?

1. В 1918 году.
2. В 1941 году.
3. В 1983 году.
4. В 1990 году.

5. Какой был установлен переходный период для введения в действие всех положений Федерального закона №131 от 6 октября 2003 года "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"?

1. До 2005 года.
2. До 2008 года.
3. До 2009 года.
4. До 2010 года.

6. Должны ли образовываться в муниципальных образованиях выборные органы местного самоуправления?

1. Не обязательно.
2. Да, обязательно.

3. Как решит представительный (законодательный) орган субъекта Российской Федерации.

4. Как решит глава администрации муниципального образования.

7. В каком году был принят действующий Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»:

1. В 2003 году.

2. В 2006 году.

3. В 2009 году.

4. В 2013 году.

8. Установленные Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством права граждан на осуществление местного самоуправления могут быть ограничены:

1. Да.

2. Нет.

3. Указом Президента России только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

4. Федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

9. Когда была принята Европейская хартия местного самоуправления?

1. 15 октября 1983 года.

2. 15 октября 1985 года.

3. 13 октября 1983 года.

4. 13 октября 1985 года.

10. Какой не существует модели местного самоуправления?

1. Англосаксонской.

2. Французской.

3. Романо-германской.

4. Смешанной.

2.6. Практические задания

Решением городского суда К. была восстановлена на муниципальной службе в должности ведущего специалиста юридического отдела администрации муниципального района, с которой она была уволена на основании пункта 3 статьи 19 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» по причине непредставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Разрешая спор и руководствуясь частью 1 статьи 15 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», а также пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей», суд пришёл к выводу о том, что обязанность муниципальных служащих по представлению соответствующих сведений не может считаться установленной непосредственно частью 1 статьи 15 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и условием её возложения на конкретного служащего является определение перечня должностей муниципальных служащих, на которые она распространяется, и включение в этот перечень должности, замещаемой конкретным муниципальным служащим.

Обязанность по представлению сведений о доходах, об имуществе и об имущественных обязательствах возлагается на государственных и муниципальных служащих в зависимости от включения занимаемых ими должностей в соответствующие перечни.

Судом при разрешении спора было установлено, что решением совета муниципального района от 24 сентября 2009 года утверждён Перечень должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального района, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также аналогичные сведения своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Пунктом 2 указанного решения руководителям органов местного самоуправления муниципального района рекомендовано до 1 декабря 2009 года утвердить своими правовыми актами соответствующие перечни должностей муниципальной службы.

Во исполнение указанного решения постановлением администрации муниципального района от 28 декабря 2009 года утвержден Перечень должностей муниципальной службы в администрации, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В указанном перечне должность ведущего специалиста юридического отдела администрации муниципального района, которую занимала К., именована не была.

Впоследствии, постановлением администрации муниципального района от 29 июня 2011 года внесены изменения в постановление от 28 декабря 2009 года, которыми в перечень должностей включена должность ведущего специалиста юридического отдела. Однако судебным решением от 11 декабря 2012 года постановление администрации признано недействующим со дня принятия.

Таким образом, по состоянию на 30 апреля 2012 года должность муниципальной службы, которую занимала К., не была в установленном законом порядке включена в перечень должностей, при замещении которой она обязана представлять необходимые сведения о доходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера. Следовательно, на истца на 30 апреля 2012 года не распространялась обязанность по представлению необходимых сведений. Наличие в должностной инструкции истца обязанности представлять сведения о доходах не может служить основанием к отказу в удовлетворении иска, поскольку такая обязанность в соответствии с действующим законодательством могла возникнуть у истца только в случае включения занимаемой ею должности в соответствующий перечень в установленном законом порядке.

Правильно ли поступил суд, признавая увольнение истца незаконным? Когда возникает обязанность по представлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера у государственных и муниципальных служащих?

Г. обратилась в суд с иском к администрации муниципального образования о признании квартиры непригодной для проживания, не подлежащей восстановлению путем реконструкции или ремонта, о признании права на внеочередное обеспечение жилым помещением по

договору социального найма, возложении на ответчика обязанности предоставить жилое помещение на условиях договора социального найма.

Определением городского суда, оставленным без изменения определением судебной коллегии по гражданским делам краевого суда, в принятии искового заявления Г. в части требований о признании квартиры непригодной для проживания, не подлежащей восстановлению путем реконструкции или ремонта отказано. В остальной части исковое заявление принято к производству суда первой инстанции.

Отказывая Г. на основании пункта 1 части 1 статьи 134 ГПК РФ в принятии искового заявления в части требования о признании квартиры непригодной для проживания, не подлежащей восстановлению путем реконструкции или ремонта, судебные инстанции исходили из того, что решение вопроса о признании жилого помещения непригодным для проживания действующее законодательство относит к исключительной компетенции межведомственной комиссии, создаваемой в зависимости от принадлежности жилого дома к соответствующему жилищному фонду федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, и не входит в полномочия судебных органов.

Одновременно Г. было разъяснено, что в целях защиты своих законных прав и интересов она вправе оспорить бездействие межведомственной комиссии и органа местного самоуправления по принятию решения, связанного с признанием жилого помещения непригодным для проживания, обратившись в суд в порядке, предусмотренном статьей 254 ГПК РФ.

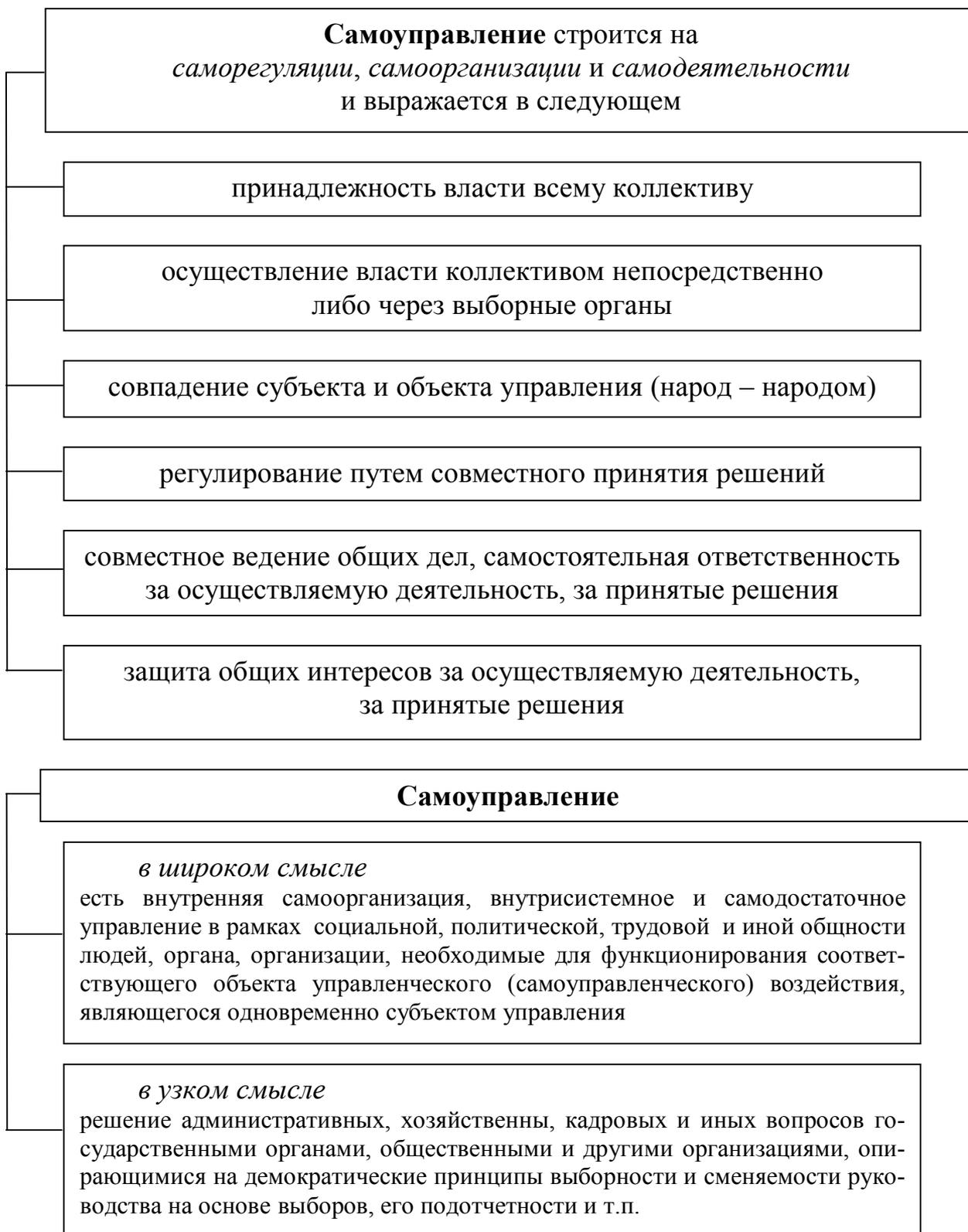
Правомерно ли судебное решение? В чьей компетенции находятся вопросы признания жилых помещений непригодными для проживания и многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу или реконструкции?

Совет общественного самоуправления микрорайона Б. Московского района г. Н. внес проект положения о территориальном общественном самоуправлении в Городскую Думу г. Н.. Однако данный проект был возвращен с указанием на то, что Совет общественного самоуправления не обладает правотворческой инициативой.

Не нарушила ли Городская Дума г. Н. положения законодательства РФ?

Тема 3. Понятие, принципы, функции и гарантии местного самоуправления

3.1. Понятие и основные черты местного самоуправления



«Самоуправление существовало на всех этапах развития общества и государства: зародилось в глубокой древности в форме общинного самоуправления догосударственного периода – как самостоятельное явление общественной жизни, а с определенного периода – как элемент общей организации государственной власти и управления».

С.А. Авакьян

Муниципальное право России. М., 2009. С. 33.

Местное самоуправление имеет четыре аспекта отражения в современной российской политико-правовой реальности

является одной из основ конституционного строя

есть особая самостоятельная форма осуществления народом принадлежащей ему власти

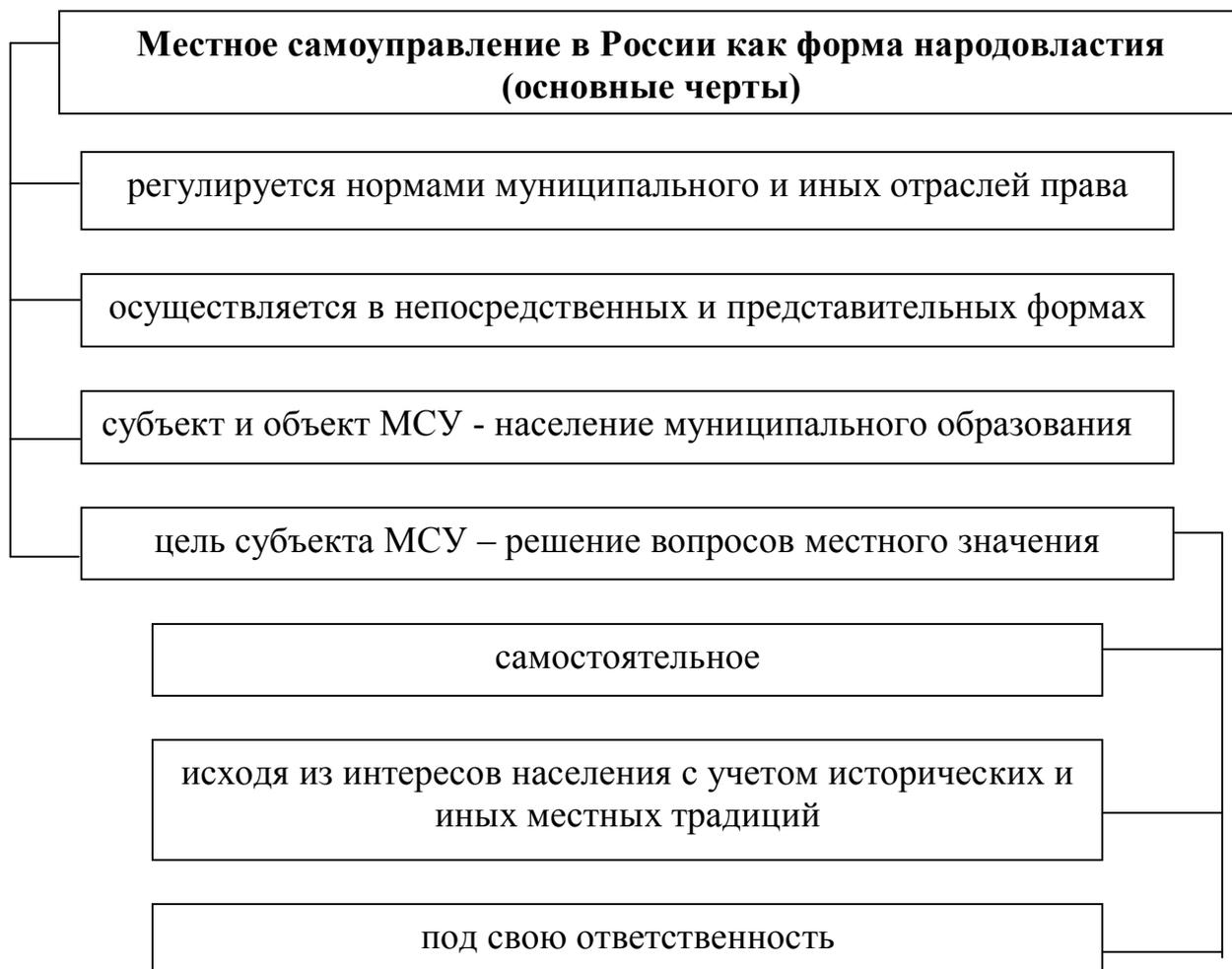
это право граждан местного сообщества (населения данной территории) на самостоятельное ведение местных дел

это деятельность населения по решению вопросов местного значения

Местное самоуправление обеспечивает права населения, реализуя местный интерес, в чем проявляется его *общественная сущность*

Двойственная сущность местного самоуправления (идеалов)

Местное самоуправление выступает в роли проводника общегосударственного интереса, в чем проявляются его черты как *государственного института*

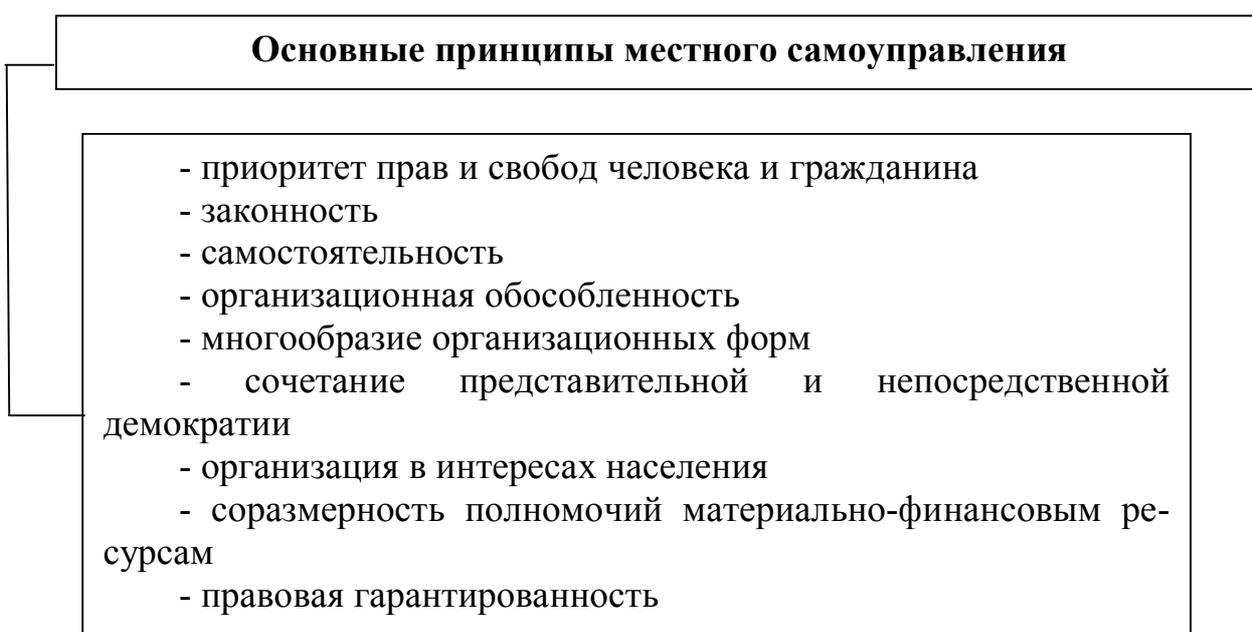


Местное самоуправление – это
форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций

*ст.1 Федерального закона № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»*

3.2. Основные принципы местного самоуправления

Принципы местного самоуправления – это коренные начала и базовые идеи, лежащие в основе осуществления организации и функционирования местного самоуправления



3.3. Функции местного самоуправления



3.4. Гарантии местного самоуправления

Гарантия (от франц. *garantie* - обеспечение) – обеспечение осуществления, исполнения чего-либо; поручительство, обязательство.

Гарантии местного самоуправления – совокупность средств и факторов (условий), обеспечивающих реализацию МСУ

Общие гарантии – совокупность экономических, политических, социальных, организационных, культурных, духовных и иных факторов, обеспечивающих реализацию МСУ

Юридические (специальные) гарантии – содержащиеся в нормативных правовых актах средства и государственные обязательства, обеспечивающие реализацию МСУ

Конституционные гарантии МСУ
(получили закрепление в Конституции РФ 1993 года)

право на судебную защиту (ст. 133)

решения органов местного самоуправления могут быть отменены лишь в судебном порядке (ст.ст. 12, 46, 133)

право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти (ст. 133)

право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53)

запрет на ограничение прав органов местного самоуправления, установленных Конституцией РФ и федеральными законами (ст. 133)

Специальные гарантии МСУ
(более детально закрепляются федеральным законодательством, а также правовыми актами субъектов Российской Федерации)

3.5. Тестовые задания

1. Принцип местного самоуправления – это:

1. Голосование граждан по вопросам местного значения.
2. основополагающая идея, начало, которая лежит в основе организации и осуществления местного самоуправления.
3. Совокупность организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления.
4. основное направление муниципальной деятельности.

2. В систему общих гарантий местного самоуправления входят:

1. Общие, специальные и факультативные гарантии.
2. Общие и специальные гарантии.
3. Экономические, политические, духовные, гарантии.
4. Основные и дополнительные гарантии.

3. Местное самоуправление – право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения.

Какой правовой акт закрепил данное определение?

1. Конституция РФ.
2. Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003.
3. Устав города Н.Новгорода.
4. Европейская хартия местного самоуправления.

4. Управление муниципальной собственностью –

1. Функция МСУ по решению вопросов местного значения.
2. Функция МСУ по осуществлению государственных полномочий.
3. Общая гарантия МСУ.
4. Специальная гарантия МСУ.

5. Признание и равная защита государством муниципальной собственности наряду с иными формами собственности – это

1. Политическая гарантия МСУ.
2. Факультативная (дополнительная) функция МСУ.
3. Экономическая гарантия МСУ.
4. Функция по осуществлению государственных полномочий, переданных на исполнение органам МСУ.

6. Право муниципальных образований иметь собственную символику – это

1. Конституционная гарантия МСУ.
2. Гарантия, направленная на организационную самостоятельность органов МСУ.

3. Гарантия, направленная на материально-финансовую самостоятельность органов МСУ.

4. Гарантия, направленная на защиту прав МСУ.

7. Под функциями местного самоуправления понимаются:

1. Управление муниципальной собственностью.

2. Обеспечение развития территории муниципального образования.

3. Основные направления муниципальной деятельности.

4. Создание необходимых условия для удовлетворения потребностей населения.

8. В систему гарантий местного самоуправления входят:

1. Общие, специальные и факультативные гарантии.

2. Общие и специальные гарантии.

3. Экономические, политические, духовные, юридические и иные гарантии.

4. Основные и дополнительные гарантии.

9. Самостоятельность определения населением структуры органов местного самоуправления – это

1. Функция МСУ по решению вопросов местного значения.

2. Функция МСУ по осуществлению государственных полномочий, переданных на исполнение органам МСУ.

3. Общая гарантия МСУ.

4. Специальная гарантия МСУ.

10. Осуществление муниципальных заимствований – это

1. Конституционная гарантия МСУ.

2. Гарантия, направленная на организационную самостоятельность органов МСУ.

3. Гарантия, направленная на материально-финансовую самостоятельность органов МСУ.

4. Гарантия, направленная на защиту прав МСУ.

3.6. Практические задания

Между органом местного самоуправления (арендодатель) и индивидуальным предпринимателем (арендатор) 24 сентября 2008 года был заключен договор аренды земельного участка на срок три года. Указанный договор и обременение в виде аренды были зарегистрированы в установленном порядке.

29 сентября 2015 года индивидуальный предприниматель обратился в орган кадастрового учета с заявлением о кадастровом учете изменения земельного участка, ссылаясь на то, что владеет и пользуется земельным участком по договору аренды, запись о котором внесена в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним, более пяти лет.

Орган кадастрового учета отказал в кадастровом учете, указав, что с заявлением обратилось ненадлежащее лицо, поскольку договор аренды земельного участка был заключен на срок менее пяти лет.

Считая данный отказ незаконным, так как договор аренды был продлен на тех же условиях на неопределенный срок, индивидуальный предприниматель обратился в арбитражный суд с требованием о признании недействительным решения кадастровой палаты.

В удовлетворении требований индивидуального предпринимателя судами было отказано.

Правомерно ли было принято судебное решение?

Вправе ли с заявлением об осуществлении кадастрового учета изменений земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, обратиться арендатор, с которым заключен договор аренды на срок более пяти лет, зарегистрированный в установленном порядке?

Прокурор обратился в суд с иском к администрации Петрозаводского городского округа о расторжении трудового договора с В. по пункту 11 части первой статьи 77 ТК РФ, согласно которому основанием прекращения трудового договора является нарушение установленных ТК РФ или иным федеральным законом правил заключения трудового договора, если это нарушение исключает возможность продолжения работы (статья 84 ТК РФ).

В обоснование заявленных требований прокурор указал, что при поступлении В. на муниципальную службу в администрацию городского округа на должность заместителя начальника управления – начальника отдела и в последствии при его назначении на должность начальника управления и далее на должность заместителя председателя комитета – начальника управле-

ния у В. отсутствовал как требуемый стаж муниципальной службы, так и стаж работы по специальности.

Какое решение должен принять суд?

Является ли нарушением правил заключения трудового договора, поступление на муниципальную службу гражданина, не отвечающего квалификационным требованиям к стажу муниципальной службы, стажу работы, необходимому для исполнения должностных обязанностей, которые установлены муниципальным правовым актом?

Апелляционным определением областного суда было отменено решение районного суда об отказе в удовлетворении заявления Р. о возложении обязанности на администрацию муниципального образования делегировать комиссии по признанию жилых помещений муниципального жилищного фонда города непригодными для проживания полномочия по признанию непригодным для проживания жилого дома, находящегося в его собственности.

Судом установлено, что Р., являющийся собственником жилого дома, обратился в администрацию муниципального образования с заявлением о создании комиссии для признания указанного жилого дома аварийным.

Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования отказано в удовлетворении заявления Р. с указанием на то, что принятие решения по признанию частных домов пригодными (непригодными) для проживания является правом органа местного самоуправления, но не обязанностью.

Правомерно ли решение областного суда?

В чьей компетенции находятся вопросы признания жилых помещений частного жилищного фонда пригодными (непригодными) для проживания граждан?

В одном из субъектов Российской Федерации на законодательном уровне было предусмотрено право главы республики назначать главу муниципального образования столицы этой республики. Гражданин, который выдвинул себя кандидатом на должность главы этого города, получил отказ в разрешении начать сбор подписей. Итогом стало обращение этого лица в Конституционный Суд РФ.

Какое решение вынесет суд?

Тема 4. Система местного самоуправления

4.1. Система местного самоуправления: понятие, основные элементы

Система (от греч. systema – целое - составленное из частей; соединение) – множество элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, образующих определенную целостность, единство

Система местного самоуправления (организационные основы МСУ) – совокупность взаимосвязанных организационно-правовых форм осуществления населением муниципального образования МСУ

1) формы непосредственной муниципальной демократии

2) формы представительной муниципальной демократии

3) территориальное общественное самоуправление

Территориальное общественное самоуправление – это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения

формы непосредственного осуществления гражданами территориального общественного самоуправления

собрания граждан

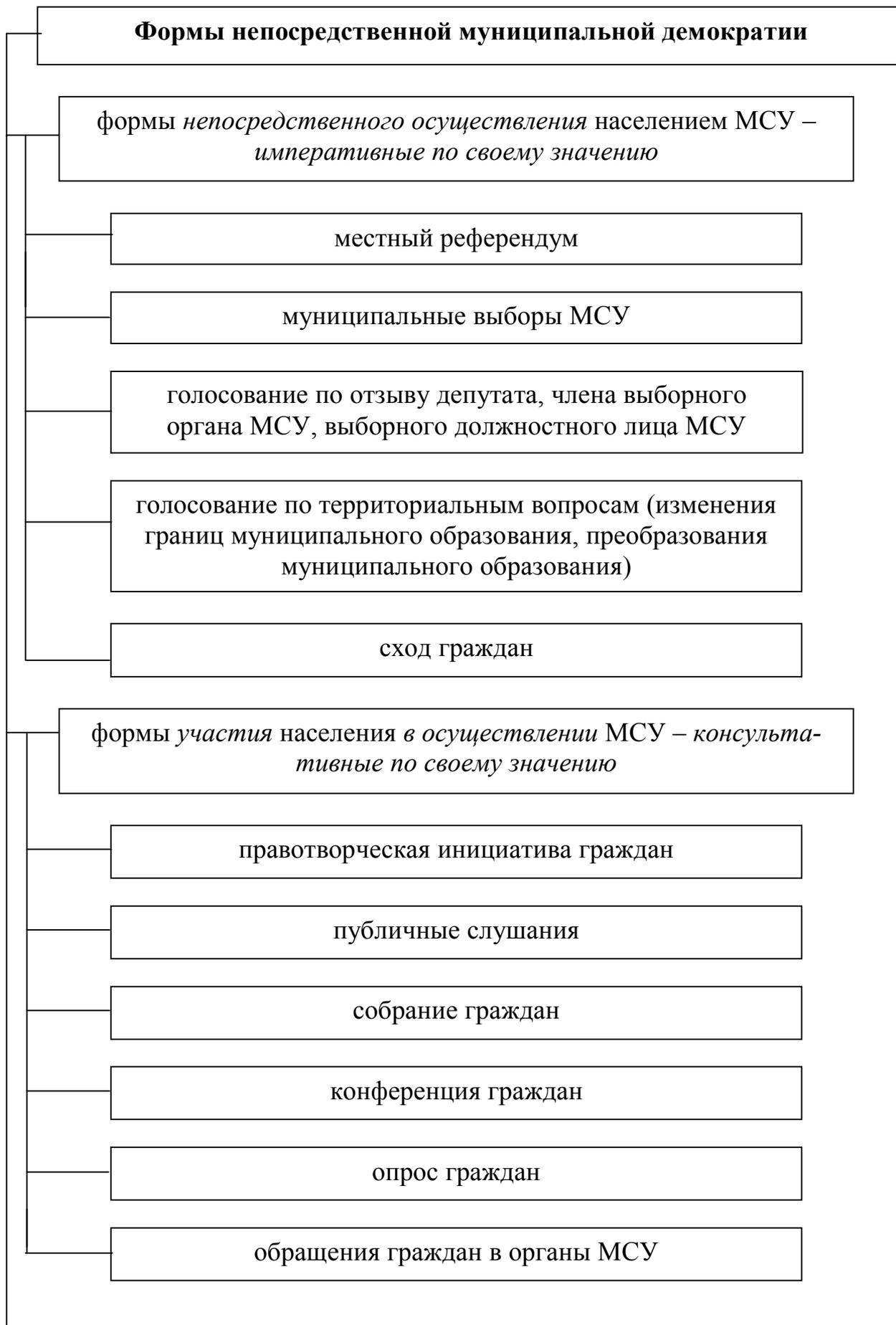
конференции граждан

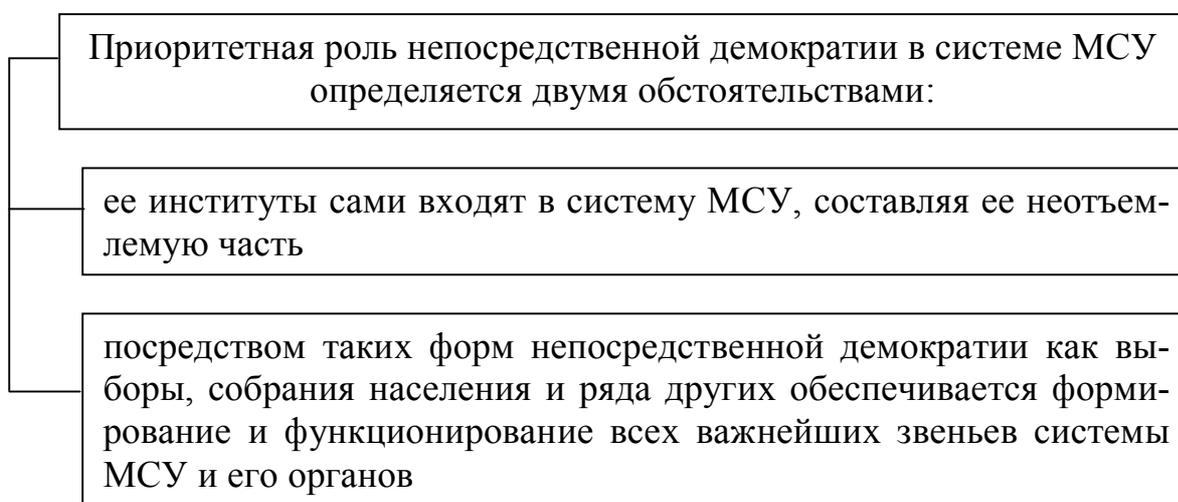
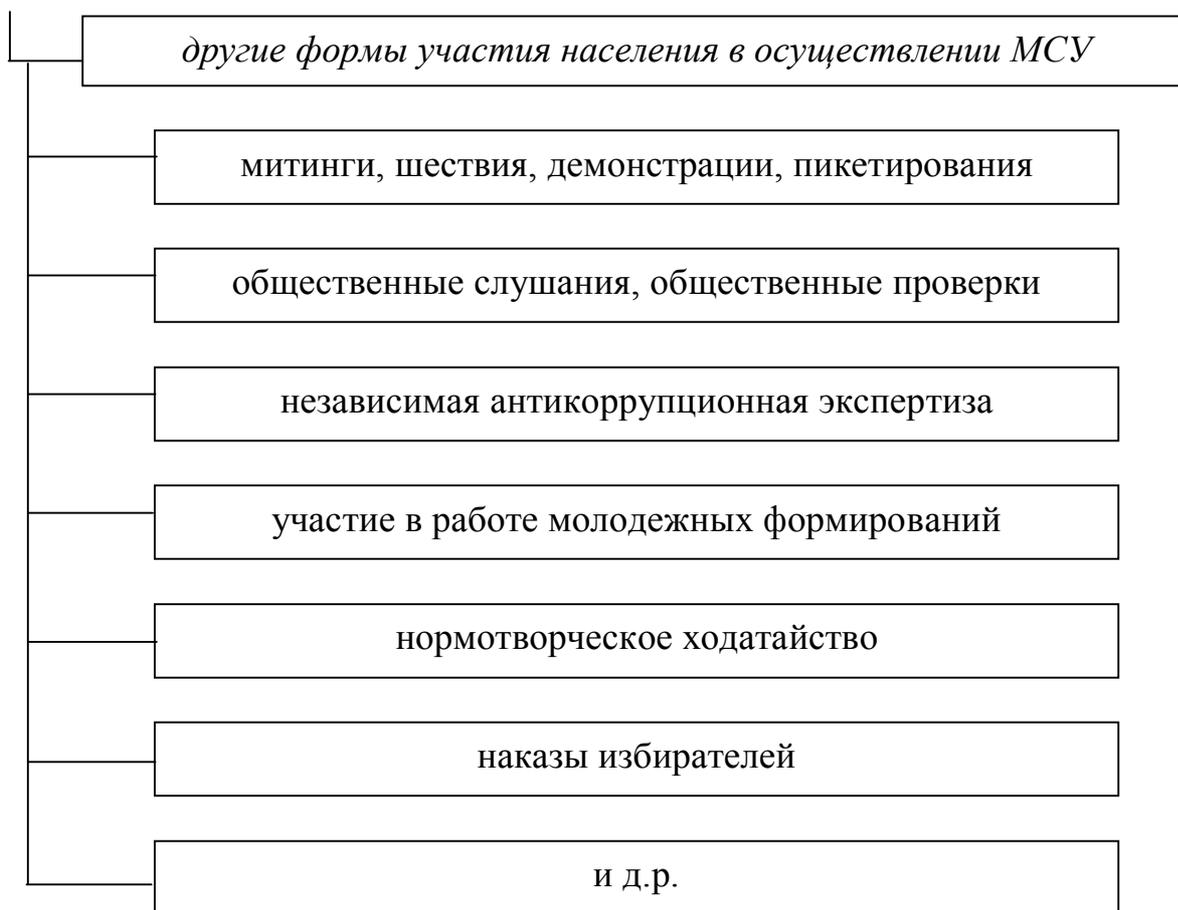
формы представительного осуществления гражданами территориального общественного самоуправления

исполнительные органы

контрольные органы

4.2. Формы непосредственной муниципальной демократии





«Народ является источником власти в обществе, однако более непосредственно, чем в общине, он нигде не осуществляет свою власть».

«Общинные институты играют для установления независимости ту же роль, что и начальные школы для науки: они открывают народу путь к свободе и учат его пользоваться, этой свободой».

А. Токвиль
Демократия в Америке. М., 1992. С. 66.

4.3. Формы представительной муниципальной демократии

Формы представительной муниципальной демократии

органы местного самоуправления

избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения

представительный орган муниципального образования

глава муниципального образования

местная администрация
(исполнительно-распорядительный орган)

контрольно-счетный орган муниципального образования

иные органы МСУ, предусмотренные уставом
муниципального образования

должностные лица местного самоуправления

выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления

выборные

должностные лица местного самоуправления, избираемые на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава или на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа муниципального образования, и наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения

иные

4.4. Органы местного самоуправления

Классификация органов местного самоуправления

по способу формирования:

1) выборные органы местного самоуправления (образуемые путем муниципальных выборов, например, представительный орган муниципального образования);

2) невыборные органы местного самоуправления. Данная группа органов в свою очередь по способу формирования подразделяется на:

2.1) формируемые на добровольной основе с последующим утверждением (например, комиссии представительного органа муниципального образования),

2.2) формируемые на основе назначения (например, местная администрация),

2.3) формируемые на основе кооптации по установленным нормам (например, комиссии при местной администрации: административная, жилищная и пр.).

в зависимости от полномочий:

1) представительные (например, представительный орган муниципального образования),

2) исполнительные (например, местная администрация),

3) контрольные (например, контрольно-счетный орган муниципального образования).

по характеру компетенции:

1) органы местного самоуправления общей компетенции и

2) органы местного самоуправления специальной компетенции.

по значению в системе МСУ:

1) обязательные и

2) факультативные.

Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и местной администрации является обязательным за некоторым исключением. Другие же органы, является факультативными.

Представительный орган местного самоуправления – выборный орган местного самоуправления, обладающему правом представлять интересы населения и принимать от его имени общеобязательные решения, действующие на территории муниципального образования

Компетенция представительного органа муниципального образования

принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений

утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении

установление, изменение и отмена местных налогов и сборов

принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении

определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности

определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ

определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества

определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов МСУ

контроль за исполнением органами МСУ и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения

принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку

Функции представительного органа муниципального образования

учредительная

правотворческая

контрольная

Структура представительного органа муниципального образования

председатель

заместитель председателя

комитеты, комиссии, депутатские объединения (фракции)

депутатские объединения (фракции, группы)

Способы формирования представительного органа муниципального образования

депутаты органа избираются на муниципальных выборах

Только для муниципальных районов и городских округов с внутригородским делением:
депутатский корпус органа состоит из глав поселений (внутригородских районов), входящих в состав муниципального района (городского округа), и из депутатов представительных органов указанных поселений (внутригородских районов), избираемых представительными органами поселений (внутригородских районов) из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения (внутригородского района) нормой представительства

Глава муниципального образования – высшее должностное лицо муниципального образования, наделяемое уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения

Компетенция главы муниципального образования

представляет муниципальное образование в отношениях с органами МСУ других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования

подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования

издает в пределах своих полномочий правовые акты

вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования

обеспечивает осуществление органами МСУ полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам МСУ федеральными законами и законами субъекта РФ

представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности

**Глава муниципального образования
в соответствии с уставом муниципального образования
может быть избран:**

как непосредственно населением на муниципальных выборах,
так и представительным органом муниципального образования из своего состава

Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган МСУ общей компетенции обеспечивающий исполнение решений населения, представительного органа муниципального образования, а также реализацию действующего законодательства Российской Федерации

Структура местной администрации
(утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации)

Решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 26 января 2011 года № 1 «Об утверждении структуры администрации города Нижнего Новгорода»

глава местной администрации

заместители главы местной администрации

департаменты, комитеты, управления, отделы, сектора

территориальные органы местной администрации

Главой местной администрации является:

- 1) либо глава муниципального образования,
- 2) либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса

Контракт с главой местной администрации заключается на срок полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего решение о назначении лица на должность главы местной администрации, и не может быть менее чем 2 года и более чем 5 лет.

Контрольно-счетный орган муниципального образования – образуемый представительным органом муниципального образования постоянно действующий орган внешнего муниципального финансового контроля, обладающий организационной, функциональной независимостью и самостоятельностью

**Полномочия контрольно-счетного органа
муниципального образования**

контроль за исполнением местного бюджета

экспертиза проектов местного бюджета

внешняя проверка годового отчета об исполнении
местного бюджета

организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством РФ

контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию

оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности

финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ и иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта РФ, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования

Структура контрольно-счетного органа муниципального образования

председатель

аппарат контрольно-счетного органа

Правовая основа организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований:

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»
- Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ

Внимание! Избирательная комиссия муниципального образования является муниципальным органом, который **не** входит в структуру органов местного самоуправления. В пределах своей компетенции она **независима** как от органов государственной власти, так и от органов местного самоуправления.

4.5. Тестовые задания

1. Система местного самоуправления – это:

1. Совокупность организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления.
2. Совокупность институтов представительной демократии.
3. Совокупность взаимосвязанных между собой задач, функций, целей и принципов местного самоуправления.
4. Совокупность институтов прямой демократии.

2. Определение: «Голосование граждан по вопросам местного значения» относится к понятию:

1. Муниципальных выборов.
2. Формы осуществления местного самоуправления.
3. Местного референдума.
4. Собрания (схода) граждан.

3. Решение о проведении местного референдума принимается:

1. Представительным органом субъекта Российской Федерации.
2. Исполнительно-распорядительным органом муниципального образования.
3. Представительным органом муниципального образования.
4. Непосредственно главой субъекта Российской Федерации.

4. Публичные слушания проводятся с целью:

1. Решения непосредственно населением вопросов местного значения.
2. Обсуждения проектов нормативных правовых актов.
3. Обсуждения вопросов местного значения.
4. Избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления.

5. В каких муниципальных образованиях используется такая форма осуществления местного самоуправления как сход граждан:

1. В муниципальных районах.
2. В городских поселениях.
3. В поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек.
4. В поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 1000 человек.

6. Приоритетность форм непосредственной муниципальной демократии над иными группами форм участия населения в осуществлении местного самоуправления – это

1. Основная цель системы местного самоуправления.
2. Принцип организации системы местного самоуправления.

3. Функция системы местного самоуправления.

4. Элемент взаимодействия системы местного самоуправления с региональными органами публичной власти.

7. Самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения – это

1. Сход граждан.

2. Собрания граждан.

3. Конференция граждан.

4. Территориальное общественное самоуправление.

8. Публичные слушания в муниципальном образовании проводятся по инициативе

1. Населения муниципального образования.

2. Представительного органа муниципального образования.

3. Главы муниципального образования.

4. Населения муниципального образования, представительного органа муниципального образования и главы муниципального образования.

9. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие...

1. Не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

2. Не менее половины жителей соответствующей территории муниципального образования обладающих избирательным правом.

3. Не менее одной трети жителей соответствующей территории, муниципального образования обладающих избирательным правом.

4. Не менее половины жителей соответствующей территории достигших шестнадцатилетнего возраста.

10. За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления несут:

1. Муниципальную правовую ответственность.

2. Гражданско-правовую ответственность.

3. Административную ответственность.

4. Уголовную ответственность.

11. Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) должны устанавливаться

1. Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003.

2. Законом субъекта РФ.
3. Уставом муниципального образования.
4. Сходом граждан.

12. Вновь избранный представительный орган муниципального образования собирается на первое заседание в установленный уставом муниципального образования срок, который не может превышать...

1. 15 дней со дня избрания представительного органа муниципального образования.
2. 30 дней со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе.
3. 60 дней со дня избрания представительного органа муниципального образования.
4. Трех месяцев со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе.

13. Контракт с главой местной администрации заключается на срок полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего решение о назначении лица на должность главы местной администрации, и не может быть...

1. Менее 2 лет.
2. Менее 2 лет и более чем 4 года.
3. Менее 2 лет и более чем 5 лет.
4. Более чем 5 лет.

14. Контракт с главой местной администрации заключается:

1. Представительным органом муниципального образования.
2. Высшим должностным лицом субъекта РФ.
3. Главой муниципального образования.
4. Конкурсной комиссией.

15. Представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее:

1. Половины от установленной численности депутатов.
2. Двух третей от установленной численности депутатов.
3. Трех четвертей от установленной численности депутатов.
4. Четырех пятых от установленной численности депутатов.

16. Факультативным по своему значению в структуре органов местного самоуправления является:

1. Представительный орган муниципального образования.
2. Исполнительно-распорядительный орган.
3. Избирательная комиссия.
4. Контрольно-счетный орган.

17. Полномочия представительного органа муниципального образования прекращаются досрочно в случае:

1. Введения чрезвычайного или военного положения.
2. Роспуска представительного органа.
3. Отставки главы муниципального образования.
4. Принятия нового устава муниципального образования.

18. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования его полномочия временно исполняет:

1. Руководитель местной администрации.
2. Лицо, назначаемое высшим должностным лицом субъекта РФ.
3. Один из бывших глав муниципального образования.
4. Ситуация решается в соответствии с уставом муниципального образования.

19. В структуру местной администрации могут входить:

1. Представительства местной администрации.
2. Филиалы местной администрации.
3. Территориальные органы местной администрации.
4. Избирательные комиссии местной администрации.

20. Избирательная комиссия муниципального образования является

1. Муниципальным органом, который не входит в структуру органов местного самоуправления.
2. Муниципальным органом, который входит в структуру органов местного самоуправления.
3. Органом субъекта РФ, который не входит в структуру органов местного самоуправления.
4. Территориальным органом избирательной комиссии субъекта РФ.

4.6. Практические задания

Привлекая администрацию городского округа к административной ответственности по статье 19.29 КоАП РФ, мировой судья области установил, что в соответствии с распоряжением администрации городского округа по трудовому договору на неопределенный срок принят на должность заместителя главы администрации городского округа по вопросам безопасности, правопорядка и контроля М., ранее замещавший должность заместителя начальника МО МВД России «Ш...», включенную в перечень, утвержденный приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 31 августа 2009 г. № 680, действовавшим на момент совершения вменяемого административного правонарушения, однако администрацией городского округа в десятидневный срок не направлено уведомление о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту службы М.

На основании изложенного мировой судья пришел к выводу о наличии в действиях администрации городского округа состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 КоАП РФ.

Какое решение должен принять Верховный Суд РФ?

Образует ли объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ не выполнение представителем нанимателя (работодателя) обязанности в десятидневный срок сообщать о заключении трудового договора (служебного контракта) с бывшим государственным (муниципальным) служащим, замещавшим должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы?

Антимонопольный орган обратился с иском о признании недействительным муниципального контракта из-за наличия между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, что привело к допуску в участие определения победителя электронного аукциона участника закупки, не соответствующего требованиям пункта 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ. В материалы дела были представлены доказательства, свидетельствующие о наличии между участником закупки и заказчиком конфликта интересов на момент подачи заявки для участия в электронном аукционе: генеральный директор общества (участника закупки) состоял в браке с контрактным управляющим заказчика.

Арбитражный суд первой инстанции отказал в удовлетворении требований, указав на то, что на момент выявления победителя электронного аук-

циона брак между указанными лицами был расторгнут, поэтому конфликт интересов между названным участником закупки и заказчиком отсутствовал.

Суд первой инстанции также отметил, что факт наличия или отсутствия конфликта интересов должен иметь место именно на момент выявления победителя. Наличие конфликта интересов на момент подачи заявок для участия в электронном аукционе, то есть до момента выявления победителя, правового значения не имеет и не может являться основанием для признания государственного контракта недействительным.

Какое решение должен принять арбитражный суд апелляционной инстанции?

Имеет ли правовое значение соответствие участника закупки требованиям, предусмотренным Законом № 44-ФЗ, на момент выявления победителя, если участник закупки не соответствовал этим требованиям на момент подачи заявки для участия в электронном аукционе?

В Уставе г. «К» нашло отражение положение о том, что глава муниципального образования является председателем представительного органа, не являясь главой местной администрации и депутатом.

Закралась ли нормотворческая ошибка в статью основного нормативного правового акта г. «К», регламентирующую правовой статус главы муниципального образования?

Тема 5. Основы местного самоуправления

5.1. Территориальные основы местного самоуправления

Территориальная основа местного самоуправления – система правовых норм, регулирующих вопросы территориальной организации местного самоуправления: закрепление статуса, границ и состава территории муниципальных образований, а также их преобразования и упразднения

Территориальная основа местного самоуправления

виды муниципальных образований

создание, преобразование и упразднение
муниципального образования

состав территории муниципального образования, изменение со-
става территории муниципального образования

границы муниципального образования, порядок их изменения

особенности организации МСУ в городах федерального значения, закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах, на приграничных территориях, а также в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на территории инновационного центра «Сколково», и на территориях опережающего социально-экономического развития

Муниципальное образование – это

территория, в пределах которой осуществляется МСУ

городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения

часть территории субъекта РФ, на которой имеются выборные органы МСУ, муниципальная собственность и местный бюджет

Виды муниципальных образований

сельское поселение

один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых МСУ осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы МСУ

городское поселение

город или поселок, в которых МСУ осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы МСУ

муниципальный район

несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой МСУ осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы МСУ, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам МСУ федеральными законами и законами субъектов РФ

городской округ

один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых МСУ осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы МСУ, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам МСУ федеральными законами и законами субъектов РФ

городской округ с внутригородским делением

городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта РФ образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования

внутригородской район

внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления

внутригородская территория города федерального значения

часть территории города федерального значения, в границах которой МСУ осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы МСУ

Требования к установлению и изменению границ муниципального образования

границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов РФ

территория субъекта РФ разграничивается между поселениями

территории с низкой плотностью сельского населения, могут не включаться в состав территорий поселений

территории всех поселений входят в состав муниципальных районов

территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения

в состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения

в состав территории городского поселения могут входить один город или один поселок, а также в соответствии с генеральным планом городского поселения территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры

в состав территории сельского поселения могут входить, как правило, один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый

сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек входит в состав сельского поселения

	<p>статусом сельского поселения с учетом плотности населения субъекта РФ и доступности территории поселения может надеяться сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек</p>
	<p>законы субъектов РФ, устанавливающие и изменяющие границы поселений, должны содержать перечень населенных пунктов, входящих в состав территорий этих поселений</p>
	<p>административным центром муниципального района может считаться город (поселок), имеющий статус городского округа и расположенный в границах муниципального района</p>
	<p>границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, как правило, устанавливаются с учетом пешеходной доступности, а границы муниципального района – с учетом транспортной доступности</p>
	<p>территория населенного пункта должна полностью входить в состав территории поселения</p>
	<p>территория поселения не может входить в состав территории другого поселения</p>
	<p>территория городского округа не входит в состав территории муниципального района</p>
	<p>территория населенного пункта должна полностью входить в состав территории поселения</p>
	<p>границы муниципального района устанавливаются с учетом необходимости создания условий для решения вопросов местного значения межпоселенческого характера, для осуществления отдельных государственных полномочий</p>
	<p>территория поселения должна полностью входить в состав территории муниципального района</p>

Полномочия органов государственной власти субъектов РФ (законы субъекта РФ)

наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, внутригородской территории городов федерального значения

установление границ территорий муниципальных образований

изменение границ муниципального образования – присоединение или отчуждение отдельных населенных или ненаселенных территорий одних муниципальных образований к территориям других муниципальных образований

установление и изменение границ внутригородских муниципальных образований городов федерального значения

преобразование муниципальных образований

создание вновь образованных поселений на межселенных территориях

упразднение поселений

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ фактически закрепляет одинаковую *двухуровневую модель территориальной организации местного самоуправления*.

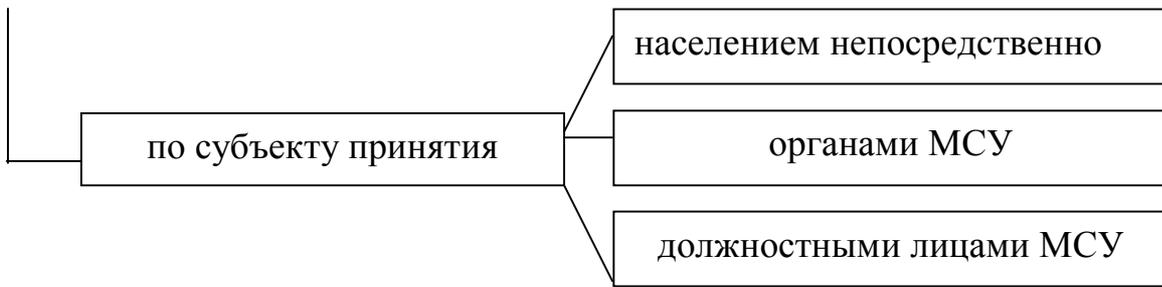
Территория России разграничивается между городскими и сельскими поселениями, внутригородскими районами в городских округах с внутригородским делением (*это низовой уровень*), а территорию муниципального района составляют территории поселений, территорию городских округов с внутригородским делением – территории внутригородских районов, за исключением территорий городских округов (*это второй уровень*).

Федеральный закон содержит исключение: на территориях с низкой плотностью населения допускается разграничение между поселениями не всех земель и передача непосредственно в состав муниципальных районов межселенных территорий.

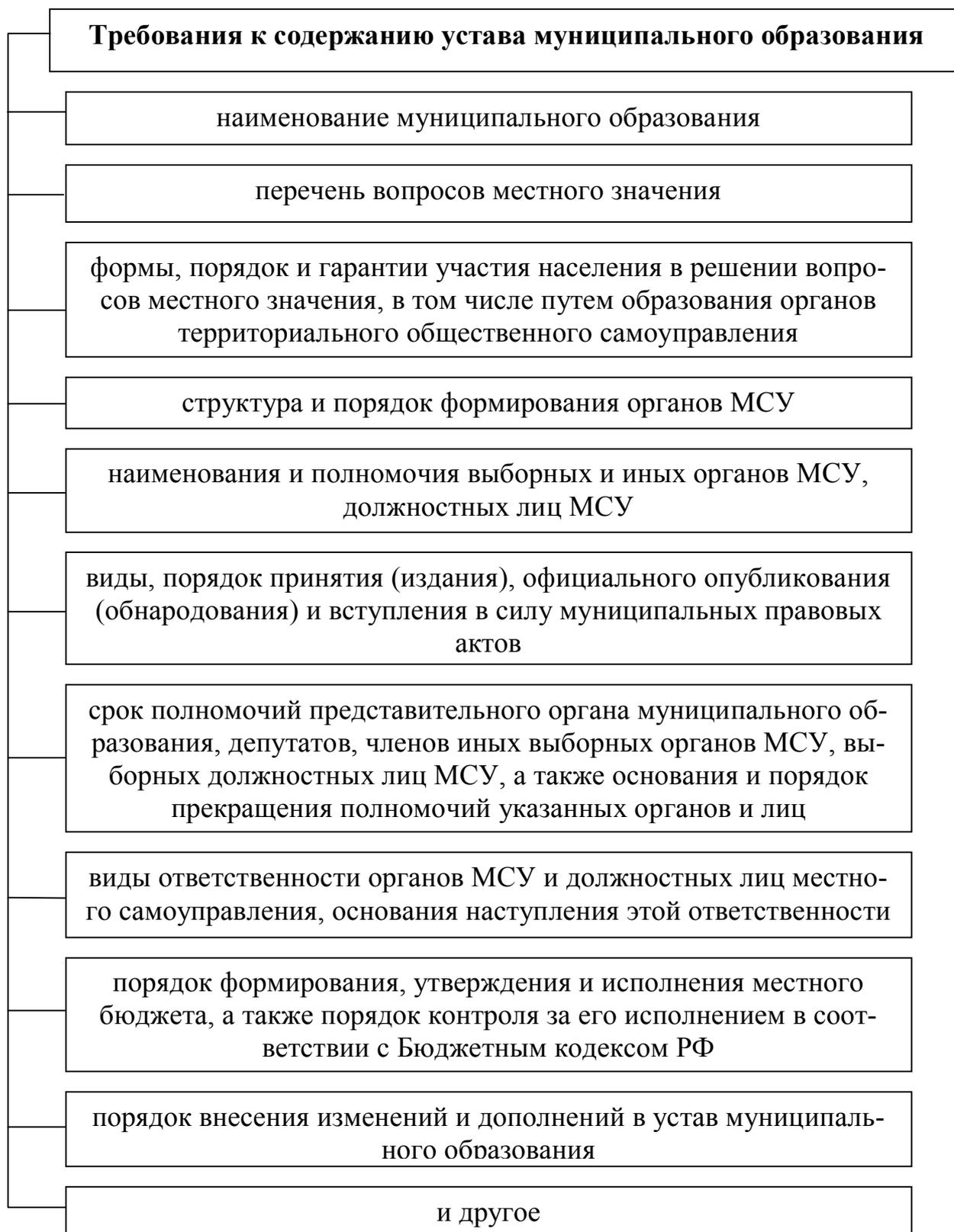
5.2. Правовые основы местного самоуправления

Муниципальный правовой акт – решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом МСУ и (или) должностным лицом МСУ по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам МСУ федеральными законами и законами субъектов РФ, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов МСУ и (или) должностных лиц МСУ, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер





Устав муниципального образования – основной муниципальный правовой акт, имеющий высшую юридическую силу среди актов, принимаемых органами местного самоуправления или гражданами непосредственно, и комплексно регулирующий функционирование местного самоуправления на территории муниципального образования





Муниципальное нормотворчество – деятельность населения и органов МСУ в пределах их компетенции, направленную на создание, изменение, отмену муниципальных правовых норм

Нормотворческий процесс в муниципальном образовании

разработка проекта муниципального правового акта

внесение проекта в представительный орган муниципального образования

принятие нормативного правового акта

подписание и обнародование

Проекты муниципальных правовых актов могут вноситься:

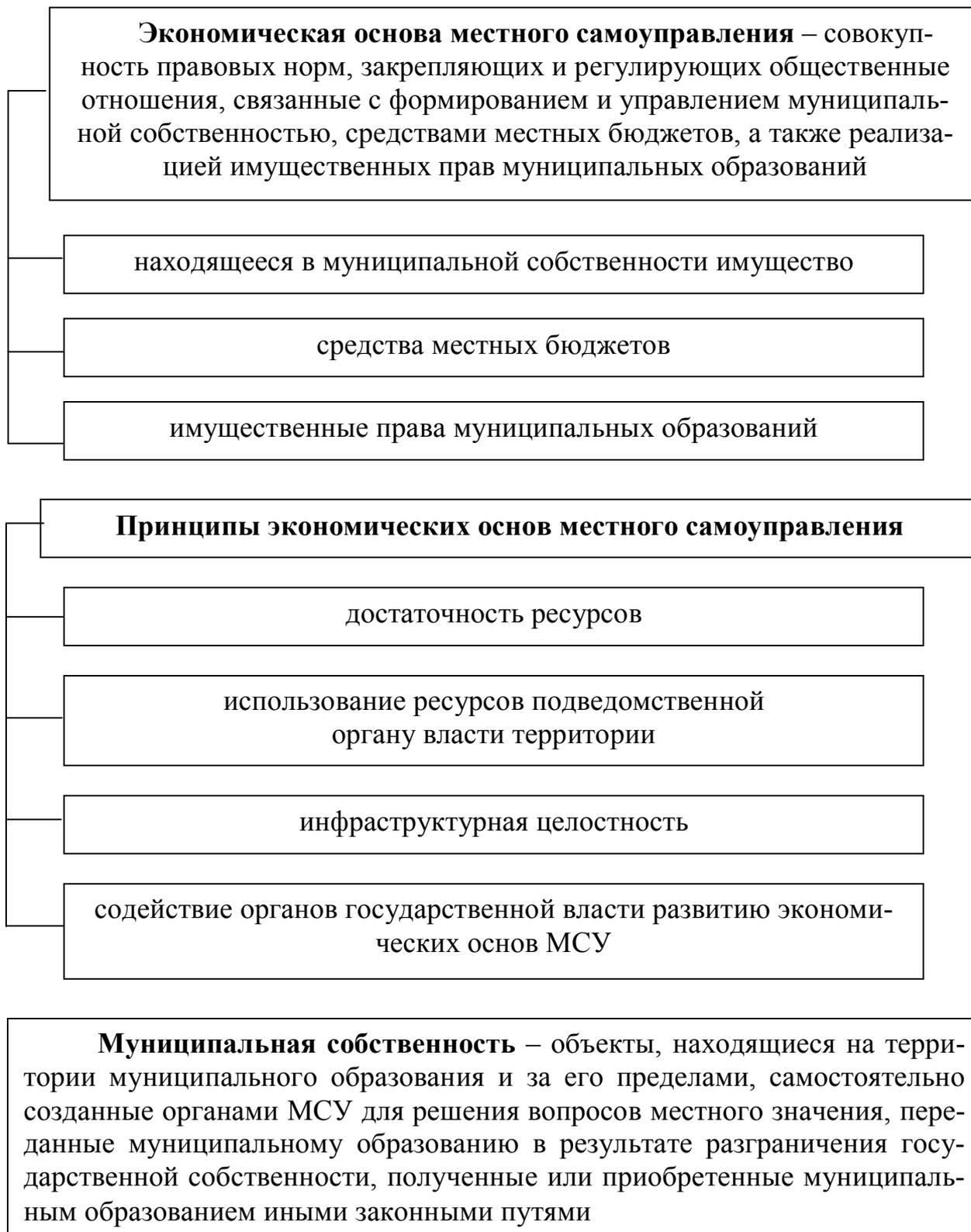
- депутатами представительного органа муниципального образования,
- главой муниципального образования,
- иными выборными органами МСУ,
- главой местной администрации,
- органами территориального общественного самоуправления,
- инициативными группами граждан,
- а также иными субъектами правотворческой инициативы, установленными уставом муниципального образования

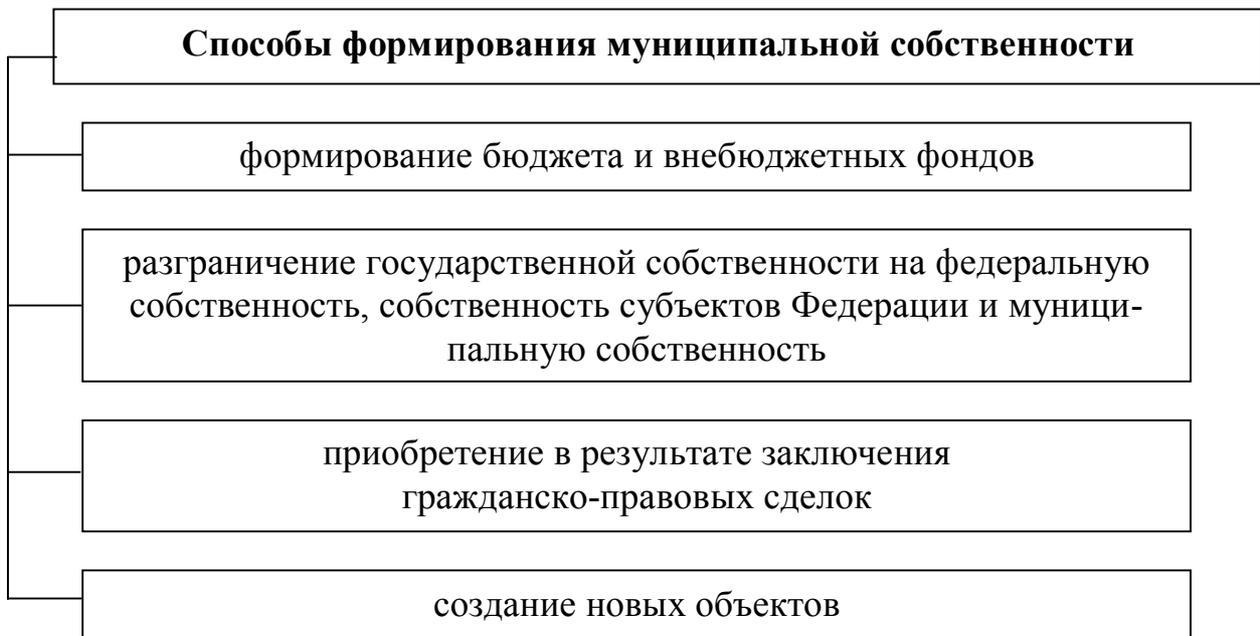
Нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования, направляется главе муниципального образования для подписания и обнародования в течение 10 дней.

Глава муниципального образования, исполняющий полномочия главы местной администрации, имеет право отклонить нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования. В этом случае указанный нормативный правовой акт в течение 10 дней возвращается в представительный орган муниципального образования с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений.

Если при повторном рассмотрении указанный нормативный правовой акт будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, он подлежит подписанию главой муниципального образования в течение 7 дней и обнародованию.

5.3. Экономическая основа местного самоуправления





Классификация объектов муниципальной собственности

<i>Критерии классификации</i>	<i>Виды объектов муниципальной собственности</i>
Видовой состав	<ul style="list-style-type: none"> – материальные (движимые и недвижимые, в т.ч. права на недвижимые объекты); – нематериальные (интеллектуальная собственность)
Функциональное назначение	<ul style="list-style-type: none"> – для осуществления хозяйственной деятельности; – объекты социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства; – транспорт и связь; – торговля, бытовое обслуживание, строительство; – для обеспечения выполнения управленческих и иных нехозяйственных функций; – земельные ресурсы
Режим функционирования	<ul style="list-style-type: none"> – переданные на праве хозяйственного ведения унитарным муниципальным предприятиям; – переданные на праве оперативного управления муниципальным учреждениям; – находящиеся в безвозмездном пользовании
Форма выражения объектов	<ul style="list-style-type: none"> – стоимостная; – вещественная
Степень доходности	<ul style="list-style-type: none"> – доходообразующие; – самофинансируемые; – бюджетобременительные (доходопоглощающие)

Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов МСУ и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности

организация бюджетного процесса и составление проекта бюджета

рассмотрение и утверждение бюджета

исполнение бюджета

Бюджетные полномочия муниципального образования

установление порядка, а также составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета

установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования

определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов

осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом и управление муниципальными активами

Местный бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций МСУ

доходная часть (**доходы бюджета**) – поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета

расходная часть (**расходы бюджета**) – выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета

Доходы местных бюджетов

налоговые доходы

федеральные

региональные

местные

неналоговые доходы

доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных

доходы от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных

доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями

средства самообложения граждан

средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности (штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям)

иные неналоговые доходы

безвозмездные поступления

дотации из других бюджетов бюджетной системы РФ

субсидии из других бюджетов бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии)

субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ

безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования

Расходы муниципального образования

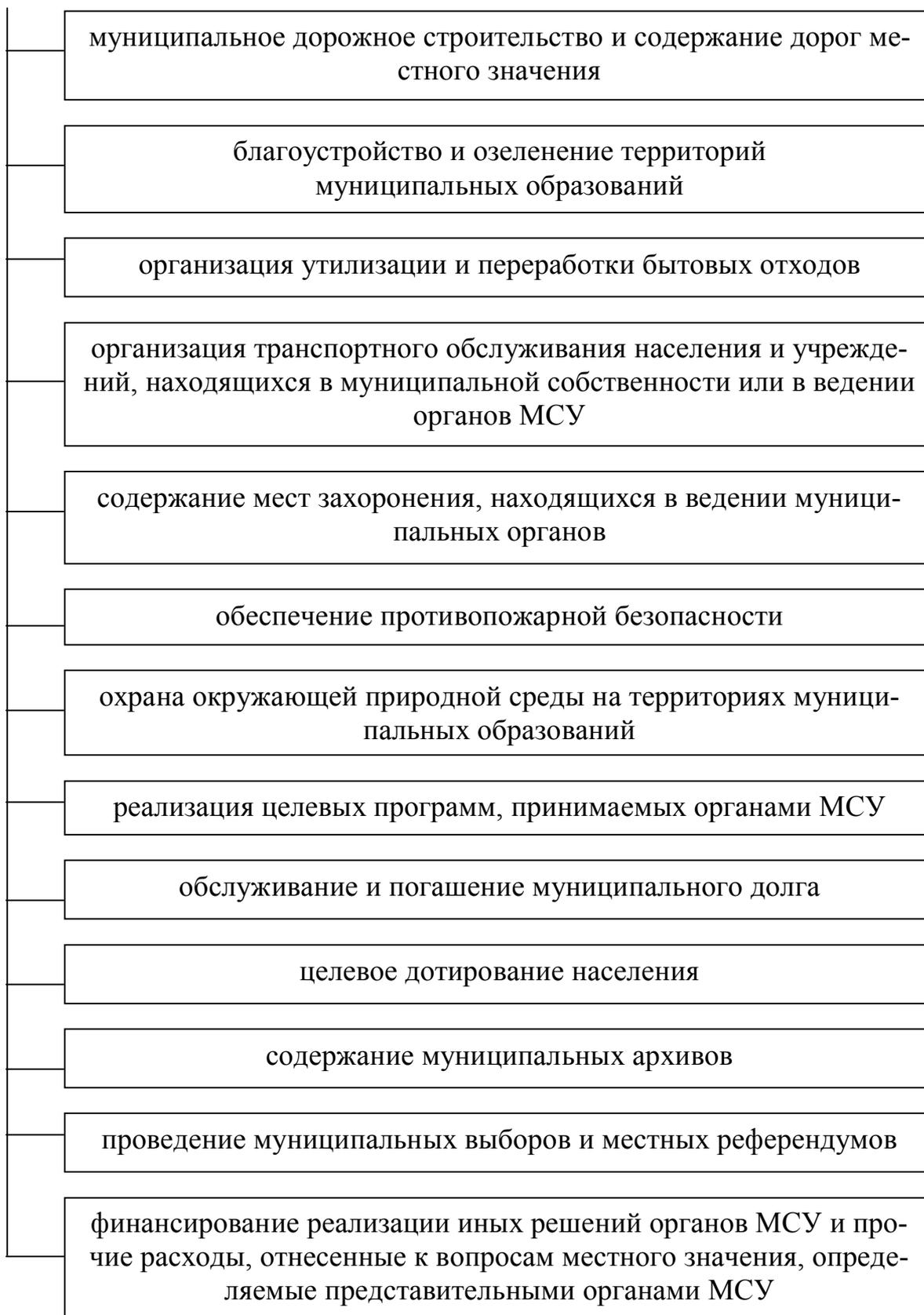
содержание органов МСУ

формирование муниципальной собственности и управление ею

организация, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, средств массовой информации, других учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов МСУ

содержание муниципальных органов охраны общественного порядка

организация, содержание и развитие муниципального жилищно-коммунального хозяйства



5.4. Тестовые задания

1. Муниципальная собственность – это:

1. Собственность административно-территориальной единиц.
2. Собственность субъекта Российской Федерации.
3. Собственность муниципальных организаций.
4. Собственность муниципального образования.

2. Устав муниципального образования вступает в законную силу:

1. Через десять дней после его официального опубликования.
2. Через один месяц после его принятия.
3. С момента, указанного в уставе муниципального образования.
4. После его официального опубликования (обнародования) и государственной регистрации.

3. К муниципальным образованиям не относятся:

1. Городские и сельские поселения.
2. Военные городки.
3. Муниципальные районы и городские округа.
4. Внутригородские территории городов федерального значения.

4. Бюджет муниципального образования принимается:

1. Местной администрацией.
2. Исполнительным органом субъекта РФ.
3. Представительным органом.
4. Контрольным органом.

5. Границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, как правило, устанавливаются с учетом:

1. Пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав.
2. Транспортной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав.
3. Пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение календарного дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав.
4. Транспортной доступности до его административного центра и обратно в течение календарного дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав.

6. Территория населенного пункта:

1. Может полностью или частично входить в состав территории поселения.
2. Должна полностью входить в состав территории поселения.

3. Может полностью или частично входить в состав территории муниципального района.

4. Должна полностью входить в состав территории муниципального района.

7. К территориям с низкой плотностью сельского населения относятся территории субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, плотность сельского населения в которых более чем в:

1. Два раза ниже средней плотности сельского населения в РФ.
2. Три раза ниже средней плотности сельского населения в РФ.
3. Четыре раза ниже средней плотности сельского населения в РФ.
4. Пять раз ниже средней плотности сельского населения в РФ.

8. Какой акт стоит во главе иерархии муниципальных нормативных правовых актов:

1. Конституция РФ.
2. Европейская Хартия местного самоуправления.
3. Устав муниципального образования.
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

9. Устав муниципального образования может приниматься:

1. Законодательным органом субъекта РФ.
2. На съезде совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации.
3. Представительным органом муниципального образования.
4. На собрании граждан муниципального образования.

10. Согласны ли Вы с утверждением, что «Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет»?

1. Да.
2. Нет.
3. Каждое, кроме муниципального района и городского округа с внутригородским делением.
4. Каждое, кроме поселений (городских и сельских).

11. Территориальные основы местного самоуправления – это:

1. Совокупность норм права, регулирующих порядок формирования и состав территорий муниципального образования, установления и изменения его границ.
2. Совокупность норм права, регулирующих порядок формирования и состав представительных и исполнительных органов на территории муниципального образования.

3. Совокупность норм права, регулирующих порядок формирования и состав исполнительных органов в пределах территориальных основ муниципального образования.

4. Совокупность норм права, регулирующих порядок формирования и состав представительных органов в пределах территориальных основ муниципального образования.

12. Каким правовым актом определяется порядок образования объединения, преобразования, упразднения муниципальных образований, установления и изменения границ и наименований?

1. Указом Президента РФ.
2. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.
3. Законом субъекта Российской Федерации.
4. Уставом муниципального образования.

13. Какой из перечисленных относится к местным налогам:

1. Налог на доходы физических лиц.
2. Транспортный налог.
3. Земельный налог.
4. Налог на добавленную стоимость.

14. Проекты каких муниципальных правовых актов в обязательном порядке должны проходить стадию публичных слушаний:

1. Устава муниципального образования.
2. Актов избирательной комиссии муниципального образования.
3. Актов представительного органа.
4. Актов главы муниципального образования.

15. Границы муниципального района, в состав которого входят два и более населенных пункта, устанавливаются с учетом:

1. Пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех поселений, входящих в его состав.

2. Транспортной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех поселений, входящих в его состав.

3. Пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение календарного дня для жителей всех поселений, входящих в его состав.

4. Транспортной доступности до его административного центра и обратно в течение календарного дня для жителей всех поселений, входящих в его состав.

16. Может ли территория поселения входить в состав территории городского округа?

1. Может.
2. Может, если территория поселения находится на межселенной территории.
3. Вопрос с границами городского округа решается законом субъекта Российской Федерации.
4. Не может, так как территория поселения должна полностью входить в состав территории муниципального района.

17. К территориям с высокой плотностью сельского населения относятся территории субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, плотность сельского населения в которых более чем в:

1. Два раза выше средней плотности сельского населения в РФ.
2. Три раза выше средней плотности сельского населения в РФ.
3. Четыре раза выше средней плотности сельского населения в РФ.
4. Пять раз выше средней плотности сельского населения в РФ.

18. Вправе ли муниципальные образования иметь собственную символику?

1. Да.
2. Нет.
3. Да, кроме поселений (сельских и городских).
4. Да, если в муниципальном образовании проживает свыше 100 тысяч жителей.

19. Глава муниципального образования обязан опубликовать (обнародовать) зарегистрированные устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования в течение:

1. Пяти дней со дня его поступления из регистрации уставов муниципальных образований.
2. Семи дней со дня его поступления из регистрации уставов муниципальных образований.
3. Десяти дней со дня его поступления из регистрации уставов муниципальных образований.
4. Пятнадцати дней со дня его поступления из регистрации уставов муниципальных образований.

20. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств:

1. Федерального бюджета.
2. Бюджета государственных внебюджетных фондов РФ.
3. Бюджета субъекта РФ.
4. Местного бюджета.

5.5. Практические задания

Администрация муниципального образования заключила с обществом контракт на строительство многоквартирного жилого дома.

В процессе строительства была выявлена невозможность его завершения в срок, в связи с чем сторонами контракта было подписано дополнительное соглашение о переносе срока ввода объекта в эксплуатацию.

Полагая, что указанное дополнительное соглашение противоречит требованиям Закона о контрактной системе, прокурор в порядке статьи 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации обратился в суд с иском о признании дополнительного соглашения недействительным.

Суд первой инстанции, позицию которого поддержал суд апелляционной инстанции, отказал в удовлетворении требований исходя из того, что при наличии объективных обстоятельств, препятствующих исполнению обязательств в согласованный в контракте срок, стороны вправе заключить дополнительное соглашение о его изменении.

Какое решение должен принять арбитражный суд округа?

Вправе ли стороны дополнительным соглашением изменять сроки выполнения работ по государственному (муниципальному) контракту, если иное не установлено законом и заключенным в соответствии с ним контрактом?

Общество обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим постановления администрации муниципального образования, которым общество включено в перечень гарантирующих организаций для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения в этом муниципальном образовании, и об обязанности устранить нарушение прав и законных интересов общества посредством исключения из приложений к постановлению указания на его статус как гарантирующей организации. В заявлении общество также сослалось на то, что ранее определением суда общей юрисдикции ему отказано в принятии аналогичного заявления со ссылкой на положения ч. 1, 2 ст. 27, п. 2 ч. 1 ст. 29 АПК РФ.

Суд указал, что, исходя из субъектного состава участников спорных правоотношений, заявление общества неподведомственно суду общей юрисдикции и относится к компетенции арбитражного суда.

Определением арбитражного суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлением арбитражного суда округа, производство по делу прекращено со ссылкой на п. 1 ч. 1 ст. 150 АПК РФ.

Правомерно ли судебное решение?

Является ли акт органа местного самоуправления, определяющий конкретную гарантирующую организацию (список организаций) услуг во-

доснабжения и (или) водоотведения нормативным?

Законодательное Собрание области приняло Закон «О муниципальной службе в области», где в одной из статей содержалось положение, согласно которому муниципальный служащий мог быть уволен в случае выражения ему недоверия представительным органом местного самоуправления.

Соответствует ли данная норма статьям 19 (частям 1 и 2), 37 (части 1), 55 (части 3) и 76 (части 5) Конституции РФ?

Тема 6. Предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления

6.1. Предметы ведения органов местного самоуправления и вопросы местного значения

Предмет ведения – это область отношений, в которой правомочен действовать субъект

Предметы ведения органов местного самоуправления – это сфера деятельности органов МСУ, наделенных правом и обязанностью осуществлять определенные функции применительно к объектам МСУ

вопросы местного значения

вопросы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы МСУ

Вопросы местного значения – это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законом осуществляется населением и (или) органами МСУ самостоятельно

вопросы местного значения городского, сельского поселения

вопросы местного значения муниципального района

вопросы местного значения городского округа
(городского округа с внутригородским делением)

вопросы местного значения внутригородского района

Вопросы местного значения городского, сельского поселения

составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения

установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения

владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения

организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ

дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ

обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством

создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения

участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения

	создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов РФ, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов
	участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения
	обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения
	создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания
	организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения
	создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры
	сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения
	создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении
	обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения
	создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам

формирование архивных фондов поселения

участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов

утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения

утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений

присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре

	организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения
	организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
	создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения
	осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья
	создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения
	содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства
	организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении
	осуществление в пределах, установленных водным законодательством РФ, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования
	осуществление муниципального лесного контроля
	оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин
	предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции
	до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности

оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом

осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения

участие в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» в выполнении комплексных кадастровых работ

Вопросы местного значения муниципального района

составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального района, утверждение и исполнение бюджета муниципального района, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального района

установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района

владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района

организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством РФ

дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ

	создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района
	участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района
	разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов РФ, проживающих на территории муниципального района, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов
	участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района
	организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией
	предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке муниципального района сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции
	до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности
	организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды
	организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время

создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством РФ перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов

утверждение схем территориального планирования муниципального района, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района, резервирование и изъятие земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд

утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе»

формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений

содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг

создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания

	организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов
	создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры
	создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района
	сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального района, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального района
	выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района
	организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
	создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения
	организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района
	осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья

создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству

обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района

организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью

осуществление в пределах, установленных водным законодательством РФ, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам

осуществление муниципального лесного контроля

обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального района, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом

осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального района

присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах межселенной территории муниципального района, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре

осуществление муниципального земельного контроля на межселенной территории муниципального района

организация в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории

Вопросы местного значения городского округа

составление и рассмотрение проекта бюджета городского округа, утверждение и исполнение бюджета городского округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета городского округа

установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа

владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа

организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ

дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ

обеспечение проживающих в городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов МСУ в соответствии с жилищным законодательством

создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа

участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа

разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов РФ, проживающих на территории городского округа, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов

участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа

организация охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной милицией

предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке городского округа сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции

до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности

обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа

организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа

организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время

	создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа (за исключением территорий городских округов, включенных в утвержденный Правительством РФ перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи
	создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания
	организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа
	создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры
	создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе
	сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа
	обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа
	создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения
	формирование и содержание муниципального архива
	организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения

участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов

утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа

утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах городского округа, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений

утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе»

	<p>присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах городского округа, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре</p>
	<p>организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств</p>
	<p>создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа</p>
	<p>создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории городского округа, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения</p>
	<p>организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории городского округа</p>
	<p>осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья</p>
	<p>создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству</p>
	<p>организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе</p>

осуществление в пределах, установленных водным законодательством РФ, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам

оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин

осуществление муниципального лесного контроля

обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд городского округа, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом

осуществление мер по противодействию коррупции в границах городского округа

организация в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории

Вопросы местного значения внутригородского района

формирование, утверждение, исполнение бюджета внутригородского района и контроль за исполнением данного бюджета

установление, изменение и отмена местных налогов и сборов

владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности

обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах внутригородского района

	создание условий для обеспечения жителей внутригородского района услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания
	создание условий для организации досуга и обеспечения жителей внутригородского района услугами организаций культуры
	обеспечение условий для развития на территории внутригородского района физической культуры, школьного спорта и массового спорта
	создание условий для массового отдыха жителей внутригородского района и организация обустройства мест массового отдыха населения
	формирование и содержание архива внутригородского района
	утверждение правил благоустройства территории внутригородского района, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории внутригородского района
	создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, благотворительной деятельности и добровольчества
	организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью
	оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин

6.2. Полномочия органов местного самоуправления

Полномочие – закрепленная за субъектом в пределах того или иного предмета ведения правомочие и обязанность действовать определенным образом (совершать действия, операции)

Полномочия местного самоуправления – это закрепляемые нормами муниципального права (федеральным законодательством, правовыми актами субъектов РФ и органов МСУ) за населением, выборными и иными органами МСУ права и обязанности, необходимые для реализации задач и функций МСУ на данной территории

Полномочия органов местного самоуправления включают в себя

1) «собственные» полномочия местного самоуправления, т.е. те полномочия, которые признает за местным самоуправлением государством и которые обеспечивают самостоятельное решение населением вопросов местного значения

2) отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления, что должно осуществляться с одновременной передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств (ст. 132 Конституции РФ)

Внимание! Органы местного самоуправления могут на договорной основе передавать часть своих полномочий другим органам местного самоуправления. При этом органы местного самоуправления не вправе принимать по собственной инициативе к своему рассмотрению вопросы, отнесенные к компетенции других органов местного самоуправления.

Вместе с тем органы местного самоуправления вправе передавать часть своих полномочий органам территориального общественного самоуправления, по согласованию с ними устанавливать с органами территориального общественного самоуправления сферы совместной компетенции.

Основные полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов

установление официальных символов муниципального образования

создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами

осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами

регулирование тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей. Полномочия органов местного МСУ поселений по регулированию тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам, тарифам для потребителей могут полностью или частично передаваться на основе соглашений между органами МСУ поселений и органами МСУ муниципального района, в состав которого входят указанные поселения

полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом «О теплоснабжении»

полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении»

	<p>организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа МСУ, выборного должностного лица МСУ, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования</p>
	<p>принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством РФ</p>
	<p>разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, требования к которым устанавливаются Правительством РФ</p>
	<p>учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации</p>
	<p>организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц МСУ, членов выборных органов МСУ, депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством РФ об образовании и законодательством РФ о муниципальной службе</p>
	<p>утверждение и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности</p>

6.3. Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления

Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления – полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов РФ, по вопросам, не отнесенным федеральным законом к вопросам местного значения

Принципы делегирования отдельных государственных полномочий

наделение полномочиями осуществляется только законом

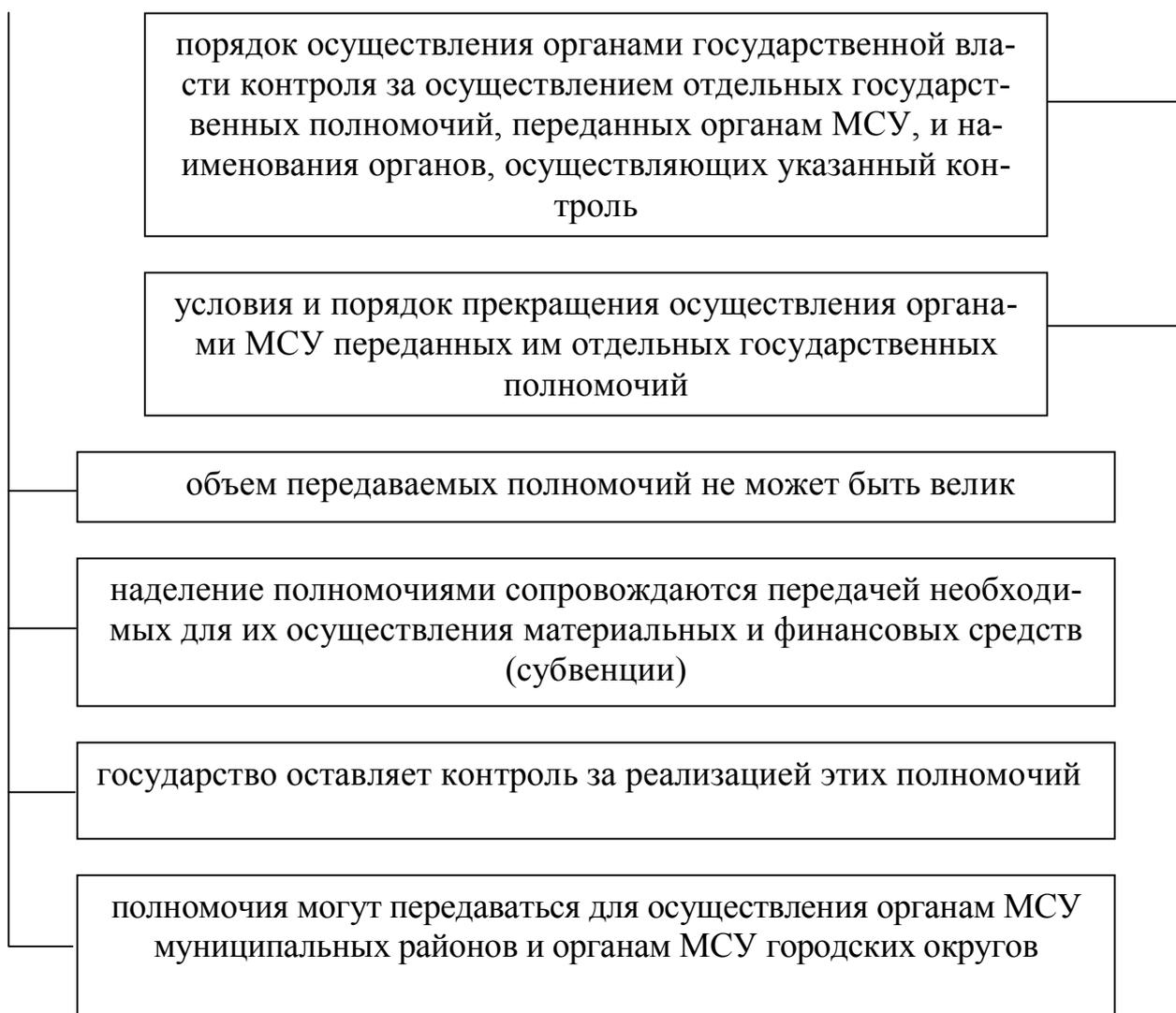
вид или наименование муниципального образования, органы МСУ которого наделяются соответствующими полномочиями

перечень прав и обязанностей органов МСУ, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий

способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта РФ для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты

перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня

порядок отчетности органов МСУ об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий



6.4. Тестовые задания

1. Принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов – это

1. Полномочие органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
2. Вопрос местного значения внутригородского района.
3. Право органов местного самоуправления городского округа.
4. Право органов местного самоуправления муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципальных районов.

2. Законы субъекта Российской Федерации, регулирующие осуществление перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации вступают в силу:

1. С начала очередного финансового года.
2. Через 10 дней после обнародования (опубликования) высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.
3. После выделения субвенций и субсидий органам местного самоуправления.
4. С момента согласования с представительным органом местного самоуправления.

3. Допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах:

1. Управления муниципальной собственностью.
2. Формирования, утверждения и исполнения местного бюджета.
3. Осуществления охраны общественного порядка.
4. Организации теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

4. Перечень вопросов местного значения...

1. Не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003.
2. Может быть изменен только после изменения текста статьи 132 Конституции Российской Федерации.
3. Может быть изменен законами субъекта Российской Федерации.
4. Может быть дополнен уставами муниципальных образований.

5. Возложение на муниципальные образования обязанности финансирования расходов, возникших в связи с осуществлением органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления иных муниципальных образований своих полномочий...

1. Не допускается.

2. Определяется законами субъектов Российской Федерации.
3. Устанавливается Бюджетным кодексом Российской Федерации.
4. Допускается на договорной основе между органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления иных муниципальных образований.

6. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется:

1. Законами РФ и законами субъектов РФ.
2. Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Конституцией РФ.
3. Законами РФ.
4. Законами субъектов РФ.

7. Полномочия органов местного самоуправления:

1. Совокупность закрепленных нормами муниципального права, прав и обязанностей населения муниципального образования, а также выборными и другими органами местного самоуправления, необходимых для решения вопросов местного значения и закрепленные в уставе муниципального образования в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом, законами субъектов федерации.

2. Совокупность закрепленных нормами муниципального образования и другими нормами совокупность мероприятий, необходимых для решения вопросов местного значения.

3. Совокупность закрепленных нормами муниципального права, прав и обязанностей населения муниципального образования, а также выборными и другими органами местного самоуправления, необходимых для решения вопросов местного значения и закрепленные в уставе муниципального образования.

4. Права и обязанности населения муниципального образования, а также выборными и другими органами местного самоуправления, необходимых для решения вопросов местного значения и закрепленные в уставе муниципального образования в соответствии с Конституцией РФ, федеральным законом, законами субъектов федерации.

8. В пределах территории муниципального образования, установление налогов и сборов относится к компетенции:

1. Главы муниципального образования.
2. Субъекта Российской Федерации.
3. Российской Федерации.
4. Представительного органа муниципального образования.

9. В случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными

лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий уполномоченные государственные органы...

1. Вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений.

2. Вправе обратиться в суд.

3. Вправе прекратить финансирование осуществления отдельных государственных полномочий.

4. Вправе привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц местного самоуправления.

10. К основным принципам делегирования государственных полномочий местному самоуправлению не относится:

1. Наделение полномочий осуществляется только законом.

2. Объем полномочий не может быть велик.

3. Наделение полномочиями сопровождается передачей материальных и финансовых средств.

4. Осуществление отдельных государственных полномочий является добровольным.

6.5. Практические задания

Решением органа кадастрового учета Ф. отказано в осуществлении государственного кадастрового учета земельного участка в связи с тем, что площадь одного из образуемых земельных участков составляет 400 кв.м, что не соответствует требованиям к предельному минимальному размеру земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства, установленному решением органа местного самоуправления.

Согласно решению органа местного самоуправления размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной и муниципальной собственности земель для ведения личного подсобного хозяйства, следующие: 800 кв.м – минимальный размер, 5000 кв.м – максимальный размер, а при преобразовании земельных участков (путем раздела или объединения) размер вновь образованных земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства не может быть менее 1500 кв.м и более 5 000 кв.м.

Не согласившись с указанным решением, Ф. обратилась в суд.

Решением суда первой инстанции заявление удовлетворено.

Законно ли решение органа кадастрового учета? Какое решение должен принять вышестоящий суд?

В каком правовом акте содержатся требования к предельным (минимальным или максимальным) размерам образуемого (измененного) земельного участка?

Администрация согласовала предпринимателю место размещения объекта и разрешила проектирование торгового центра. В государственный кадастр недвижимости внесены сведения о земельном участке, заключен договор аренды данного земельного участка сроком на 2 года для строительства торгового центра. После окончания строительства и ввода объекта в эксплуатацию администрация обратилась в орган кадастрового учета в связи со снятием земельного участка с кадастрового учета, ссылаясь на то, что цель, для которой формировался и осуществлялся кадастровый учет спорного участка, была достигнута, равно как и достигнута цель договора аренды, поэтому администрация просит снять сформированный участок с кадастрового учета.

Орган кадастрового учета на основании поданного заявления принял решение о снятии земельного участка с кадастрового учета.

Предприниматель, посчитав, что такое решение органа кадастрового учета нарушает его права и законные интересы, обратился в арбитражный суд.

Какое решение должен принять суд?

Индивидуальный предприниматель и ряд обществ (далее – заявители)

являются собственниками земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости (нежилых помещений).

Постановлением администрации муниципального образования принято решение об изъятии в том числе принадлежащих заявителям земельных участков путем их выкупа в установленном законом порядке за счет средств компании, с которой администрацией заключен договор о развитии застроенной территории в целях реализации муниципальной адресной программы.

Ссылаясь на то, что данное постановление администрации противоречит нормам действующего законодательства, заявители обратились в арбитражный суд с заявлением о признании его недействительным.

Отказывая в удовлетворении заявленных требований, суд первой инстанции руководствовался под п. 3 п. 1 ст. 49 Земельного Кодекса Российской Федерации и ст. 461 Градостроительного кодекса Российской Федерации и исходил из того, что постановление администрации принято в пределах ее полномочий и при наличии правовых оснований для изъятия земельных участков для муниципальных нужд в рамках реализации муниципальной адресной программы по развитию застроенной территории.

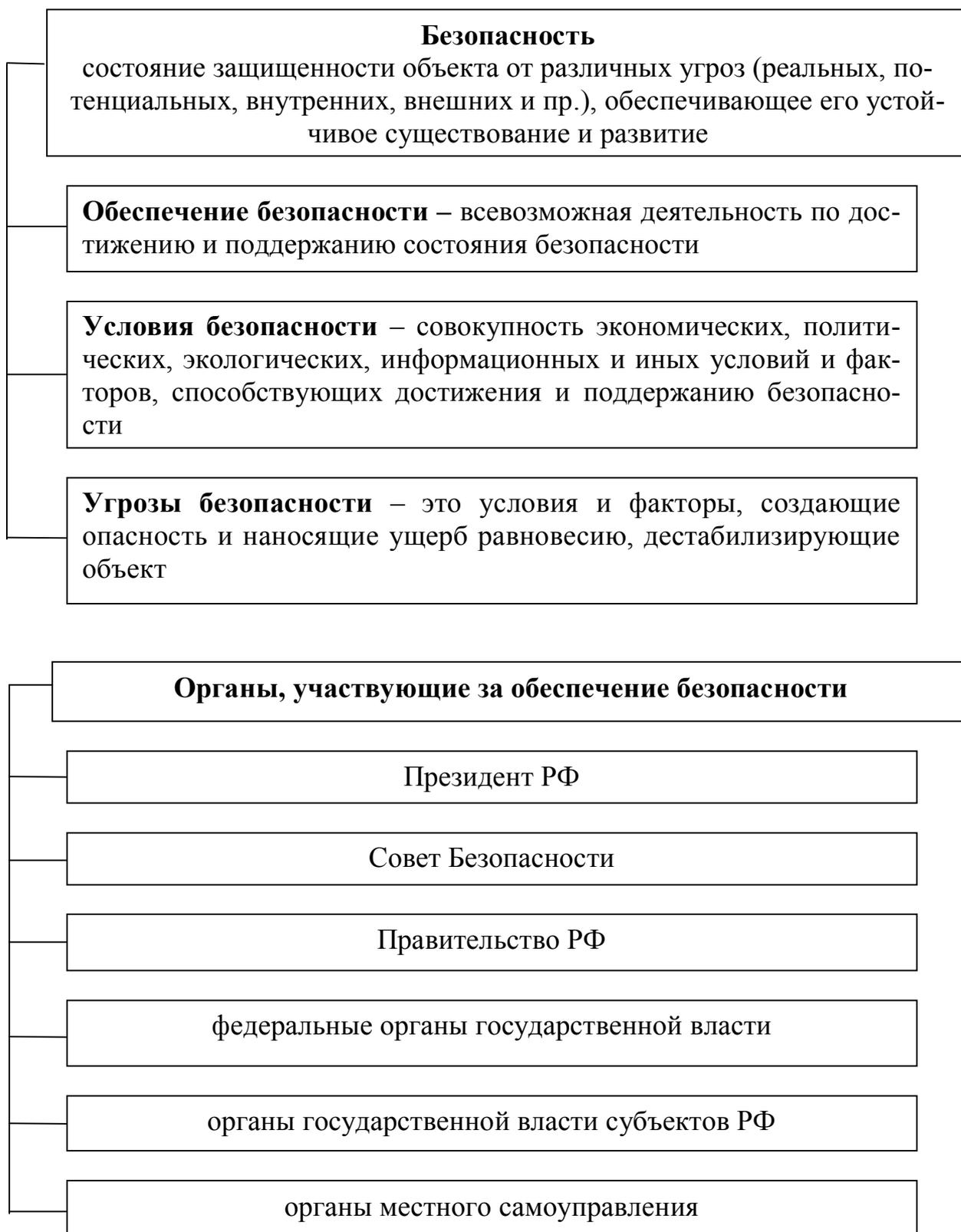
Арбитражный суд апелляционной инстанции и арбитражный суд округа поддержали выводы суда первой инстанции.

Как должна поступить судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации?

Является ли заключение договора о развитии застроенной территории достаточным основанием для изъятия земельных участков для государственных (муниципальных) нужд?

Тема 7. Обеспечение безопасности на территории муниципального образования

7.1. Вопросы местного значения в области обеспечения безопасности



Вопросы местного значения в области обеспечения безопасности

вопросы местного значения городского, сельского поселения в области обеспечения безопасности

организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ

дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ

участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения

участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения

обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения

создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания

организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья

оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин

осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения

вопросы местного значения муниципального района в области обеспечения безопасности

организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством РФ

дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ

участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района

участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района

организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией

организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды

создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания

организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья

осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального района

вопросы местного значения городского округа в области обеспечения безопасности

организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ

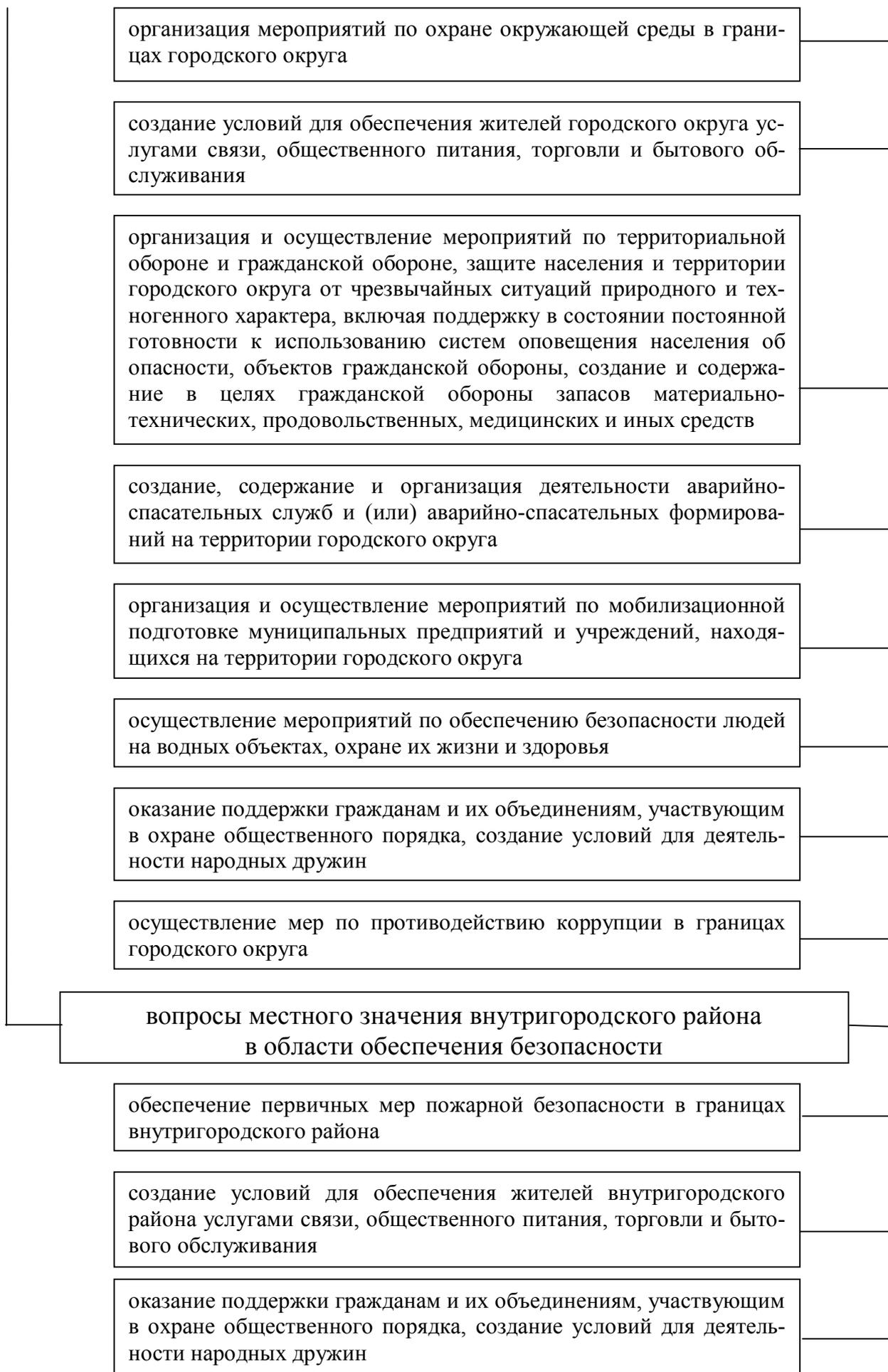
дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ

участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа

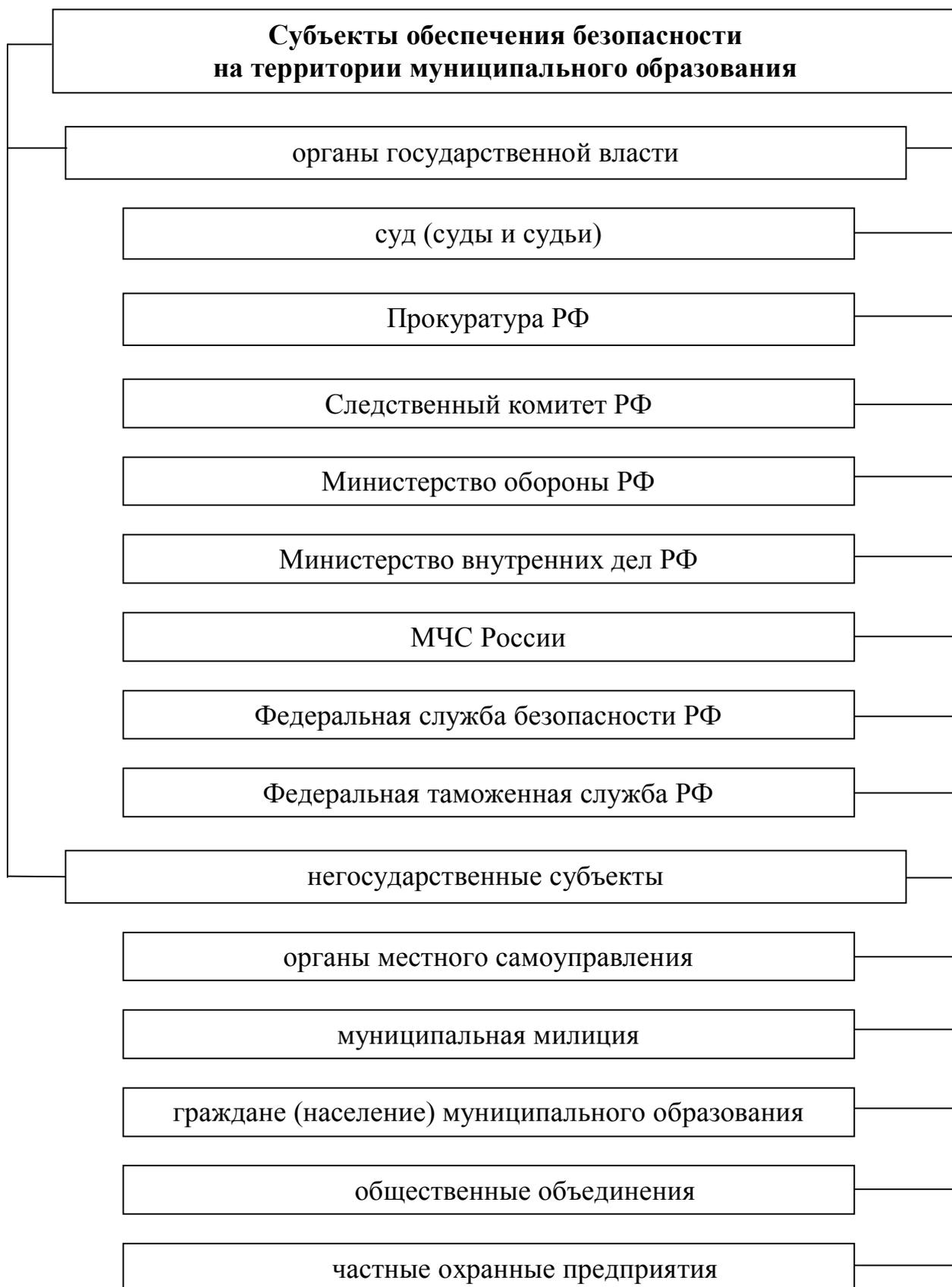
участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа

организация охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной милицией

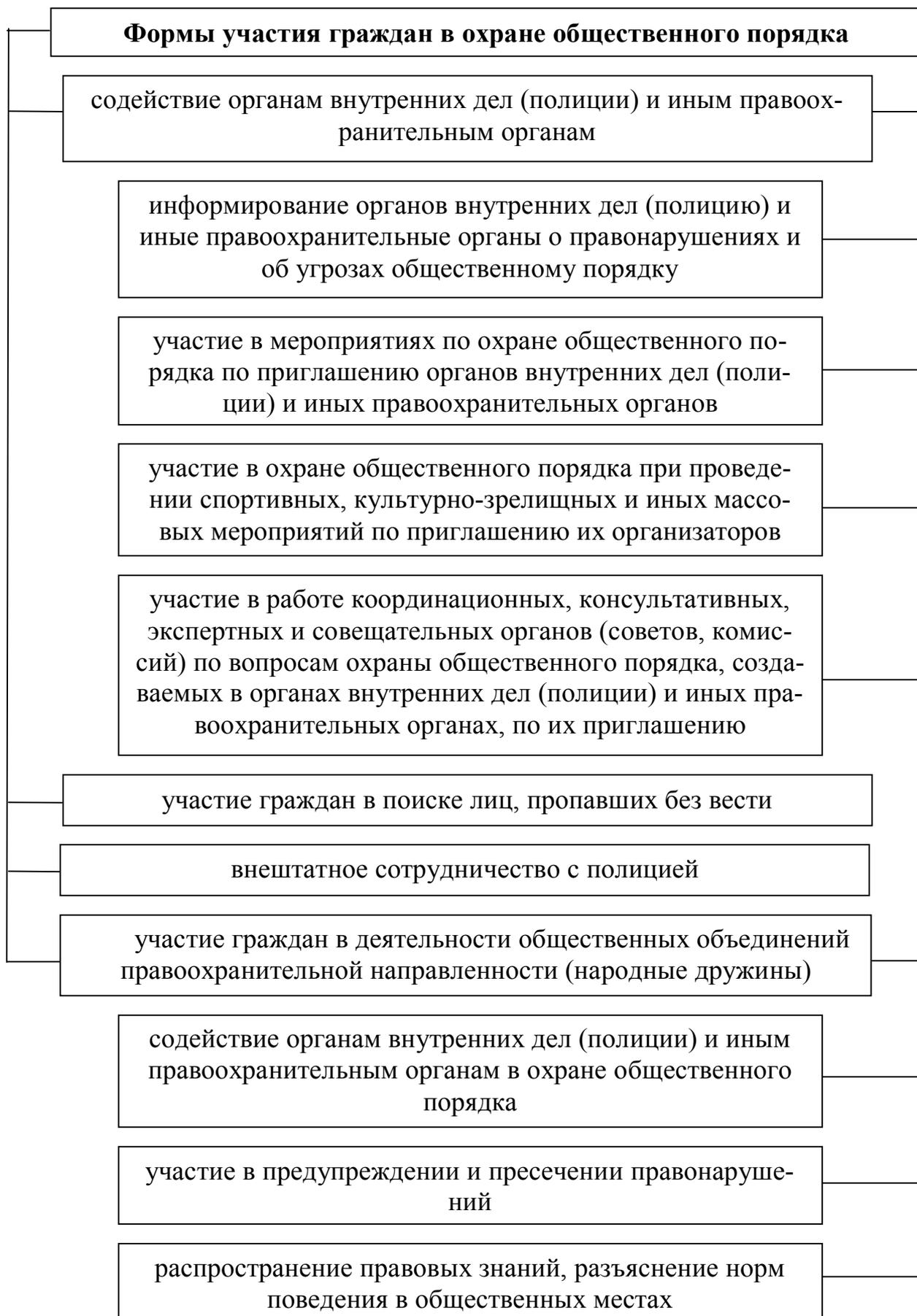
обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа



7.2. Государственные и негосударственные субъекты обеспечения безопасности на территории муниципального образования



7.3. Участие граждан в обеспечении охраны общественного порядка



7.4. Тестовые задания

1. Основным нормативный правовой акт высшей юридической силы, определяющий основные принципы и содержание деятельности по обеспечению различных видов безопасности, предусмотренных законодательством РФ, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области безопасности:

1. Федеральный закон «О безопасности».
2. Конституция РФ.
3. Федеральный закон «О полиции».
4. Федеральный закон «О Федеральной службе безопасности».

2. К негосударственным субъектам обеспечения безопасности на территории муниципального образования можно отнести:

1. МВД России.
2. МЧС России.
3. ФСБ России.
4. Органы местного самоуправления.

3. В целях решения задач по обеспечению охраны общественного порядка на территории муниципального образования органами местного самоуправления может быть создана:

1. Муниципальная судебная система.
2. Муниципальная милиция.
3. Муниципальная прокуратура.
4. Муниципальная юстиция.

4. В какой коллективной организационной правовой форме могут привлекаться граждане к осуществлению охраны общественного порядка?

1. Сход граждан.
2. Народные дружины.
3. Собрания граждан.
4. Конференция граждан.

5. Полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с муниципальными органами:

1. Нет.
2. Да, в соответствии с законом «О полиции».
3. Только с согласия губернатора субъекта РФ.
4. Только с разрешения министра внутренних дел РФ.

6. Муниципальные органы должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на них обязанностей:

1. Да, но на возмездной основе.

2. Нет.
3. Да.
4. Да, но по решению главы муниципального образования.

7. Обеспечение совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и др. публичных мероприятий безопасности граждан и общественного порядка – это одна из обязанностей:

1. Полиции.
2. Прокуратуры РФ.
3. Следственного комитета РФ.
4. Общественной палаты РФ.

8. Условия и факторы, создающие опасность и наносящие ущерб равновесию, дестабилизирующие объект – это

1. Безопасность.
2. Обеспечение безопасности.
3. Условия безопасности.
4. Угрозы безопасности.

9. Обеспечение исполнения законодательства РФ в области обеспечения безопасности в пределах своей компетенции – это

1. Главная цель органов местного самоуправления.
2. Функция органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности.
3. Принцип организации местной администрации.
4. Требование к населению муниципального образования.

10. К государственным субъектам обеспечения безопасности на территории муниципального образования можно отнести:

1. Муниципальную милицию.
2. Народные дружины.
3. Общественные организации.
4. Федеральную службу безопасности РФ.

7.5. Практические задания

В 1991 году представительный орган муниципального образования передал сельскохозяйственному предприятию в коллективно-долевую собственность 1 560 га земли.

В 1993 году постановлением главы администрации муниципального образования, в соответствии с п. 1 ст. 39 ЗК РСФСР, с согласия предприятия в форме протокола Совета предприятия, исполнительской дирекции и ревизионной комиссии было прекращено право собственности предприятия на один из земельных участков.

Этот земельный участок был передан муниципальным образованием обществу в аренду с возможностью строительства на участке зданий, строений и сооружений.

В 2008-2009 годах в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП) было зарегистрировано право собственности общества на объекты недвижимости, построенные на указанном земельном участке.

В соответствии со ст. 36 ЗК РФ в 2011 году на основании постановления администрации муниципального образования и договора купли-продажи за обществом было зарегистрировано право собственности на земельный участок, расположенный под принадлежащими ему объектами недвижимости.

В 2014 году предприятие обратилось в арбитражный суд с иском к обществу об истребовании из чужого незаконного владения спорного земельного участка, о признании самовольными постройками объектов недвижимости, расположенных на нем, и об обязанности общества снести эти объекты. Предприятие обосновывало свои требования тем, что земельный участок изъят у него незаконно.

Какое решение должен принять суд?

Назовите срок исковой давности к требованию собственника земельного участка о сносе самовольной постройки, возведенной без его согласия, в случае, когда он был лишен владения этим участком?

Хозяйственное общество, принимавшее участие в открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта на поставку товара, задекларировало отсутствие конфликта интересов, посчитав, что близкое родство заместителя руководителя контрактной службы заказчика с одним из членов совета директоров общества, являющегося его внуком, не препятствует участию в открытом конкурсе.

По результатам рассмотрения заявки хозяйственного общества на участие в открытом конкурсе конкурсная комиссия заказчика признала её соответствующей требованиям пункта 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Антимонопольный орган в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о государственных закупках пришел к выводу о наличии

конфликта интересов в указанном случае и выдал предписание заказчику об отстранении хозяйственного общества от участия в определении поставщика.

Учреждение (заказчик) обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании незаконными решения и предписания антимонопольного органа.

Какое решение должен принять суд?

Каков круг лиц, одновременное участие которых при осуществлении закупок свидетельствует о конфликте интересов?

С. (врач-кардиолог) признан виновным в причинении смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей и осужден по ч. 2 ст. 109 УК РФ.

Осужденный, работая врачом-кардиологом в районной больнице муниципального учреждения здравоохранения, состоял с этой организацией в трудовых отношениях, выполняя свои обязанности согласно должностной инструкции.

Постановлено взыскать с осужденного компенсацию морального вреда в размере 500 000 руб. в пользу потерпевшего.

Оцените законность судебного решения.

Если вред причинен работником юридического лица при исполнении им своих трудовых (служебных, должностных) обязанностей на основании заключенного трудового договора (служебного контракта), на кого возлагается ответственность за его возмещение?

Глава района области подписал распоряжение, согласно которому запрещается продажа алкогольных напитков, алкогольсодержащего пива и токсикосодержащих веществ лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста. Такое решение принято в целях предупреждения роста правонарушений на почве алкоголизации, наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних.

Оцените правомерность правового акта, принятого главой района.

Тема 8. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность в муниципальном праве

8.1. Формы контроля и надзора за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления

Контроль – установление соответствия или несоответствия фактического состояния управляемого объекта заданному состоянию с целью устранения отклонений от заданных параметров

Формы контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления

государственный контроль и надзор

прокурорский надзор

государственный контроль в сфере делегированных полномочий

административный контроль

муниципальный контроль

общественный контроль

Прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор

за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов органами местного самоуправления, их должностными лицами

за соответствием законам издаваемых ими правовых актов

за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления и их должностными лицами

Объектом прокурорского надзора могут быть как нормативные, так и индивидуальные правовые акты.

Прокурор в ходе осуществления своих полномочий проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов местного самоуправления и их должностных лиц. При выявлении в нормативном правовом акте коррупционных факторов прокурор вносит в орган местного самоуправления или должностному лицу требование об изменении нормативного правового акта с предложением способа устранения выявленных коррупционных факторов или обращается в суд.

Формы прокурорского реагирования

протест прокурора
на противоречащие закону муниципальные правовые акты

представление об устранении нарушения закона

предостережение о недопустимости нарушения закона

Административный контроль

контроль Полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе

контроль Уполномоченных по правам человека РФ, ребенка РФ, уполномоченных по правам в субъектах РФ

квалифицированный контроль (органы юстиции)

отраслевой контроль
(контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, финансово-бюджетный контроль, налоговый контроль и др.)

государственный контроль в сфере делегированных полномочий

Муниципальный контроль – деятельность органов МСУ и должностных лиц МСУ, наделенных в соответствии с уставом муниципального образования контрольными функциями, по осуществлению контроля за соответствием деятельности органов и должностных лиц МСУ уставу муниципального образования и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актам представительного органа муниципального образования

Субъекты муниципального контроля

представительный орган муниципального образования

глава муниципального образования

глава местной администрации

избирательная комиссия муниципального образования

органы отраслевого межведомственного контроля

Виды муниципального контроля

контроль за исполнением местного бюджета

муниципальный земельный контроль

муниципальный лесной контроль

контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности

муниципальный жилищный контроль

Общественный контроль – деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений

Субъекты общественного контроля

общественный совет (палата) муниципального образования

общественные советы при органах местного самоуправления

общественные инспекции

группы общественного контроля

иные организационные структуры общественного контроля

Формы общественного контроля

общественный мониторинг

общественная проверка

общественная экспертиза

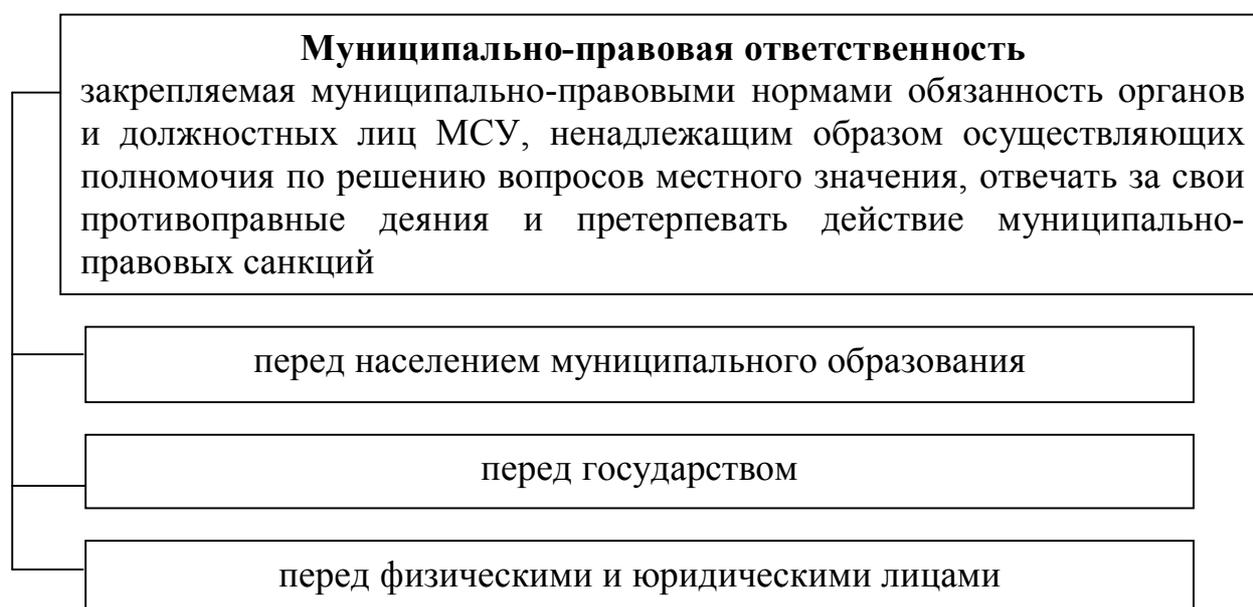
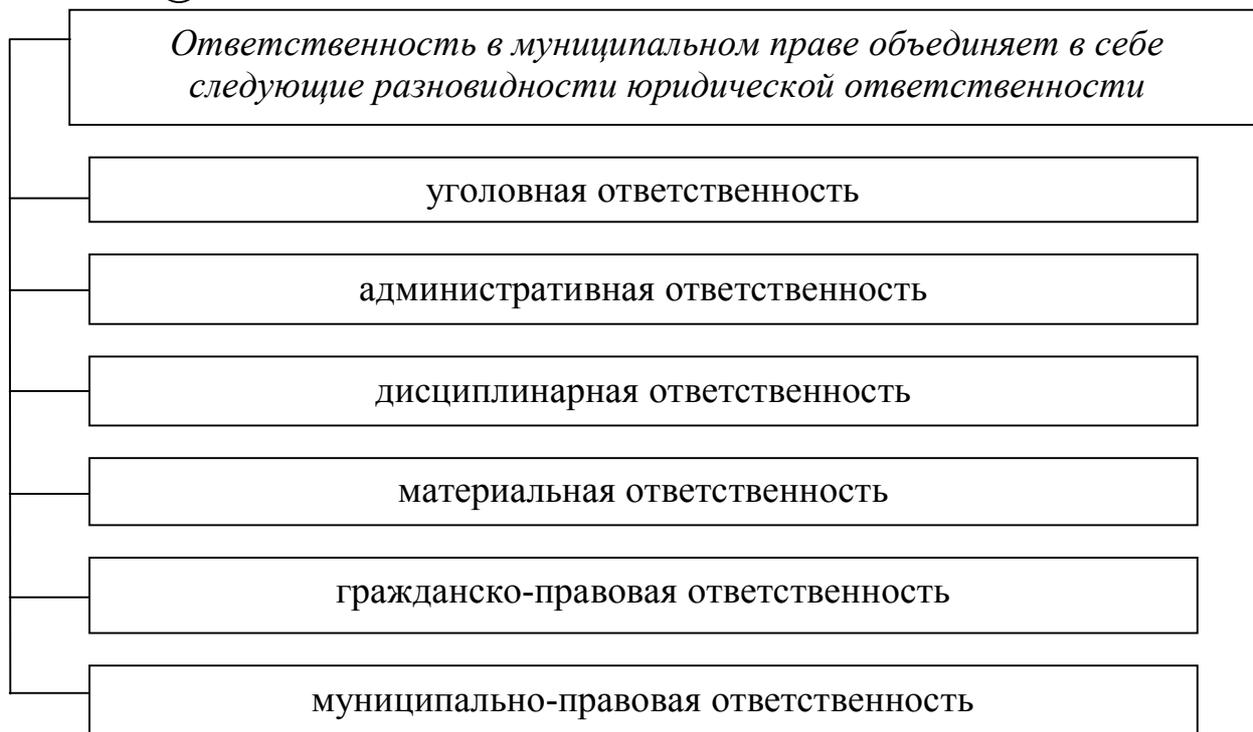
общественное обсуждение

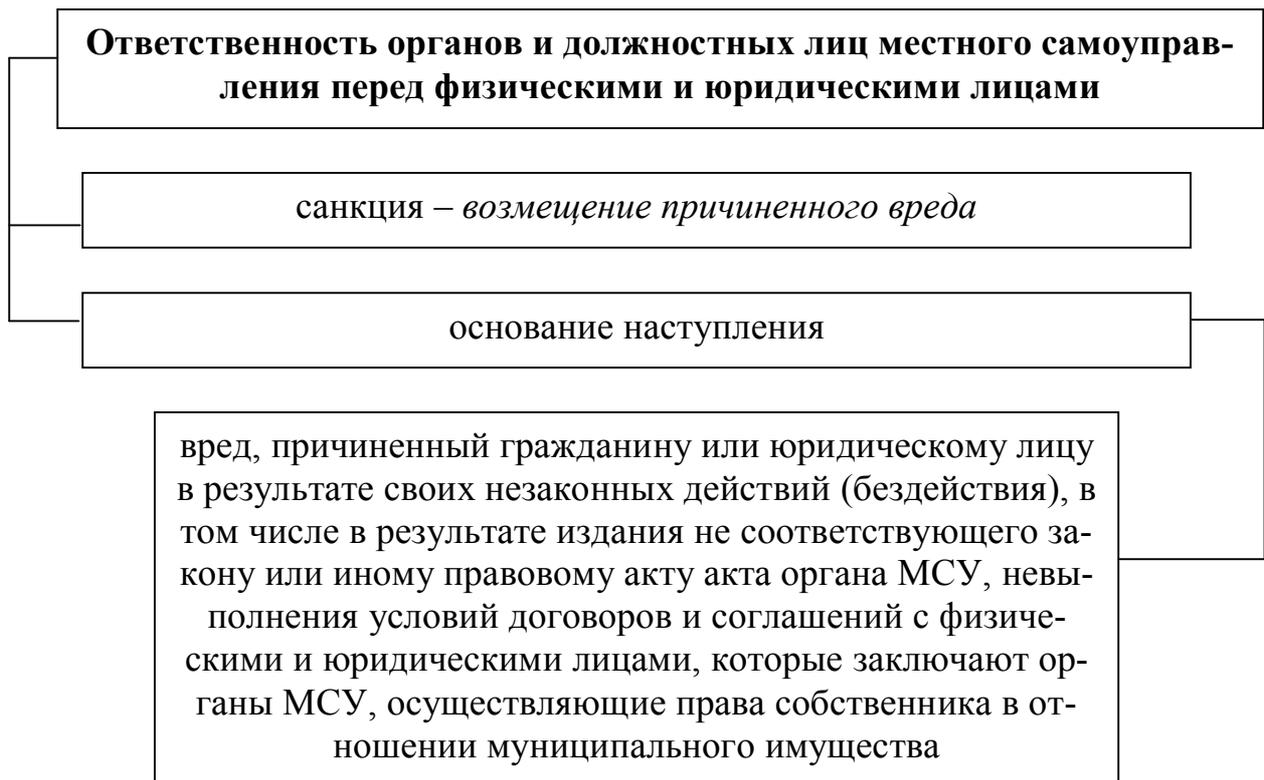
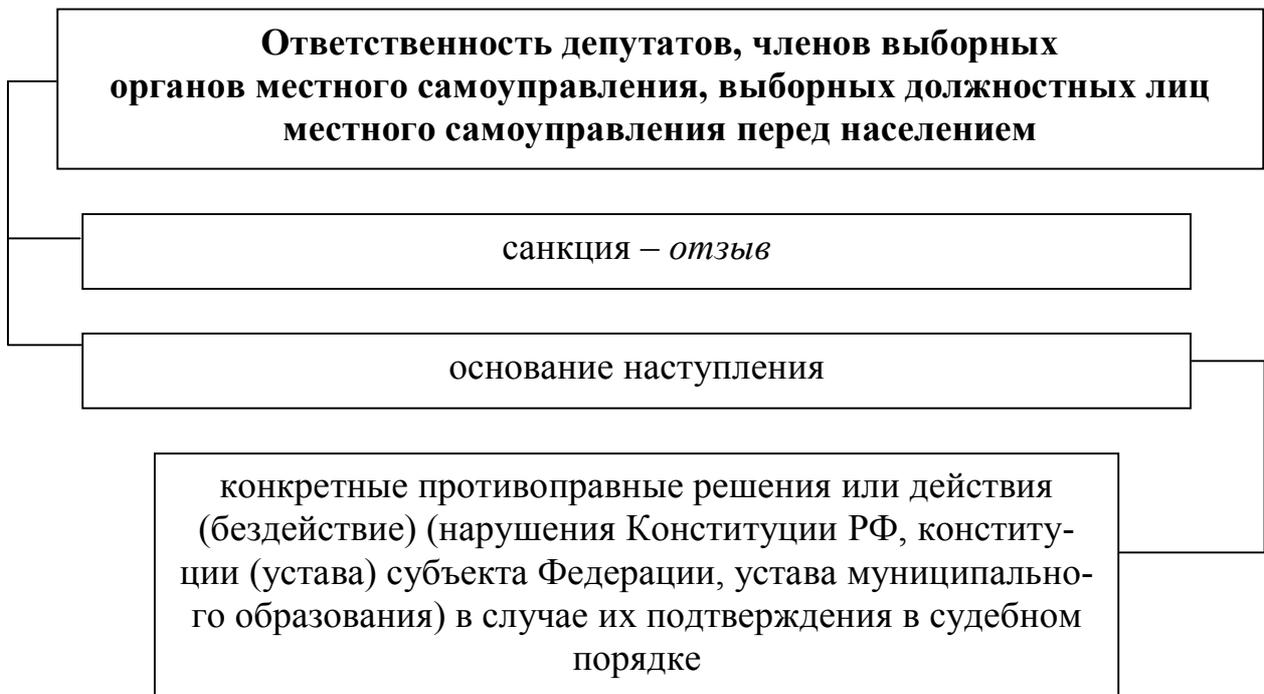
общественные (публичные) слушания

8.2. Муниципально-правовая ответственность

Ответственность – субъективная обязанность субъекта отвечать за поступки и действия, а также их последствия

Специфика института ответственности в муниципальном праве заключается в том, что данный институт является комплексным, т.е. включает в себя охранительные нормы различной отраслевой принадлежности.





Ответственность представительного органа местного самоуправления перед государством

санкция – *ропуск*

основание наступления

судом установлено, что представительным органом муниципального образования принят нормативный правовой акт, противоречащий Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта РФ, уставу муниципального образования, а представительный орган муниципального образования в течение 3 месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил соответствующий нормативный правовой акт

судом установлено, что избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования в течение 3 месяцев подряд не проводил правомочного заседания

судом установлено, что вновь избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования в течение 3 месяцев подряд не проводил правомочного заседания

санкция – *досрочное прекращение полномочий*

основание наступления

нарушение срока издания муниципального правового акта, требуемого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления граждан

Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством

санкция – *отрешение от должности*

основание наступления

издание нормативного правового акта, противоречащего Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта РФ, уставу муниципального образования, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а должностное лицо в течение 2 месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда

совершения действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности РФ, национальной безопасности РФ и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства РФ, нецелевое расходование субвенций из федерального бюджета или бюджета субъекта РФ, если это установлено соответствующим судом, а должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда

санкция – *удаление в отставку главы муниципального образования*

основание наступления

решения, действия (бездействие), повлекшие (повлекшее) наступление просроченной задолженности муниципального образования по исполнению своих долговых и (или) бюджетных обязательств; нецелевое расходование бюджетных средств

неисполнение в течение 3 и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных законодательством, уставом муниципального образования, и (или) обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта РФ

неудовлетворительная оценка деятельности главы муниципального образования представительным органом муниципального образования по результатам его ежегодного отчета перед представительным органом муниципального образования, данная 2 раза подряд

несоблюдение ограничений и запретов и неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами

8.3. Тестовые задания

1. Должностные лица местного самоуправления обязаны дать письменный ответ по существу обращений граждан в органы местного самоуправления в течение:

1. 10 дней.
2. 15 дней.
3. 30 дней.
4. 48 дней.

2. Глава муниципального образования подотчётен:

1. Судебным органам.
2. Прокуратуре.
3. Органам власти субъекта Российской Федерации.
4. Населению муниципального образования и представительному органу местного самоуправления.

3. Какие меры дисциплинарной ответственности муниципальных служащих не закреплены в ФЗ «О муниципальной службе в РФ»:

1. Замечание.
2. Выговор.
3. Увольнение.
4. Строгий выговор.

4. Депутаты, члены выборных органов местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления являются муниципальными служащими:

1. Да, являются.
2. Нет, не являются.
3. В зависимости от занимаемой должности.
4. В зависимости от срока полномочий.

5. За нарушение должностным лицом местного самоуправления порядка и срока письменного ответа на обращения граждан в органы местного самоуправления законом субъекта Российской Федерации устанавливается:

1. Уголовная ответственность.
2. Административная ответственность.
3. Конституционная ответственность.
4. Гражданско-правовая ответственность.

6. К субъектам общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления не будет относиться:

1. Прокуроры.
2. Средства массовой информации.

3. Общественные объединения.
4. Органы территориального общественного самоуправления.

7. Деятельность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, наделенных в соответствии с уставом муниципального образования контрольными функциями, по осуществлению контроля за соответствием деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления уставу муниципального образования иным муниципальным нормативным актам - это

1. Муниципальный контроль.
2. Государственный контроль.
3. Административный надзор.
4. Прокурорский надзор.

8. Закрепляемая муниципально-правовыми нормами обязанность органов и должностных лиц местного самоуправления, надлежащим образом осуществляющих полномочия по решению вопросов местного значения, отвечать за свои противоправные деяния и претерпевать действие муниципально-правовых санкций – это

1. Политическая ответственность.
2. Юридическая ответственность в позитивном смысле.
3. Муниципально-правовая ответственность.
4. Гражданско-правовая ответственность.

9. Перед кем не несут ответственности органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления?

1. Перед населением муниципального образования.
2. Перед государством.
3. Перед физическими и юридическим лицами.
4. Перед политическими партиями.

10. Удаление в отставку – это

1. Ответственность главы муниципального образования.
2. Ответственность представительного органа муниципального образования.
3. Ответственность главы местной администрации.
4. Ответственность местной администрации.

8.4. Практические задания

М.В.Н., являющийся единственным участником ООО «Б.» и состоящий в должности генерального директора этого общества, 17 сентября 2012 г. заключил трудовой договор и издал приказ о приеме на работу на должность юриста гражданина, до 15 августа 2012 г. замещавшего должность специалиста 1 категории юридического отдела администрации города, включенную в перечень должностей муниципальной службы. При этом общество, в нарушение требований части 3 статьи 641 Трудового кодекса РФ, статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» не сообщило в администрацию города о заключении этого договора.

Постановлением мирового судьи, оставленным без изменения решением судьи городского суда, М.В.Н. освобожден от административной ответственности, предусмотренной статьей 19.29 КоАП РФ, ввиду малозначительности совершенного правонарушения.

Какое решение должен принять вышестоящий судья?

Может ли быть признано малозначительным административное правонарушение, состав которого предусмотрен статьей 19.29 КоАП РФ?

С. обратилась в суд с иском к администрации муниципального района о признании незаконными и отмене распоряжений о прекращении допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, и об увольнении, а также о восстановлении ее в прежней должности.

В обоснование требований С. ссылалась на то, что проходила муниципальную службу в администрации муниципального района. Распоряжениями администрации муниципального района С. прекращен доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, в связи с ее выездом за пределы Российской Федерации с нарушением положений актов законодательства, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной тайны, и она уволена по пункту 10 части первой статьи 83 ТК РФ (прекращение допуска к государственной тайне, если выполняемая работа требует такого допуска).

По мнению С., оснований для прекращения ей допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, не имелось. Кроме того, работодателем нарушена процедура увольнения, так как ей не были предложены все имеющиеся вакантные должности.

Какое решение должен принять суд?

Является ли основанием для прекращения трудового договора с муниципальным служащим прекращение его допуска к государственной тайне?

Нормативным правовым актом органа государственной власти субъекта Российской Федерации утверждены Порядок определения (подтвержде-

ния) отдельным категориям граждан права на бесплатный или льготный проезд в автомобильном и электрифицированном транспорте городского сообщения и льготный проезд в автомобильном транспорте пригородного сообщения и Порядок определения (подтверждения) отдельным категориям граждан права на льготный проезд в автомобильном и электрифицированном транспорте городского сообщения и автомобильном транспорте пригородного сообщения.

Определен круг граждан, имеющих право на получение названных мер социальной поддержки.

Установлено, что указанные граждане имеют право на бесплатный или льготный проезд при условии, что среднедушевой доход семьи не превышает 1,5 величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в субъекте Российской Федерации. При определении названной величины применяется округление до одного рубля. Превышение среднедушевого дохода над величиной прожиточного минимума на душу населения является основанием для отказа в определении (подтверждении) права на бесплатный или льготный проезд.

Прокурор обратился в суд с заявлением о признании недействующими приведенных нормативных положений, ссылаясь на то, что они противоречат действующему федеральному законодательству.

Оцените обоснованность заявления прокурора.

Вправе ли органы государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан?

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Населенные пункты в Российской Федерации (по данным Всероссийской переписи населения 2002 г.¹)

	Районы	Города	Городские районы (округа)	Поселки городского типа	Сельские администрации	Сельские населенные пункты
Российская Федерация	1866	1098	330	1842	24 464	155 289
Центральный федеральный округ	423	305	68	446	6136	60 354
Северо-Западный федеральный округ	155	146	38	176	1769	29 810
Южный федеральный округ	256	135	51	132	3127	9639
Приволжский федеральный округ	448	196	77	387	6996	35 023
Уральский федеральный округ	116	114	25	174	1537	5892
Сибирский федеральный округ	325	132	59	291	3628	11792
Дальневосточный федеральный округ	143	70	12	236	1271	2779

¹ См.: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL: <http://www.pere-pis2002.ru/> (Дата обращения – 11.11.2013 г.)

**Общая численность российских муниципальных образований
(по состоянию на 1 мая 2017 года)²**

	Всего	В том числе:						
		муниципальных районов	городских поселений	сельских поселений	городских округов	городских округов с делением	внутригородских районов	внутригородских территорий
Российская Федерация	22 136	1 765	1 555	17 944	583	3	19	267
Центральный федеральный округ	4 611	395	441	3 509	120	-	-	146
Северо-Западный федеральный округ	1 432	146	206	916	53	-	-	111
Южный федеральный округ	1 994	157	96	1 690	41	-	-	10
Северо-Кавказский федеральный округ	1 615	105	31	1 436	39	1	3	-
Приволжский федеральный округ	5 793	439	334	4 926	84	1	9	-
Уральский федеральный округ	1 349	93	77	1 062	109	1	7	-
Сибирский федеральный округ	4 065	318	243	3 427	77	-	-	-
Дальневосточный федеральный округ	1 277	112	127	978	60	-	-	-

² Источник: Минюст России URL: http://minjust.ru/sites/default/files/monitoring-msu-2017_11283.docx (Дата обращения – 05.06.2017 г.)

**Динамика численности муниципальных образований в России
за 2010-2015 годы**

Виды муниципальных образований	2010 год	2015 год	Динамика
Городские округа	516	540	+ 24
Городские округа с внутригородским делением	-	1	+ 1
Внутригородские районы городских округов	-	7	+ 7
Внутригородские территории городов федерального значения	236	267	+ 31
Муниципальные районы	1825	1814	- 11
Городские поселения	1734	1628	- 106
Сельские поселения	19126	18563	- 563
Итого	23437	22820	- 617

**Динамика численности муниципальных образований в России
за 2015-2017 годы**

Виды муниципальных образований	2015 год	2017 год	Динамика
Городские округа	540	583	+ 43
Городские округа с внутригородским делением	1	3	+ 2
Внутригородские районы городских округов	7	19	+ 12
Внутригородские территории городов федерального значения	267	267	-----
Муниципальные районы	1814	1765	- 49
Городские поселения	1628	1555	- 73
Сельские поселения	18563	17944	- 619
Итого	22820	22136	- 684

**Порядок учета мнения населения
по вопросам изменения границ территорий
муниципальных образований**

Муниципальные образования, у которых изменяются границы	Последствия изменений границ	Порядок учета мнения населения
Муниципальные районы	Изменение границ муниципальных районов <i>влечет</i> отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов.	Голосование населения данных поселений и (или) населенных пунктов или сход граждан (жителей населенных пунктов) с учетом мнения (решений) представительных органов соответствующих муниципальных районов.
Муниципальные районы	Изменение границ муниципальных районов <i>не влечет</i> отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов.	Решения представительных органов муниципальных районов.
Муниципальные районы и поселения, входящие в состав их территории	Изменение границ муниципальных районов и входящих в их состав поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в состав указанных поселений поселков и сельских населенных пунктов к территориям городских округов.	Решения представительных органов соответствующих поселений и городских округов с учетом мнения (решений) представительных органов муниципальных районов.
Поселения	Изменение границ поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территориям других поселений.	Голосование населения данных населенных пунктов или сход граждан (в соответствующих населенных пунктах) с учетом мнения (решений) представительных органов соответствующих поселений.
Поселения	Изменение границ поселений не влечет отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территориям других поселений.	Решения представительных органов поселений.

**Таблица наименований муниципальных образований
в Нижегородской области³**

Нижегородская область	наименование представительных органов муниципальных образований	наименование глав муниципальных образований	наименование исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований
муниципального района	Земское собрание	глава местного самоуправления	администрация
городского округа	городская Дума, Совет депутатов	глава города, мэр города, глава местного самоуправления	
городского поселения - города районного значения	городская Дума	глава местного самоуправления, глава города	
городского поселения - рабочего поселка	поселковый Совет	глава местного самоуправления	
сельского поселения	сельский Совет		

³ См.: Закон Нижегородской области от 6 мая 2005 года № 41-3 «О наименованиях органов местного самоуправления муниципальных образований в Нижегородской области».

Наименования органов местного самоуправления муниципальных образований в Мурманской области⁴

1. Представительный орган муниципального образования - ***Совет депутатов (наименование муниципального образования);***
2. Глава муниципального образования - ***Глава (наименование муниципального образования);***
3. Местная администрация (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) - ***администрация (наименование муниципального образования).***

Структура органов местного самоуправления города Мурманск:⁵

- 1) ***Совет депутатов муниципального образования город Мурманск*** - представительный орган города Мурманска;
- 2) ***Глава муниципального образования город Мурманск*** - высшее должностное лицо города Мурманска;
- 3) ***администрация муниципального образования город Мурманск*** - исполнительно-распорядительный орган города Мурманска;
- 4) ***контрольно-счетный орган города Мурманска*** - контрольно-счетная палата города Мурманска.

⁴ См.: Закон Мурманской области от 12 апреля 2005 года N 608-01-ЗМО «Об органах местного самоуправления муниципальных образований в Мурманской области».

⁵ Устав муниципального образования город Мурманск. Утвержден решением Совета депутатов города Мурманска от 10 марта 2006 года N 20-235.

Муниципальные образования на территории Мурманской области

На территории Мурманской области на 1 января 2017 года действовало 40 муниципальных образований (5 муниципальных районов, 12 городских округов, 13 городских поселений, 10 сельских поселений).

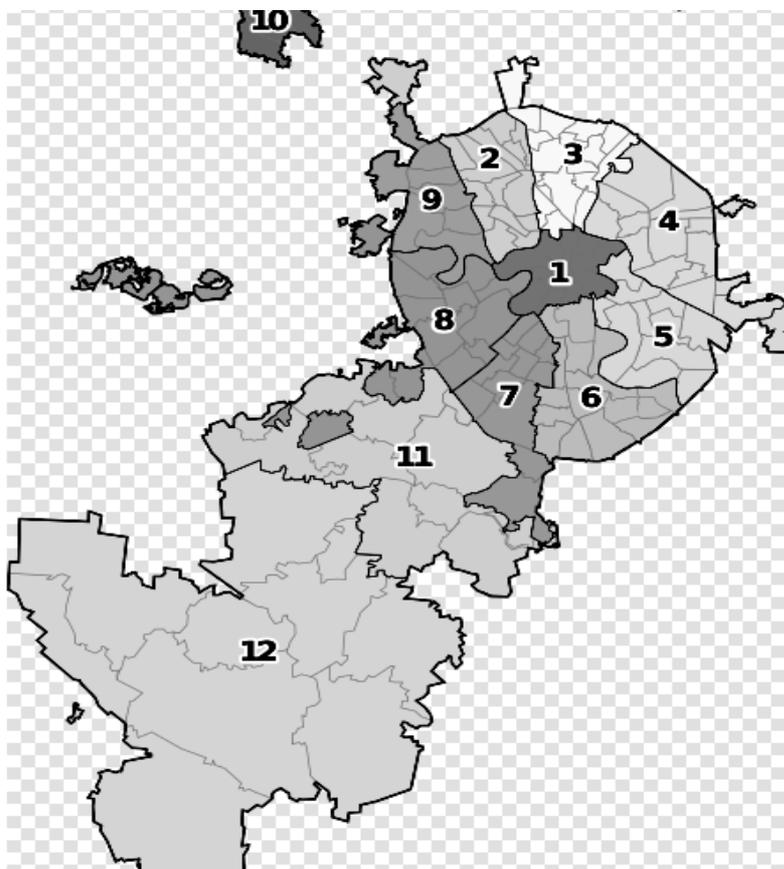
Муниципальные районы: Кольский район; Кандалакшский район; Ловозерский район; Печенгский район; Терский район.

Городские округа: город Мурманск; Ковдорский район; город Апатиты; город Кировск; город Мончегорск; город Оленегорск; город Полярные Зори; ЗАТО Александровск; ЗАТО город Североморск; ЗАТО город Зозерск; ЗАТО город Островной; ЗАТО поселок Видяево.

Городские поселения: Кола Кольского муниципального района; Мурмаши Кольского муниципального района; Молочный Кольского муниципального района; Туманный Кольского муниципального района; Верхнетуломский Кольского муниципального района; Кильдинстрой Кольского муниципального района; Кандалакша Кандалакшского муниципального района; Зеленоборский Кандалакшского муниципального района; Ревда Ловозерского муниципального района; Никель Печенгского муниципального района; Печенга Печенгского муниципального района; Заполярный Печенгского муниципального района; Умба Терского муниципального района.

Сельские поселения: Междуречье Кольского муниципального района; Ура-Губа Кольского муниципального района; Пушной Кольского муниципального района; Тулома Кольского муниципального района; Териберка Кольского муниципального района; Зареченск Кандалакшского муниципального района; Алакуртти Кандалакшского муниципального района; Ловозеро Ловозерского муниципального района; Корзуново Печенгского муниципального района; Варзуга Терского муниципального района.

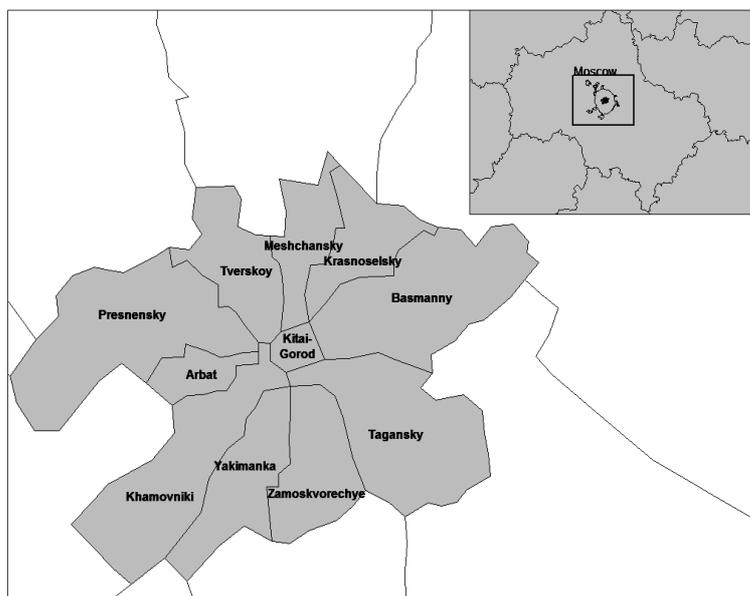
Административно-территориальное деление города федерального значения Москва



Административные округа города Москвы:

1. Центральный административный округ
2. Северный административный округ
3. Северо-Восточный административный округ
4. Восточный административный округ
5. Юго-Восточный административный округ
6. Южный административный округ
7. Юго-Западный административный округ
8. Западный административный округ
9. Северо-Западный административный округ
10. Зеленоградский административный округ
11. Новомосковский административный округ
12. Троицкий административный округ

Организация местного самоуправления на территории административного округа города федерального значения Москва



Центральный административный округ:

- Арбат
- Басманный район
- Замоскворечье
- Красносельский район
- Мещанский район
- Пресненский район
- Таганский район
- Тверской район
- Хамовники
- Якиманка

Перечень⁶ закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) и расположенных на их территориях населенных пунктов

Наименование ЗАТО	Категория и наименование административного центра ЗАТО	Категория и наименование населенных пунктов, расположенных на территории ЗАТО
Республика Башкортостан		
Межгорье	город Межгорье	город Межгорье
Алтайский край		
Сибирский	поселок Сибирский	поселок Сибирский
Красноярский край		
Железногорск	город Железногорск	город Железногорск, поселки Подгорный, Додоново, Новый Путь и Тартат, деревня Шивера
Зеленогорск	город Зеленогорск	город Зеленогорск
Солнечный	поселок Солнечный	поселок Солнечный
Приморский край		
Фокино	город Фокино	город Фокино, поселки Дунай и Путятин
Амурская область		
Углегорск	поселок Углегорск	поселок Углегорск
Цолковский	город Циолковский	город Циолковский
Архангельская область		
Мирный	город Мирный	город Мирный
Астраханская область		
Знаменск	город Знаменск	город Знаменск
Владимирская область		
Радужный	город Радужный	город Радужный
Камчатская область		
Вилючинск	город Вилючинск	город Вилючинск
Кировская область		
Первомайский	поселок Первомайский	поселок Первомайский

⁶ Данный перечень утвержден постановлением Правительства РФ от 5 июля 2001 г. № 508 // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 3019. Перечень приведен по состоянию на май 2017 года.

<i>Московская область</i>		
Краснознаменск	город Краснознаменск	город Краснознаменск
Власиха	поселок Власиха	поселок Власиха
Восход	поселок Восход	поселок Восход
Звездный городок	поселок Звездный городок	поселок Звездный городок
Молодежный	поселок Молодежный	поселок Молодежный
<i>Мурманская область</i>		
Александровск	город Полярный	города Гаджиево, Полярный, Снежногорск, населенные пункты Горячие Ручьи, Кувшинская Салма, Оленья Губа, Ретинское, Сайда-Губа, село Белокаменка
Заозерск	город Заозерск	город Заозерск
Островной	город Островной	город Островной, населенные пункты Дроздовка, Качаловка, Лумбовка, Корабельное, Святой Нос, Мыс-Черный, Маяк-Городецкий и Терско-Орловский Маяк
Североморск	город Североморск	город Североморск, поселок Сафоново, населенные пункты Североморск-3 и Щукозеро
Видяево	поселок Видяево	поселок Видяево
<i>Нижегородская область</i>		
Саров	город Саров	город Саров
<i>Оренбургская область</i>		
Комаровский	поселок Комаровский	поселок Комаровский
<i>Пензенская область</i>		
Заречный	город Заречный	город Заречный
<i>Пермская область</i>		
Звездный	поселок Звездный	поселок Звездный
<i>Саратовская область</i>		
Михайловский	поселок Михайловский	поселки Михайловский и Новооктябрьский
Шиханы	город Шиханы	город Шиханы
Светлый	поселок Светлый	поселок Светлый

<i>Свердловская область</i>		
Лесной	город Лесной	город Лесной, поселки Елкино, Таежный, Чащавита и Бушуевка
Новоуральск	город Новоуральск	город Новоуральск, поселок Мурзинка, село Тарасково, деревни Пальники, Починок и Елани
Свободный	поселок Свободный	поселок Свободный
Уральский	поселок Уральский	поселок Уральский
<i>Тверская область</i>		
Озерный	поселок Озерный	поселок Озерный
Солнечный	поселок Солнечный	поселок Солнечный
<i>Томская область</i>		
Северск	город Северск	город Северск, поселки Самусь и Орловка, деревни Кижирово, Чернильщиково и Семиозерки
<i>Челябинская область</i>		
Озерск	город Озерск	город Озерск, поселки Новогорный, Татыщ, Метлино и Бижеляк, деревни Селезни и Новая Теча
Снежинск	город Снежинск	город Снежинск, поселок Ближний Береговой, деревня Ключи
Трехгорный	город Трехгорный	город Трехгорный
Локомотивный	поселок Локомотивный	поселок Локомотивный
<i>Забайкальский край</i>		
поселок Горный	поселок Горный	поселок Горный

Список наукоградов Российской Федерации

№ п/п	Муниципальное образование	<u>Нормативный правовой акт</u>
1.	Город Обнинск Калужской области	Указ Президента России от 6 мая 2000 г. № 821 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации городу Обнинску Калужской области»
2.	Город Королев Московской области	Указ Президента России от 12 апреля 2001 г. № 416 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации городу Королеву Московской области»
3.	Город Дубна Московской области	Указ Президента России от 20 декабря 2001 г. № 1472 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации городу Дубне Московской области»
4.	Рабочий поселок Кольцово Новосибирской области	Указ Президента России от 17 января 2003 г. № 45 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации рабочему поселку Кольцово Новосибирской области»
5.	Город Мичуринск Тамбовской области	Указ Президента России от 4 ноября 2003 г. № 1306 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации городу Мичуринску Тамбовской области»
6.	Город Реутов Московской области	Указ Президента России от 29 декабря 2003 г. № 1530 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации городу Реутову Московской области»
7.	Город Фрязино Московской области	Указ Президента России от 29 декабря 2003 г. № 1531 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации городу Фрязино Московской области»
8.	Город Петергоф⁷	Постановление Правительства РФ от 23 июля 2005 г. № 449 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации городу Петергофу»
9.	Город Пущино Московской области	Постановление Правительства РФ от 27 октября 2005 г. № 642 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации городу Пущино (Московская область)» Постановление Правительства РФ от 29 марта 2011 года № 215 «О сохранении статуса наукограда Российской Федерации за г.Пущино (Московская область)»
10.	Город Бийск Алтайского края	Постановление Правительства РФ от 21 ноября 2005 г. № 688 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации городу Бийску (Алтайский край)» Постановление Правительства РФ от 29 марта 2011 года № 216 «О сохранении статуса наукограда Российской Федерации за г.Бийском (Алтайский край)»

⁷ Статус Петергофа как наукограда по истечении 5 лет официально не продлевался.

		<p>Постановление Правительства РФ от 19 января 2017 года № 34 «О сохранении статуса наукограда Российской Федерации за г.Бийском (Алтайский край)»</p>
11.	<p>Город Троицк Москва</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 29 января 2007 года № 52 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации г.Троицку (Московская область)»</p> <p>Постановление Правительства РФ от 07 сентября 2012 года № 895 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации городскому округу Троицк (г.Москва)»</p>
12.	<p>Жуковский Московская область</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 29 января 2007 года № 53 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации г. Жуковскому (Московская область)»</p> <p>Постановление Правительства РФ от 19 ноября 2012 года № 1195 «О сохранении статуса наукограда Российской Федерации за городским округом Жуковский (Московская область)»</p>
13.	<p>Городской округ Протвино Московская область</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 18 августа 2008 г. № 624 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации муниципальному образованию "Городской округ Протвино" (Московская область)»</p> <p>Постановление Правительства РФ от 01 августа 2014 года № 761 «О сохранении статуса наукограда Российской Федерации за городским округом Протвино (Московская область)»</p>
14.	<p>Городской округ Черноголовка Московская область</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 18 августа 2008 г. № 623 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации муниципальному образованию "Городской округ Черноголовка" (Московская область)»</p> <p>Постановление Правительства РФ от 30 июня 2014 года № 596 «О сохранении статуса наукограда Российской Федерации за городским округом Черноголовка (Московская область)»</p>

**Расширение форм участия населения
в осуществлении местного самоуправления**

Федеральный закон № 154-ФЗ от 28 августа 1995 года		Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года		
Глава 4. «Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы осуществления местного самоуправления»		Глава 5. «Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления»		Примечание
Местный референдум	ст. 22	Местный референдум	ст. 22	Расширены требования
		Голосование по отзыву выборных лиц	ч. 1-2 ст. 24	Требования аналогичны местному референдуму
		Голосование по территориальным вопросам	ч. 3-4 ст. 24	
Муниципальные выборы	ст. 23	Муниципальные выборы	ст. 23	
Собрание (сход) граждан	ст. 24	Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования	ст. 25	Для поселений с численностью жителей, обладающих избир. правом, не более 100 чел. и поселений с численностью жителей, обладающих избир. правом, более 100 и не более 300 чел. в соответствии с уставом муниципального образования
		Сход граждан	ст. 25.1	
		Собрание граждан	ст. 29	
		Конференция граждан (собрание делегатов)	ст. 30	Для больших поселений
Народная правотворческая инициатива граждан	ст. 25	Правотворческая инициатива граждан	ст. 26	Расширены требования
Обращения граждан в органы местного самоуправления	ст. 26	Обращения граждан в органы местного самоуправления	ст. 32	Принят специальный Федеральный закон

Территориальное общественное самоуправление	ч. 1 ст. 27	Территориальное общественное самоуправление	ст. 27	Существенно расширены требования
Иные формы, не противоречащие действующему законодательству	ч. 2 ст. 27	Другие формы, не противоречащие действующему законодательству	ст. 33	Также закреплены их принципы
		Публичные слушания	ст. 28	Они распространены, к ним установили общие требования
		Опрос граждан	ст. 31	

Примерная форма протоколов

ПРОТОКОЛ
собрания жителей муниципального образования

_____ (наименование муниципального образования)

по вопросу участия в конкурсном отборе программ (проектов) развития территорий муниципальных образований Мурманской области, основанных на местных инициативах

Дата: « ____ » _____ 2017 г.

Председатель:

Секретарь:

Присутствовало: _____ человек

(приложить фотографии собрания)

1. **Слушали:** Информацию о проекте по поддержке местных инициатив (ППМИ) и возможном участии в нем муниципального образования.

Докладчик: _____

Постановили: Принять к сведению информацию о ППМИ, считать целесообразным участие в ней муниципального образования.

2. **Слушали:** О наиболее острых социально-экономических проблемах муниципального образования, связанных с социальной и экономической инфраструктурой.

Докладчик: _____

Выступили: (указать, кто выступил и краткое изложение выступления)

Голосовали: (указать, каким образом распределились голоса по различным предложениям) _____

Постановили: Считать наиболее неотложной и важной задачей, связанной с муниципальной инфраструктурой (указать наименование проекта, предлагаемого на конкурс и поддержанного большинством присутствующих): _____

3. **Слушали:** О создании инициативной группы для организации работ в рамках ППМИ.

Докладчик: _____

Постановили: Избрать в состав инициативной группы следующих представителей населения муниципального образования:

4. **Слушали:** О софинансировании проекта ППМИ со стороны муниципального образования.

Докладчик: _____

Постановили:

Предварительно, вклад муниципального образования может быть следующим:

Бюджет муниципального образования _____ руб.

Вклад населения:

деньгами: _____ руб.

материалами: _____ руб.

бесплатным трудом: _____ руб.

в другой форме: _____ руб.

Вклад спонсоров: _____ руб.

Председатель собрания _____ / _____ /

Секретарь _____ / _____ /

(Ф.И.О., должность представителя
нанимателя (работодателя))

(наименование органа
местного самоуправления)

от _____
(Ф.И.О., должность муниципального служащего
с указанием структурного подразделения, адресом
расположения и номером кабинета, телефон)

**Уведомление
о факте обращения в целях склонения муниципального служащего
к совершению коррупционных правонарушений**

Сообщаю, что:

1. _____
(описание обстоятельств, при которых стало известно о случаях

_____ обращения к муниципальному служащему в связи

_____ с исполнением им служебных обязанностей каких-либо лиц в целях склонения

_____ его к совершению коррупционных правонарушений

_____ (дата, место, время, другие условия))

2. _____
(подробные сведения о коррупционных правонарушениях, которые

_____ должен был бы совершить муниципальный служащий по просьбе

_____ обратившихся лиц)

3. _____
(все известные сведения о физическом (юридическом) лице,

_____ склоняющем к коррупционному правонарушению)

4. _____
(способ и обстоятельства склонения к коррупционному правонарушению

_____ (подкуп, угроза, обман и т.д.), а также информация об отказе (согласии)

_____ принять предложение лица о совершении коррупционного правонарушения)

(дата)

(подпись, инициалы и фамилия)

Памятка о запрете дарить и получать подарки

Запрет на дарение подарков лицам, замещающим должности муниципальной службы, а также на получение ими подарков от физических и юридических лиц установлен на федеральном уровне.

Согласно статье 575 Гражданского кодекса РФ не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает 3 тысяч рублей, муниципальным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей. Исключения могут составлять только подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и иными официальными мероприятиями (далее – официальные мероприятия), если их стоимость составляет менее 3 тысяч рублей. При этом муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя) обо всех случаях получения подарков в связи с его должностным положением или исполнением им должностных обязанностей.

Аналогичный запрет на получение подарков, денежных вознаграждений, ссуд, услуг, оплаты развлечений, отдыха, транспортных расходов и иных вознаграждений установлен статьей 14 Федерального закона 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

В случае попытки вручения муниципальному служащему подарка не в связи с официальными мероприятиями, в том числе традиционно вручаемых к Новому году корпоративных календарей или ежедневников с символикой организации, муниципальный служащий обязан отказаться от получения такого подарка.

Подарки, полученные муниципальными служащими в связи с официальными мероприятиями, стоимость которых превышает 3 тысячи рублей, признаются собственностью муниципального образования и передаются муниципальным служащим в орган местного самоуправления, в котором он замещает должность муниципальной службы, по акту (ч.2 ст.575 ГК РФ). Воспользоваться такими подарками муниципальные служащие могут только после их выкупа.

Порядок сообщения муниципальными служащими о получении подарка в связи с должностным положением или исполнением должностных обязанностей, порядок сдачи, оценки подарка, его реализации, в т.ч. выкупа, и зачисления средств, вырученных от его реализации, утверждается органами местного самоуправления

Получение муниципальными служащими подарка не в связи с официальными мероприятиями является нарушением установленного запрета, создает условия для конфликта интересов, ставя под сомнение объективность принимаемых муниципальным служащим решений, а также влечет ответственность, вплоть до увольнения в связи с утратой доверия, а в случае, когда подарок расценивается как взятка – уголовную ответственность.

Порядок удаления главы муниципального образования в отставку

Элементы процедуры	Основные требования	Примечание
выдвижение инициативы		
Субъекты выдвижения инициативы	представительный орган муниципального образования	выдвигается не менее чем одной третью от установленной численности депутатов о выдвижении инициативы высшее должностное лицо субъекта РФ уведомляется не позднее дня, следующего за днем внесения обращения
	высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации	
Форма инициативы	обращение	прилагается проект решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку
Адресат внесения инициативы	представительный орган муниципального образования	
Гарантии для главы муниципального образования	о выдвижении инициативы уведомляется не позднее дня, следующего за днем внесения обращения в представительный орган муниципального образования	
рассмотрение инициативы и принятие решения		
Сроки рассмотрения инициативы	в течение одного месяца со дня внесения соответствующего обращения	
Председатель заседания	председатель представительного органа муниципального образования	если глава муниципального образования, входящий в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняющий полномочия его председателя, присутствует на заседании представительного органа муниципального образования, на котором рассматривается вопрос об удалении его в отставку
	депутат, уполномоченный на это представительным органом муниципального образования	
Условия принятия решения	если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов	рассмотрение инициативы депутатов осуществляется с учетом мнения высшего должностного лица субъекта РФ
Решение подписывает	председателем представительного органа муниципального образования	если глава муниципального образования является председателем представительного органа муниципального образования
	депутатом, председательствующим на заседании представительного органа муниципального образования	

		если глава сельского поселения возглавляет исполнительно-распорядительный орган и исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования
Сроки повторного рассмотрения инициативы	не ранее чем через 2 месяца со дня проведения заседания представительного органа муниципального образования	в случае отклонения инициативы
Гарантии для главы муниципального образования	обеспечение заблаговременного получения им уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания	
	ознакомление с обращением и с проектом решения об удалении его в отставку	
	предоставление возможности дать депутатам объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления в отставку	
	право письменно изложить свое особое мнение	при несогласии с решением представительного органа муниципального образования об удалении в отставку
опубликование (обнародование) результатов рассмотрения инициативы		
Сроки	не позднее чем через 5 дней со дня принятия решения	
Гарантии для главы муниципального образования	особое мнение подлежит опубликованию (обнародованию) одновременно с решением представительного органа муниципального образования	если глава муниципального образования в письменном виде изложил свое особое мнение по вопросу удаления его в отставку
правовые последствия принятия решения об удалении в отставку		
Исполнение полномочий главы муниципального образования	влечет досрочное прекращение его полномочий	
	полномочия временно исполняет другое должностное лицо местного самоуправления	оно определяется в соответствии с уставом муниципального образования
Избрание нового главы муниципального образования	представительным органом муниципального образования из своего состава	если глава муниципального образования, удаленный в отставку, избирался в таком порядке
	досрочные выборы главы муниципального образования проводятся в сроки, установленные федеральным законом	если глава муниципального образования, удаленный в отставку, избирался на муниципальных выборах

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:

Лаврентьев Александр Рудольфович – директор научно-образовательного центра Нижегородского института управления – филиала ВГБОУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», канд. юрид. наук, доцент.

Коннов Иван Александрович – доцент кафедры менеджмента Мурманского филиала РАНХиГС, советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса, кандидат политических наук, доцент.

Сергеева Элла Александровна – старший преподаватель кафедры менеджмента Мурманского филиала РАНХиГС.

Трусов Николай Александрович – начальник кафедры конституционного и международного права Нижегородской академии МВД России, кандидат юридических наук, доцент, подполковник полиции.

Цветков Владимир Владимирович – доцент кафедры конституционного и международного права Нижегородской академии МВД России, кандидат юридических наук, подполковник полиции.

**Лаврентьев Александр Рудольфович,
Коннов Иван Александрович,
Сергеева Элла Александровна,
Трусов Николай Александрович,
Цветков Владимир Владимирович**

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ

Учебное наглядное пособие

Подписано в печать 9.11.2017. Формат 60 × 90/16.
Бумага офсетная. Печать цифровая. Гарнитура «Times New Roman».
Усл. печ. л. 8,95. Тираж 100 экз. Заказ № 7088

Отпечатано с готового оригинал-макета
в типографии НИУ РАНХиГС
603950, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 46