

**Содержание**

[***Вопрос 1. Понятие административной ответственности*** 3](#_Toc35764421)

[***Вопрос 2. Основания административной ответственности*** 8](#_Toc35764422)

[***Вопрос 3. Законодательство об административных правонарушениях*** 11](#_Toc35764423)

[***Вопрос 4. Субъекты административной ответственности*** 17](#_Toc35764424)

[***Вопрос 5. Обстоятельства, исключающие административную ответственность и освобождающие от административной ответственности*** 28](#_Toc35764425)

[***Вопрос 6. Понятие и цели административного наказания*** 36](#_Toc35764426)

[***Вопрос 7. Виды административных наказаний*** 37](#_Toc35764427)

[***Вопрос 8. Назначение административного наказания*** 50](#_Toc35764428)

[Вопросы для самоконтроля 56](#_Toc35764429)

В результате освоения материалов данной темы обучаемый должен:

***знать***

понятие, особенности, принципы, цели, функции административной ответственности;понятие, цели и систему административных наказаний, порядок их назначения;

***уметь***

отграничивать меры административной ответственности от других видов юридической ответственности, от других видов административного принуждения;отграничивать административные наказания от других видов административного принуждения;

***владеть***

навыками применения административной ответственности; навыками по назначению административных наказаний за совершение отдельных административных правонарушений.

***Вопрос 1. Понятие административной ответственности***

Вопросам административной ответственности традиционно уделяется повышенное внимание на страницах научной и учебной литературы. Такое положение объясняется потенциалом административной ответственности, ее ролью в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности. Роль административной ответственности в современных условиях возрастает, что обусловлено ее потенциалом[[1]](#footnote-2). Административная ответственность тесно взаимосвязана с другими видами юридической ответственности и в этой связи имеет черты, свойственные данным видам юридической ответственности. Наряду с этим административной ответственности присуще ряд особенностей:

*Административная ответственность является видом административного принуждения и юридической ответственности*. Данная особенность свидетельствует об уникальность административной ответственности, которая вобрала в себя признаки как административного принуждения, так и юридической ответственности. С одной стороны административная ответственность наряду с мерами административного предупреждения, административного пресечения, административно-процессуального обеспечения и административно-правовой защиты является разновидностью административного принуждения и органически встроена в механизм обеспечения правопорядка и безопасности. С другой стороны административная ответственность наряду с конституционно-правовой, уголовно-правовой, гражданско-правовой, дисциплинарно-правовой и материально-правовой ответственностью работников (служащих) является качественной разновидностью юридической ответственности.

*Административная ответственность устанавливается исключительно актами высшей юридической силы (законами).* Данная особенность роднит административную ответственность с уголовной ответственностью. В соответствие со ст. 1 УК РФ уголовное законодательство Российской Федерации состоит исключительно из УК РФ, а новые законы, предусматривающие уголовную ответственность, подлежат включению в данный кодифицированный закон. В то время как гражданская ответственность устанавливается как гражданско-правовым законодательством, так и на основании гражданско-правового договора. В свою очередь дисциплинарная и материальная ответственность устанавливается нормативными правовыми актами различной юридической силы, в том числе локальными нормативными правовыми актами.

*Административная ответственность устанавливается как на федеральном уровне, так и на уровне субъекта Российской Федерации.* Статьей 1.1 КоАП РФ определено, что законодательство об административных состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и принятых в соответствии с ним законов Российской Федерации об административных правонарушениях.Предметы ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях нашли свою конкретизацию в ст. ст. 1.3 и 1.3.1 КоАП РФ. В то же время уголовная ответственность устанавливается исключительно на федеральном уровне, что предопределено п. «о» ст. 71 Конституции РФ.

*Фактическим основанием административной ответственности является административное правонарушение*. Рассмотрение фактического основания административной ответственности видится весьма перспективным, так как позволяет увидеть динамику административной ответственности, то есть сквозь призму административно-правового отношения. «Административную ответственность можно рассматривать как правовую ответственность за административные правонарушения»[[2]](#footnote-3). Административное правонарушение выступает единственным основанием наступления административной ответственности и ни одно другое деяние или событие окружающей действительности не должно приводит к административной ответственности. По этой причине правоприменителю в процессе доказывания по делу об административном правонарушении необходимо установить всю совокупность объективных и субъективных признаков, которые образуют состав административного правонарушения. В то же время административное правонарушение при определенных обстоятельствам (повторном совершении) может выступить в качестве основания уголовной ответственности (ст. 264.1 УК РФ). Наряду с этим за ряд административных правонарушений военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и имеющие специальные звания сотрудники Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, войск национальной гвардии РФ, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы и таможенных органов несут дисциплинарную ответственность (ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ).

*Субъектами административной ответственности могут быть как физические, так и юридические лица.* Данная особенность существенно отличает административную ответственность от уголовной и дисциплинарной ответственности и роднит с гражданской и материальной ответственностью. В свою очередь в качестве субъектов уголовной и дисциплинарной ответственности выступают исключительно физические лица. Возможность привлечения к административной ответственности как физических, так и юридических лиц свидетельствует об универсальном характере данного вида юридической ответственности, ее способности воздействовать на широкий круг субъектов общественных отношений при наличии отклоняющегося поведения.

*Административная ответственность реализуется посредством применения административных наказаний*. Административное наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении административного правонарушения, и состоит в ограничении прав и свобод физического лица либо правомочий юридического лица. Степень наступающихправоограничений зависит от вида и меры применяемого административного наказания, которое будет назначено субъектом административной юрисдикции за совершение административного правонарушения. При этом оно назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение. В соответствие с ч. 2 ст. 3.2 КоАП РФ административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

*К административной ответственности привлекает широкий круг уполномоченных субъектов*. Перечень данных субъектов на федеральном уровне изложены в главе 23 КоАП РФ, число которых на данный момент превысило более восьмидесяти субъектов. При этом следует учитывать, что правомочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях обладает ряд субъектов административной юрисдикции, которые установлены на уровне субъектов Российской Федерации. В тоже время к дисциплинарной ответственности привлекает работодатель, представитель нанимателя, вышестоящее должностное лицо, то есть субъект дисциплинарной власти. К уголовной ответственности может привлекать исключительно суд. Аналогичная посылка присуща и гражданской ответственности.

*Реализация административной ответственностипроисходит в порядке производства по делу об административном правонарушении*. Производство по делам об административных правонарушениях является составным элементом административного процесса и является процессуальной формой применения административной ответственности, одной из гарантий прав и законных интересов лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Нарушение порядка привлечения к административной ответственности влечет за собой признание данного административного акта ничтожным или оспоримым. Привлечение к уголовной ответственности осуществляется в порядке уголовного судопроизводства; к гражданской ответственности – гражданского судопроизводства; к дисциплинарной ответственности – дисциплинарного производства.

*Привлечение к административной ответственностивлечет наступление состояния административной наказанности.*Постпротивоправное состояние характерно для всех видов юридической ответственности. В соответствие со ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания. Так, частью 1 ст. 86 УК РФ определено, что лицо, осужденное за совершение преступления, считается судимым со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента погашения или снятия судимости. Привлечение работника (служащего) к дисциплинарной ответственности влечет наступление состояния дисциплинарной наказанности. Частью 1 ст. 194 ТК РФ закреплено, что если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания.

Вышеперечисленные особенности позволяют определить *административную ответственность как вид юридической ответственности и административного принуждения, который заключается в применении уполномоченными органами (должностными лицами), в соответствии с процессуальными нормами, административно-правовых санкций к гражданам и юридических лицам, совершившим административные правонарушения.*

***Вопрос 2. Основания административной ответственности***

Важной характеристикой административной ответственности являются его основания. В юридической литературе широкое распространение получил подход, в соответствие с которым юридическая ответственность рассматривается как особое правовое отношение охранительного типа.Б.Т. Базылев отмечал, что «юридическая ответственность – это правоотношение охранительного типа, возникшее на основе правонарушения», а специфика отношения ответственности заключается в том, что «в рамках данного правоотношения осуществляется наказание»[[3]](#footnote-4).

Рассмотрение административной ответственности как особое правоохранительное отношение имеет важное значение, что дает возможность определить момент возникновения данных правоохранительных отношений, а также в максимальной мере защитить права и свободы лиц, привлекаемых к административной ответственности, так как у данных лиц также возникают, наряду с юридическими обязанностями, субъективные права.

Одной из важнейших характеристик отношений административной ответственности являются их основания. Под *основаниями административной ответственности* следует понимать совокупность фактов, при наличии которых возникает данный вид юридической ответственности[[4]](#footnote-5).

Основанием административной ответственности в узком смысле является состав соответствующего административного правонарушения, то есть наличие всех элементов, составляющих акт правонарушения (объект, субъект, объективная сторона, субъективная сторона), выступающих в неразрывном единстве, как единое целое.

Однако состав правонарушения – это решающее, но не единственное основание юридической ответственности. Основанием юридической ответственности в широком смысле, по мнению Д.Н. Бахраха, выступают нормативные, фактические и процессуальные основания:

*Нормативное основание* – это наличие нормы права, предусматривающей возможность возложения ответственности.

*Фактическое основание* – это наличие факта правонарушения (фактически совершенного деяния), с которым связывается возникновение охранительного правоотношения, в рамках которого реализуется юридическая ответственность (административное нарушение).

*Процессуальное основание* – это наличие правоприменительного акта, который конкретизирует общие предписания охранительной нормы права (содержит санкции), определяет вид и меру юридической ответственности[[5]](#footnote-6).

Для реального наступления административной ответственности необходимо, чтобы были установлены все три основания данного вида юридической ответственности. При этом должна выдерживаться указанная последовательности. Прежде всего, должна действовать быть административно-правовая норма, устанавливающая правовой запрет и содержащая соответствующую административно-правовую санкцию. Нормативное основание административной ответственности представляет собой сложный правовой институт, который включает в себя систему административно-правовых и административно-процессуальных норм определяющих:

– общие принципы института административной ответственности;

– общую характеристику административных правонарушений;

– понятие, систему и назначение административных наказаний;

– составы административных правонарушений, за которые установлена административная ответственность;

– систему субъектов административной юрисдикции;

– производство по делам об административных правонарушениях;

– исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

Отсутствие административной нормы, которая устанавливает административную ответственность, определяет процессуальный порядок ее применения, не позволяет оценить поведение субъекта как административного правонарушения. Только после этого может возникнуть фактическое основание – противоправное деяние. При наличии нормы и деяния, ее нарушающего, уполномоченный субъект в установленном законом порядке вправе назначить административное наказание за правонарушение.

Процессуальное основание административной ответственности является обязательным наряду с нормативным и фактическими, поскольку нормы права, устанавливающие юридическую (в том числе и административную) ответственность, на практике реализуются посредством принятия (издания) полномочным на то органом или должностным лицом индивидуальных юридических актов, основанных на требованиях соответствующих материальных и процессуальных норм.Иными словами, нормативное и фактическое основания административной ответственности (т. е. конкретное противоправное деяние и норма права, устанавливающая административную ответственность за него) могут быть, но до издания (т. е. до наличия) соответствующего акта государства в лице его органа или должностного лица о привлечении виновного субъекта к административной ответственности за совершение им деяния в нарушение требований данной нормы (такой акт именуется как постановление о назначении административного наказания) самой административной ответственности как таковой не будет[[6]](#footnote-7).

***Вопрос 3. Законодательство об административных правонарушениях***

Государственно-территориальное устройство РФ предопределило двух уровневое нормативное правовое регулирование института административной ответственности. Пунктом «к» ст. 72 Конституции РФ определено, что административное и административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении РФ и ее субъектов. Данное положение нашло свою конкретизацию в ч. 1 ст. 1.1 КоАП РФ, в соответствие с которой законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП РФ и принимаемых в соответствие с ним законов субъектов РФ.

Правовая позиция, получившая закрепление в п. 1 постановления Пленума ВС России от 24 марта 2005 г. № 5 определяет, что к законодательству об административных правонарушениях, которым следует руководствоваться при рассмотрении данной категории дел, относится КоАП РФ, введенный в действие с 1 июля 2002 г., который определяет условия и основания административной ответственности, виды административных наказаний, порядок производства по делам об административных правонарушениях, в том числе подведомственность и подсудность этих дел, а также законы субъектов РФ, принимаемые в соответствии с КоАП РФ по вопросам, отнесенным к компетенции субъектов Российской Федерации. При этом, в случае привлечения к ответственности, предусмотренной нормами НК РФ, содержащими признаки административного правонарушения, производство по делу должно осуществляться в порядке, предусмотренном КоАП РФ[[7]](#footnote-8).

В соответствие со ст. 1.3 КоАП РФ к ведению РФ в области законодательства об административных правонарушениях отнесено установление:

1) общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях;

2) перечня видов административных наказаний и правил их применения;

3) административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

4) порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;

5) порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний.

Статьей 1.3.1 КоАП РФ детализирован предмет ведения субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях, который включает:

1) установление законами субъектов РФ об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

2) организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ;

3) определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ, в соответствии с ч. 2 ст. 22.1 КоАП РФ;

4) создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

5) создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов РФ;

6) определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ;

7) определение перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, в случаях, предусмотренных ст. 28.3 КоАП РФ;

8) регулирование законами субъектов РФ иных вопросов в соответствии с КоАП РФ.

Задачами законодательства об административных правонарушениях являются *защита*: защита личности, общественной нравственности, законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений; *охрана:* охрана прав и свобод человека и гражданина, здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности; *предупреждение:* административных правонарушений.

В ходе привлечения к административной ответственности важным является определение действия законодательства об административных правонарушениях во времени, в пространстве и по кругу лиц.

*Действие законодательства об административных правонарушениях во времени:*

– лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения;

– закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено;

– закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет;

– в случае одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность, лицо подлежит административной ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения;

– производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

В литературе отмечается, что «правило обратной силы закона, установленное ч. 2 ст. 1.7 КоАП, может применяться и на стадии исполнительного производства, но лишь в случаях, отменяющих обязанности лица при исполнении назначенного наказания либо смягчающих порядок исполнения таких обязанностей, например, при продлении сроков добровольной уплаты административного штрафа, сроков отсрочки или рассрочки его уплаты, установленных ст. 31.5 КоАП»[[8]](#footnote-9).

*Действие законодательства об административных правонарушениях в пространстве:*

– лицо, совершившее административное правонарушение на территории РФ, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП РФ или законом субъекта РФ об административных правонарушениях, за исключением случаев, предусмотренных международным договором РФ;

– лицо, совершившее административное правонарушение за пределами РФ, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП РФ в случаях, предусмотренных международным договором РФ, а также в случаях, предусмотренных [ч. 3](file:///C%3A%5CUsers%5C1%5CDesktop%5C%D0%A3%D1%87%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%B8%D0%BA%20%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D0%BA%D1%81%D1%82%20%28%D0%90%D0%B2%D1%82%D0%BE%D1%81%D0%BE%D1%85%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9%29.docx#Par4) ст. 1.8 КоАП РФ;

– юридическое лицо, совершившее административное правонарушение, предусмотренное ст. 19.28 КоАП РФ, за пределами РФ, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП РФ в случае, если указанное административное правонарушение направлено против интересов РФ, а также в случаях, предусмотренных международным договором РФ, если указанное юридическое лицо не было привлечено за соответствующие действия к уголовной или административной ответственности в иностранном государстве.

*Действие законодательства об административных правонарушениях по кругу лиц:*

– лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом. Физические лица подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

– юридические лица подлежат административной ответственности независимо от места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности, а также других обстоятельств;

– особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции (депутатов, судей, прокуроров, сотрудников Следственного комитета РФ и иных лиц), устанавливаются Конституцией РФ и федеральными законами;

– особые условия применения мер административной ответственности в отношении являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц, а также руководителей и иных работников указанных юридических лиц, совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций устанавливаются КоАП РФ;

– иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории РФ административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях;

– вопрос об административной ответственности иностранного гражданина, пользующегося иммунитетом от административной юрисдикции РФ в соответствии с федеральными законами и международными договорами РФ и совершившего на территории РФ административное правонарушение, разрешается в соответствии с нормами международного права.

***Вопрос 4. Субъекты административной ответственности***

*Субъектом административной ответственности признается лицо, обладающее административной деликтоспособносью, совершившее административное правонарушение, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.* Определение субъекта административной ответственности имеет особое значение как для теории, так и для правоприменительной практики (например, по субъектному составу осуществляется разграничение административной и налоговой ответственности)[[9]](#footnote-10).

Субъектами административной ответственности отличаются качественной неоднородностью. В соответствие с действующим законодательством к административной ответственности могут быть привлечены как физические, так и юридические лица. Физические лица, субъекты административной ответственности подразделяются на три группы: общие, специальные и особенные.

*Общими* субъектами административной ответственности признаются вменяемые физические лица, достигшие возраста административной ответственности.

*Вменяемость* выражается в способности лица осознавать фактический вредный характер своих действий (бездействия) и руководить ими. Отсутствие такого состояния может служить основанием для освобождения лица от ответственности в соответствии со ст. 2.8 КоАП РФ. Вменяемость представляет собой единство интеллектуального и волевого компонентов. Интеллектуальный элемент характеризуется свойством психики осознавать фактический характер и вредность совершаемых действий (бездействия), наступаемых последствий. Волевой компонент характеризует субъекта с позиции способности руководить своим поведением.

К административной ответственности подлежат физические лица, достигшее к моменту совершения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста (ст. .2.3 КоАП РФ). В случае совершения административного правонарушения лицом в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав с учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение может освободить его от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

Устанавливая такой возрастного ценз, законодатель исходит из того, что к 16 годам индивид достигает такого уровня своего развития, когда он уже отчетливо и в полной мере осознает фактический характер и вредность деяний, которые отнесены к категории противоправных, и может нести за них ответственность. С учетом общественно опасных последствий административных правонарушений в области охраны собственности, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность существует потребность понижения возраста административной ответственности до четырнадцати лет, по аналогии со ст. 20 УК РФ.

*Специальным* субъектом административной ответственности признается лицо, которое наряду с общими признаками (возраст, вменяемость) обладает дополнительными свойствами, выступающими обязательными конструктивными элементами отдельных административных правонарушений. Такими *признаками* могут признаваться:

1. характеризующие трудовые, служебные обязанности некоторых категорий работников (должностное лицо, водитель, продавец);
2. характеризующие правовой статус граждан (владелец огнестрельного оружия, собственник транспортного средства);
3. характеризующие прошлое противоправное поведение (лицо ранее привлекалось в течение года к административной ответственности).

По общему правилу, специальные признаки носят временный характер (хотя лицо может обладать таким свойством довольно длительное время), они более мобильны, лицо может иметь их сразу несколько, приобретать новые, утрачивать старые. Ответственность специальных субъектов характеризуется применением более высокими размерами применяемых административно-правовых санкций по сравнению с общими субъектами административной ответственности (максимальный размер административного наказания в виде административного штрафа для должностных лиц составляет 50000 рублей, в то время как для физических лиц – 5000 рублей).

В административно-правовой теории к *особым* субъектам административной ответственности относят тех лиц, совершивших административное правонарушение, в ходе привлечения которых к административной ответственности (назначения административных наказаний) учитываются их индивидуальные характеристики: несовершеннолетние (в возрасте от 16 до 18 лет), инвалиды I и II группы, беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до 14 лет, военнослужащие и лица, на которые распространяется действие дисциплинарных уставов, иностранные граждане и лица без гражданства. Для данных субъектов законом установлены дополнительные основания административной ответственности, повышенный (уменьшенный) размер административно-правовых санкций (например, несовершеннолетним административное наказание в виде административного штрафа назначается при наличии у них самостоятельного источника доходов) либо ограничение применения мер административной ответственности (к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, лицам, не достигшим возраста 18, инвалидам I и II групп, военнослужащим и лицам, на которые распространяется действие дисциплинарных уставов, не применяется административное наказание в виде административного ареста).

*Административная ответственность несовершеннолетних*. Лицо, совершившее правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет признается несовершеннолетним и к нему с учетом конкретных данных и обстоятельств дела вместо мер административной ответственности могут быть применены меры, предусмотренные ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»[[10]](#footnote-11), а также другими нормативными актами в этой сфере.

КоАП РФ закрепляет принцип рассмотрения дел о правонарушениях несовершеннолетних специальными органами, основной задачей которых является защита прав несовершеннолетних. К ним относятся районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (ст. 23.2 КоАП РФ). Названные комиссии применяют к несовершеннолетним нарушителям наказания, предусмотренные санкциями соответствующих статей Особенной части КоАП РФ за исключением административного ареста, который налагается на граждан при достижение ими восемнадцатилетнего возраста. При этом меры административного наказания не должны применяться за отдельные незначительные проступки, в том числе носящие характер озорства, шалости и т. п. В этом случае целесообразно ограничиться устным замечанием, сообщить о поведении подростка его семье. Кроме того, КоАП РФ допускает возможность освобождения несовершеннолетнего, совершившего правонарушение, от административной ответственности с применением к нему мер воздействия, предусмотренных федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних: обязанность принесения публичного или в иной форме извинения потерпевшему, предупреждение, выговор или строгий выговор, возмещение материального ущерба, передача несовершеннолетнего под надзор родителей, общественных воспитателей, некоторые другие меры принудительно-воспитательного характера.

*Административная ответственность должностных лиц.*Под *должностным лицом* в КоАП РФ понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ.

Кроме того, КоАП РФ предусмотрена административная ответственность должностных лиц в следующих случаях:

– совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие;

– совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. ст. 9.22, 13.25, 14.24, 14.25, 14.55, 14.56, 14.61, 15.17–15.22, 15.23.1, 15.24.1, 15.26.1,15.26.2, 15.29–15.31, 15.37, 15.38, ч. 9 ст. 19.5, ст. ст. 19.7.3, 19.7.12 КоАП РФ;

– члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, физические лица, являющиеся учредителями (участниками) юридических лиц, руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов организаций, являющихся учредителями юридических лиц;

– лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. ст. 7.29–7.32, ч. ч. 7, 7.1 ст. 19.5, ст. 19.7.2 КоАП РФ;

– лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.3, ч. 7.2 ст. 19.5, ст. 19.7.2-1 КоАП РФ;

– лица, осуществляющие функции члена лицензионной комиссии и совершившие административное правонарушение, предусмотренное ст. 19.6.2 КоАП РФ;

– лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;

– члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 КоАП РФ.

В ходе привлечения к административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица могут не признаваться в качестве должностного лица при совершении правонарушений, предусмотренных ст. ст. 15.4–15.9, 15.11 КоАП РФ[[11]](#footnote-12), а при совершении административных правонарушений, предусмотренных в области таможенного дела (нарушения таможенных правил) (гл. 16 КоАП РФ), лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица. Административная ответственность, установленная в отношении должностных лиц ч. ч. 1, 4, 4.1 и 5 ст. 15.25 КоАП РФ, применяется исключительно к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица[[12]](#footnote-13).

*Особые условия привлечения к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции.* В ч. 2 ст. 1.4 КоАП РФ предусмотрено, что особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности лиц, выполняющих определенные государственные функции, устанавливаются Конституцией РФ и федеральным законом. В числе этих лиц называются депутаты, судьи и прокуроры.

В Конституции РФ особые условия привлечения к административной ответственности установлены в отношении членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы (ст. 98) и судей (ст. 122). Более детально этот вопрос изложен в ст. 16 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации»[[13]](#footnote-14). Порядок привлечения к административной ответственности прокуроров определен в ст. 42 ФЗ от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»[[14]](#footnote-15).

Проблема иммунитета от уголовной и административной ответственности членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей были предметом рассмотрения Конституционным Судом РФ. В его постановлении от 20 февраля 1996 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности положений частей первой и второй статьи 18, статьи 19 и части второй статьи 20 ФЗ «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»[[15]](#footnote-16) было указано, что «неприкосновенность парламентария не означает его освобождения от ответственности за совершенное правонарушение, в том числе уголовное или административное, если такое правонарушение совершено не в связи с осуществлением собственно депутатской деятельности». Расширительное понимание неприкосновенности в таких случаях вело бы к искажению публично-правового характера парламентского иммунитета и его превращению в личную привилегию, что означало бы, с одной стороны, неправомерное изъятие из конституционного принципа равенства всех перед законом и судом (ч. 1 ст. 19 Конституции РФ), а с другой – нарушение конституционных прав потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью (ст. 52 Конституция РФ).

Такое законодательное закрепление иммунитета указанных должностных лиц на практике позволяет последним избегать привлечения к административной и уголовной ответственности. Подобное положение в свою очередь порождает вседозволенность, а названные субъекты обладают мощным властным ресурсом, что многократно увеличивает урон, который они могут причинить в процессе осуществления противоправной деятельности.

*Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания.*В соответствие с ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ за административные правонарушения военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и имеющие специальные звания сотрудники Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, войск национальной гвардии РФ, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы и таможенных органов в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, регламентирующими прохождение военной службы (службы) указанными лицами и их статус, несут дисциплинарную ответственность.

Исключение составляют административные правонарушения, предусмотренные ст. ст. 5.1–5.26, 5.45–5.52, 5.56, 6.3, 7.29–7.32, 7.32.1, гл. 8, ст. 11.16 (в части нарушения требований пожарной безопасности вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов),гл. 12, ст. 14.9, ч. 3 ст. 14.32, гл. 15 и 16, ст. ст. 17.3, 17.7–17.9, ч. ч. 1 и 3 ст. 17.14, ст. ст. 17.15, 18.1–18.4, ч. ч. 2.1, 2.6 ст. 19.5, ст. ст. 19.5.7, 19.7.2, ч. 5 ст. 19.8, ст. 20.4 (в части нарушения требований пожарной безопасности вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов) и ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, за которые военнослужащие и приравненные к ним лица несут административную ответственность на общих основаниях.

Кроме того, в отношении военнослужащих не может применяться административная ответственность в виде административного ареста (ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ), а к сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву, а также к курсантам военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы административное наказание в виде административного штрафа (ч. 6 ст. 3.5 КоАП РФ).

Действующим законодательством установлены особенности *административной ответственности иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц.* Иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие административные правонарушения на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне РФ, предусмотренные ч. 2 ст. 8.16, ст. ст. 8.17–8.20, 11.7.1, ч. 2 ст. 19.4 КоАП РФ, подлежат административной ответственности на общих основаниях. В тоже время, иностранное юридическое лицо, совершившее за пределами РФ административное правонарушение, предусмотренное ст. 19.28 КоАП РФ и направленное против интересов РФ, подлежит административной ответственности на общих основаниях.

Частью 3 ст. 2.6 КоАП РФ закреплен иммунитет иностранных граждан от административной юрисдикции РФ. В соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 г.[[16]](#footnote-17), Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 г.[[17]](#footnote-18), и др., двусторонним международным договорам РФ к административной ответственности не могут быть привлечены главы иностранных дипломатических представительств (послы, посланники, поверенные в делах), члены дипломатического персонала (советники, торговые представители, военные атташе, иные должностные лица, первые, вторые и третьи секретари посольств и некоторые другие лица, которые входят в состав дипломатического персонала), члены их семей. Иммунитет от административной юрисдикции распространяется также на полномочных представителей международных организаций универсального характера (ООН, ее специализированных учреждений и др.).

Действующим законодательством об административных правонарушениях предусмотрена *административная ответственность юридических лиц.* Юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях. В случае, если в статьях разделов I, III, IV, V КоАП РФ не указано, что установленные данными статьями нормы применяются только к физическому лицу или только к юридическому лицу, данные нормы в равной мере действуют в отношении и физического, и юридического лица, за исключением случаев, если по смыслу данные нормы относятся и могут быть применены только к физическому лицу.

В литературе отмечаются некоторые особенности административной ответственности юридических лиц:

– субъектами административной ответственности организаций выступают только коллективные образования, обладающие статусом юридического лица;

– существует возможность параллельного привлечения к административной ответственности юридического лица и соответствующего физического лица (должностного лица организации) за вину каждого из них (ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ);

– существенно отличает определение вины юридического по сравнению с виной физического лица. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ);

– административная ответственность юридического лица является коллективной ответственностью, которая выражается в неблагоприятных последствиях для всего коллектива[[18]](#footnote-19).

При привлечении к административной ответственности юридического лица, которое подвергнуто реорганизации или преобразования, необходимо учитывать правила, которые изложены в ст. 2.10 КоАП РФ.

***Вопрос 5. Обстоятельства, исключающие административную ответственность и освобождающие от административной ответственности***

В ходе привлечения к административной ответственности встречаются случаи, когда отношения ответственности не возникают или когда она реализуется без применения административных наказаний, то есть речь идет об обстоятельствах, исключающие административную ответственность и освобождающих от административной ответственности.

*Обстоятельствами, исключающими административную ответственность* признаются установленные законодательством юридические факты, схожие с административными правонарушениями, но при наличии которых отношения ответственности не возникают. К их числу следует отнести: не достижение возраста административной ответственности (ст. 2.3 КоАП РФ), крайняя необходимость (ст. 2.7 КоАП РФ), невменяемость (ст. 2.8 КоАП РФ).

К административной ответственности может быть привлечено лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет.

Деяние признается как крайняя необходимость, если противоправное деяние, совершенное для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред. Таким образом, лицо, совершившее административное правонарушение, освобождается от административной ответственности, если оно своими действиями пыталось предотвратить опасность, угрожающую общегосударственным интересам или законным интересам субъектов частного права. При этом опасность могла быть устранена только в результате совершения административного правонарушения, а причиненный вред должен быть менее значим, чем вред предотвращенный.

Под вредом, причиняемым охраняемым законом интересам, имеются в виду различные действия, образующие состав административного правонарушения, влекущего административную ответственность. При совершении таких деяний в состоянии крайней необходимости отсутствует признак вины.

Состояние крайней необходимости возникает в том случае, когда имеется действительная, реальная, а не мнимая угроза охраняемым отношениям. Не может быть признано деяние, совершенное в состоянии крайней необходимости, если угроза указанным охраняемым отношениям может возникнуть в будущем. На это прямо указано в ст. 2.7 КоАП РФ; «…для устранения опасности, непосредственно угрожающей». Источниками угрожающей опасности при крайней необходимости, в частности, могут быть стихийные силы – наводнения, пожары, землетрясения и др., дикие или домашние животные, например при их нападении на человека; источники повышенной опасности, например неисправная автомашина; человек, причиняющий или угрожающий причинить вред правоохраняемым интересам.

В КоАП РФ приводятся два условия, при наличии которых лицо, находящееся в состоянии крайней необходимости, не рассматривается как совершившее административное правонарушение. Первое из них – невозможность устранения возникшей угрозы правоохраняемым интересам иными средствами, второе – причиненный вред должен быть менее значительным, чем предотвращенный.

Причинение вреда правоохраняемому интересу можно признать оправданным, если у субъекта не было иного выхода для спасения более ценного блага. Поэтому при обнаружении угрозы правоохраняемым интересам должны изыскиваться правовые пути предотвращения или устранения такой угрозы, если такой возможности нет, должны приниматься меры, минимально нарушающие правоохраняемый интерес, т. е. совершаться такие действия, которые образуют наименее опасные правонарушения. Вопрос о том, являлся ли использованный для предотвращения вреда способ единственно возможным, решается с учетом конкретных обстоятельств дела.

*Невменяемость* – это такое состояние, при котором лицо не могло сознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики. Невменяемость характеризуется двумя критериями – юридическим (психологическим) и медицинским (биологическим), которые, в свою очередь, имеют несколько признаков.

Юридический критерий невменяемости включает указание на отсутствие у физического лица способности осознавать фактический характер и противоправность своих действий или бездействия (интеллектуальный признак) или руководить ими (волевой признак).

Для признания лица невменяемым необходимо наличие хотя бы одного признака юридического критерия в сочетании с хотя бы одним признаком критерия медицинского (алкогольный психоз, алкогольный галлюциноз, реактивный психоз и т. д.). При этом установление факта невменяемости имеет строгие временные границы – устанавливается только на момент совершения административного правонарушения.

Невменяемость является юридическим (правовым) понятием, и окончательное решение о невменяемости физического лица, совершившего административное правонарушение, является компетенцией органа, уполномоченного рассматривать дела о таких правонарушениях. Поскольку для решения этого вопроса требуются специальные познания в области психиатрии, соответствующие органы должны использовать заключения экспертов-психиатров. Эксперты устанавливают наличие и характер болезненного расстройства психики лица и определяют глубину поражения его психических способностей в связи с таким расстройством, а орган, уполномоченный рассматривать дела об административных правонарушениях, решает вопрос о том, подлежит ли это лицо административной ответственности.

*Обстоятельства освобождающие от административной ответственности* – установленные законодательством обстоятельства, при наличии которых отношения административной ответственности возникают, но меры административного наказания не применяются. К их числу относятся:

– малозначительность административного правонарушения;

– издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;

– признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность;

– истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;

– смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;

– внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве), предусмотренные КоАП РФ обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности (такие обстоятельства, как правилу указываются в примечании к соответствующей статье Особенной части КоАП РФ, например, примечания к ст. ст. 6.8, 6.9 КоАП РФ).

– в случае, когда административное правонарушение совершено лицом, указанным в [ч. 1 ст. 2.5](#P328) КоАП РФ, за исключением случаев, когда за такое административное правонарушение это лицо несет административную ответственность на общих основаниях;

– в случае выявления административного правонарушения, связанного с управлением транспортным средством физическим лицом, не достигшим на момент совершения противоправного действия возраста, предусмотренного КоАП РФ для привлечения к административной ответственности;

– в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись;

– жалоба (заявление) собственника транспортного средства (ч. 2 ст. 2.6.1 КоАП РФ);

– жалоба (заявление) собственника или иного владельца земельных участков либо других объектов недвижимости (ч. 2 ст. 2.6.2 КоАП РФ);

Признание деяния малозначительным (ст.2.9 КоАП РФ) предполагает наличие таких обстоятельств, которые бы свидетельствовали о том, что противоправные действия не достигли необходимой для применения мер государственного воздействия общественной опасности. В случае признания правонарушения малозначительным согласно положениям обязательно следует учитывать и субъективную сторону совершенного правонарушения.

При умышленном совершении административного правонарушения вряд ли можно говорить о малозначительности правонарушения. В ситуации, когда виновное лицо желало причинить существенный вред, но по независящим от него причинам не смогло этого достичь, деяние также не может считаться малозначительным.

Таким образом, малозначительность деяния может быть констатирована при совпадении субъективного и объективного моментов: стремления к наступлению незначительных последствий и реального причинения таких последствий или при полном отсутствии общественной опасности деяния.

При квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства учитываются при назначении административного наказания.

Возможность или невозможность квалификации деяния в качестве малозначительного не может быть установлена абстрактно, исходя из сформулированной в КоАП РФ конструкции состава административного правонарушения, за совершение которого установлена ответственность. Так, не может быть отказано в квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного только на том основании, что в соответствующей статье Особенной части КоАП РФ ответственность определена за неисполнение какой-либо обязанности и не ставится в зависимость от наступления каких-либо последствий. При этом применение положений о малозначительности должно быть мотивировано[[19]](#footnote-20).

Давностный срок привлечения к административной ответственности – это срок, после истечения которого исключается возможность назначения административного наказания. По общему правилу срок давности привлечения к административной ответственности не может превышать *двух месяцев* или *трех месяцев*, если дело рассматривается судом. За отдельные виды правонарушений, перечисленных в ч. 1 статьи 4.5 КоАП РФ, а также за административные правонарушения, влекущие применение административного наказания в виде дисквалификации срок давности увеличен до *одного, двух, трех, шести лет, что* обусловлено рядом обстоятельств, которые объективно не позволяют в течение общего срока давности выявить факт совершения правонарушения.

Срок давности привлечения к ответственности исчисляется по общим правилам исчисления сроков – со дня, следующего за днем совершения административного правонарушения (за днем обнаружения правонарушения). В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей[[20]](#footnote-21).

Следует обратить внимание, что в Общей части КоАП РФ не нашли закрепление все обстоятельства освобождающие от административной ответственности за исключением малозначительности деяния (ст. 2.9 КоАП РФ). Оставшиеся обстоятельства перечислены в IV разделе КоАП РФ «Производство по делам об административных правонарушениях» в качестве обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), что нельзя признать оправданным[[21]](#footnote-22).

Среди законодательных новелл, которые предусматривают освобождение от административной ответственности следует отметить основания, предусмотренные ст. ст. 2.6.1–2.6.2 КоАП РФ, т. е. административная ответственность собственников (владельцев) транспортных средств и административная ответственность собственников или иных владельцев земельных участков либо других объектов недвижимости. Основанием освобождения от административной ответственности будет соответственно жалоба (заявление) собственника транспортного средства и заявление собственника или иного владельца земельного участка либо другого объекта недвижимости. При этом соответствующее административное правонарушение должно отвечать следующим условиям:

– административные правонарушения совершено в области дорожного движения и административные правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренные законами субъектов РФ, совершенные с использованием транспортных средств;

– административные правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренные законами субъектов РФ, в части содержания, эксплуатации, перемещения, переоборудования либо разрушения объектов благоустройства;

– фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

***Вопрос6. Понятие и цели административного наказания***

Административная ответственность наиболее часто реализуется путем применения административных наказаний за исключением случаев освобождения. Легальное определение понятия административного наказания закреплено в ст. 3.1 КоАП РФ. *Административное наказание* – установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, которая применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административным наказаниям свойственны следующие *признаки*:

– является средством реализации административной ответственности;

– фактическим основанием выступает административное правонарушение;

– реализуется посредством соответствующих мер, которые образуют соответствующую систему;

– вызывает наступление определенныхправоограничений личного материального или организационного характера;

–·применяется специально уполномоченными субъектами;

–·реализуется в установленном процессуальном порядке (в порядке производства по делам об административных правонарушениях);

– применяется для достижения определенных целей;

– применение административных наказаний влечет за собой наступление состояний административной наказанности.

Административные наказания являются одним из доминирующих методов, которое применяется для решения самого широкого круга правоохранительных задач. В условиях отсутствия уголовной ответственности юридических лиц административные наказания являются универсальным средством обеспечения правопорядка. Посредством административных наказаний происходит стимулирование должного правомерного поведения самого широкого круга субъектов, к которым применяются административные наказания должного поведения как в сфере государственного управления, так и в других сферах, отношения которых выступают объектом административно-правовой охраны. Такое стимулирование осуществляется посредством претерпевания лишений, наступающим в результате применения административных наказаний.

В соответствие с действующим законодательством к *целям* административного наказания относятся:

1) специальное предупреждение (предупреждение совершения административных правонарушений самим правонарушителем);

2) общее предупреждение (предупреждение совершения административных правонарушений другими лицами).

Вместе с тем законодательно закрепленный перечень целей не является исчерпывающим. Очевидно, что применение административных наказаний преследуе достижение, наряду с выше названными, таких целей как наказание лица, совершившего административное правонарушение, что достигается за счет лишений, которые затрагивают права, свободы и иные блага, которыми обладает субъект, в отношении которого применяются меры административного наказания, а также восстановление социальной справедливости. К целям административной ответственности следует отнести и воспитание лиц (физических лиц), совершивших административное правонарушение в духе уважения к закону.

***Вопрос7. Виды административных наказаний***

Административное наказание является сложным образованием, которое образует определенную систему. По мнению И.В. Максимова административным наказаниям как системе свойственны следующие признаки: 1) находятся в объективно соединенном состоянии по определенным содержательным основаниям, которые характеризуют субстанциональное особенности их свойств и связей; 2) обладают структурно-иерархическим единством; 3) обладает относительной самостоятельностью; 4) присуща относительная устойчивость[[22]](#footnote-23).

В настоящее время система административных наказаний включает следующие виды:

1) предупреждение;

2) административный штраф;

3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;

4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;

5) административный арест;

6) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;

7) дисквалификация;

8) административное приостановление деятельности;

9) обязательные работы;

10) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Качественная неоднородность административных наказаний актуализирует проблему их классификации. С этой целью могут быть использованы различные основания.

В соответствие с главой 3 КоАП РФ административные наказания классифицированы по следующим основаниям: по юридическим свойствам, по уровню установления, по субъекту принуждения.

*По юридическим свойствам* выделяют: основные, основные и дополнительные административные наказания. В качестве исключительно основных административных наказаний могут применяться: предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу (за исключением права управления транспортным средством соответствующего вида), административный арест, дисквалификация, административное приостановление деятельности, обязательные работы. В качестве как основных, так и дополнительных административных наказаний могут применяться: конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения. Лишение специального права в виде права управления транспортным средством применяется в качестве дополнительного административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 11.7.1, ч. 1 и 2 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26, ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ.

*По уровню установления* различают административные наказания: устанавливаемые на федеральном уровне (все виды административных наказаний), административные наказания, устанавливаемые на уровне субъекта РФ (предупреждение, административный штраф).

*По субъекту, к которому могут применяться* административные наказания: применяемые ко всем субъектам (предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения); меры, применяемые только к физическим лицам (лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, дисквалификация, обязательные работы, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения).

*По характеру правоограничений*административные наказания подразделяются на влекущие:психические лишения (все виды административных наказаний); имущественные ограничения (административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения); ограничения отдельных субъективных прав (лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация); меры, оказывающие физическое воздействие (административный арест).

Административные наказания с учетом *процессуального порядка применения* различают: наказания, которые могут быть применены в административном (внесудебном) порядке (предупреждение, административный штраф); наказания, применяемые в судебном порядке (конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация, обязательные работы). Наряду с этим имеют место исключения. Так, административное выдворение за пределы Российской Федерации применяются должностными лицами ФСБ России в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию. Административное приостановление деятельности назначается судьей, но за административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ административное приостановление деятельности назначается должностными лицами федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений, государственный горный надзор.

*Предупреждение –* мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица (выносится в письменном виде). Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. Данное наказание несет минимальный правоограничительный потенциал, но это совсем не исключает состояние наказанности лица, в отношении которого оно применено.

*Административный штраф* является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем 5 тыс. руб.; для должностных лиц – 50 тыс. руб.; для юридических лиц – 1 млн руб., или может выражаться в величине, кратной:

1) стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения;

2) сумме неуплаченных и подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения налогов, сборов или таможенных пошлин, либо сумме незаконной валютной операции, либо сумме денежных средств, не зачисленных в установленный срок на счета в уполномоченных банках, либо сумме денежных средств, кратной размеру ставки рефинансирования Центрального банка РФ от суммы денежных средств, зачисленных на счета в уполномоченных банках с нарушением установленного срока, либо сумме денежных средств, не возвращенных в установленный срок в РФ, либо сумме денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, незаконно переданных или оказанных от имени юридического лица, либо сумме неуплаченного административного штрафа, либо сумме расчета без применения контрольно-кассовой техники;

3) сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумме расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации или приобретению товара (работы, услуги) в предшествующем календарном году;

4) сумме выручки правонарушителя, полученной от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года;

5) сумме затрат, включенных в себестоимость продукции по государственному оборонному заказу, не относящихся к производству такой продукции;

6) начальной (максимальной) цене гражданско-правового договора, предметом которого является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени РФ, субъекта РФ или муниципального образования, а также бюджетным учреждением или иным юридическим лицом в соответствии с ч.ч. 1, 4–6 ст. 15 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», цене контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

7) сумме излишнего дохода либо сумме убытков, которых лицо избежало в результате неправомерного использования инсайдерской информации и (или) манипулирования рынком;

8) незадекларированной сумме наличных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов;

9) сумме средств, полученных из бюджета бюджетной системы РФ, использованных не по целевому назначению, либо сумме бюджетного кредита, не перечисленной в установленный срок на счета бюджетов бюджетной системы РФ, либо сумме платы за пользование бюджетным кредитом, не перечисленной в установленный срок на счета бюджетов бюджетной системы РФ, либо сумме полученного бюджетного кредита, либо сумме полученной бюджетной инвестиции, либо сумме полученной субсидии, либо сумме средств, подлежащих зачислению на счета бюджетов бюджетной системы РФ, либо сумме средств незаконно произведенных операций;

10) разности суммы административного штрафа, который был бы наложен за совершение административного правонарушения при представлении достоверных сведений (информации), необходимых для расчета размера административного штрафа, и суммы наложенного административного штрафа;

11) кадастровой стоимости земельного участка;

12) стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

13) цене совершенной государственным (муниципальным) унитарным предприятием или государственным (муниципальным) учреждением сделки;

14) сумме денежных средств, которые получены редакцией средства массовой информации, вещателем или издателем и информация о получении которых должна предоставляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

Как исключение административный штраф не может применяться к сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву, а также к курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта
о прохождении военной службы.

Данный вид административно наказания получил самое широкое применение.

*Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения* – принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российско Федерации не изъятых из оборота вещей (назначается судьей). Конфискация охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию. Не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия совершения или предмета административного правонарушения: подлежащих в соответствии с федеральным законом возвращению их законному собственнику; изъятых из оборота либо находившихся в противоправном владении лица, совершившего административное правонарушение, по иным причинам и на этом основании подлежащих обращению в собственность государства или уничтожению. Данное административное наказание применяется исключительно судьями, что обусловлено ч. 3 ст. 35 Конституции РФ, в соответствие с которой никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.

*Лишение специального права  –* мера, применяемая к физическому лицу, совершившему административное правонарушение, имеющему специальное право, грубо или систематически нарушающему порядок пользования этим правом в случаях, предусмотренных Особенной частью КоАП РФ (назначается судьей). Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более трех лет.

В порядке применения административного наказания физические лица могут быть лишены следующих видов специальных прав:

1) права управления транспортным средством;

2) права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств;

3) право охоты;

4) право на приобретение и хранение или хранение оружия и патронов к нему.

Лишение специального права в виде права управления транспортным средством не может применяться к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, за исключением предусмотренных ч. ч. 1 и 2 ст. 12.8, ч. 7 ст. 12.9, ч. 3 ст. 12.10, ч. 5 ст. 12.15, ч. 3.1 ст. 12.16, ст. 12.24, ч. 1 12.26, ч. 2 и 3 ст. 12.27 КоАП РФ, т. е. управления транспортным средством в состоянии опьянения, уклонения от прохождения в установленном порядке медицинского освидетельствования на состояние опьянения, а также оставления указанным лицом в нарушение установленных правил места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся. Лишение специального права в виде права осуществлять охоту не может применяться к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию.

*Административный арест* заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до 15 суток, а за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции либо за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и обихпрекурсорах – до 30 суток. Данное административное наказание может быть назначено только судьей. Административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений и не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, лицам, не достигшим возраста 18 лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии РФ, Государственной противопожарной службы и таможенных органов. Срок административного задержания включается в срок административного ареста.

*Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства* заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу РФ за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ,  – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации (назначается судьей). Административное выдворение за пределы Российской Федерации как мера административного наказания назначается судьями районных судов, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию – должностными лицами ФСБ России. Административное выдворение за пределы Российской Федерации не может применяться к военнослужащим – иностранным гражданам. Данный вид административного наказания во многом схож с такими видами принудительного воздействия как депортация и реадмиссия, которые предусмотрены ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

*Дисквалификация* заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта РФ, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством РФ. Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей. Дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет. Дисквалификация может быть применена к лицам, замещающим должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта РФ, должности муниципальной службы, к лицам, осуществляющим организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органе юридического лица, к членам совета директоров (наблюдательного совета), к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, к лицам, занимающимся частной практикой, к лицам, являющимся работниками многофункциональных центров предоставления государственныхи муниципальных услуг, работниками иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством РФ функции многофункционального центра, или работниками государственного учреждения, осуществляющего деятельность по предоставлению государственных услуг в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастрового учета недвижимого имущества, либо к тренерам, специалистам по спортивной медицине или иным специалистам в области физической культуры и спорта, занимающим должности, предусмотренные перечнем, утвержденным в соответствии с законодательством РФ, либо к экспертам в области промышленной безопасности, медицинским работникам, фармацевтическим работникам.

*Административное приостановление деятельности* заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в области установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, в области правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовойдеятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), в области порядка управления, в области общественного порядка и общественной безопасности, в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в области градостроительной деятельности, в области транспортной безопасности, в области охраны собственности, в области применения контрольно-кассовой техники, а также в случае совершения административного правонарушения, посягающего на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность. Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до 90 суток, назначается федеральными судьями, а за совершение административных правонарушений, предусмотренное ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ административное приостановление деятельности назначается должностными лицами, указанными в п. 1 и 4 ч. 2 ст. 23.31 КоАП РФ. Срок административного приостановления деятельности исчисляется с момента фактического приостановления деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

*Обязательные работы* заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Обязательные работы назначаются судьей на срок от 20 до 200 часов и отбываются не более четырех часов в день. Максимальное время обязательных работ может быть увеличено до восьми часов в день в порядке, предусмотренном [ч. 10 ст. 32.13](file:///C%3A%5CUsers%5CUser%5CDesktop%5C%D0%9C%D0%BE%D0%B8%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B%5C%D0%90%D0%B4%D0%BC.%20%D0%BF%D1%80%5C%D0%A3%D1%87%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%B8%D0%BA%5C248_%D0%90%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%20-%20%D0%9C%D0%B0%D0%BA%D0%B0%D1%80%D0%B5%D0%B9%D0%BA%D0%BE%20%28%D0%90%D0%B2%D1%82%D0%BE%D1%81%D0%BE%D1%85%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9%29.doc#P11158) КоАП РФ.

Обязательные работы не применяются к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы и таможенных органов.

*Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения* заключается во временном запрете гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований и устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований.Даны вид административного наказания назначается исключительно судьей, носит срочный характер и устанавливается на срок от шести месяцев до семи лет.

***Вопрос8. Назначение административного наказания***

Важное значение для законности и эффективной правоохраны имеет назначение административных наказаний, правила которых определены главой 4 КоАП РФ. Административное наказание назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение.

*Обстоятельства, учитываемые при назначении административного наказания физическому лицу*:

– характер совершенного административного правонарушения;

– личность виновного;

– имущественное положение виновного;

– обстоятельства, смягчающие административную ответственность;

– обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

*Обстоятельства, учитываемые при назначении административного наказания юридическому лицу*:

– характер совершенного административного правонарушения;

– имущественное и финансовое положение юридического лица;

– обстоятельства, смягчающие административную ответственность;

– обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Следует принимать во внимание установленные законодательством особенности назначения административного наказания за совершение отдельных административных правонарушений. Так, при назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах лицу, признанному больным наркоманией либо потребляющему наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, судья может возложить на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Законодательством предусмотрена возможность назначения административного в виде административного штрафа ниже в размере менее минимального размера. При этом должно учитываться следующие обстоятельства:

– наличие исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица;

– минимальный размер административного штрафа для граждан – не менее десяти тысяч рублей, должностных лиц – не менее пятидесяти тысяч рублей, для юридических лиц – не менее ста тысяч рублей.

При этом размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ.

В случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ, административное наказание назначается в виде административного штрафа, размер которого должен быть наименьшим в пределах санкции применяемой статьи или части статьи раздела II КоАП РФ, а в случаях, когда в применяемой санкции предусмотрено административное наказание в виде лишения права управления транспортными средствами или административного ареста и не предусмотрено административное наказание в виде административного штрафа, то административное наказание назначается в виде административного штрафа в размере пяти тысяч рублей. В случаях, предусмотренных ч. 4 ст. 28.6 КоАП РФ, административное наказание в виде административного штрафа назначается в размере одной трети минимального размера административного штрафа, предусмотренного ч. ч. 2, 4 и 6 ст. 14.5 КоАП РФ.

В целях либерализации законодательства в области предпринимательской деятельности предусмотрена замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением (ст. 4.1.1 КоАП РФ)

Важную роль для обеспечения эффективности и справедливости применения административного наказания имеют обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

К обстоятельствам, *смягчающим административную ответственность* относятся: раскаяние лица, совершившего административное правонарушение; добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении; оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении; предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения; добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль; совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств; совершение административного правонарушения несовершеннолетним; совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка. При этом следует учитывать, что субъекты административной юрисдикции могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в КоАП РФ или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

К *обстоятельствами, отягчающими административную ответственность,* относятся: продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его; повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения; вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения; совершение административного правонарушения группой лиц; совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах; совершение административного правонарушения в состоянии опьянения либо отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения. Перечень данных обстоятельств является исчерпывающим и правоприменитель не вправе выйти за его границы.

В целях повышения эффективности административных наказаний предусмотрен особый порядок назначение административных наказаний за совершение нескольких административных правонарушений, при котором должны быть учтены следующие обстоятельства:

– лицо одним действием (бездействием), совершило два и более административных правонарушений;

– рассмотрение данных дел подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу;

– лицо не было привлечено к административной ответственности за совершенные правонарушения.

При наличии в совокупности указанных обстоятельств административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания. Не допускается назначения административного наказания в виде предупреждения, если одной из указанных санкций предусматривается назначение административного наказания в виде предупреждения. При наличии в санкции применяемой нормы административного наказания в виде административного штрафа назначается наибольший административный штраф в денежном выражении. Наряду с этим могут быть назначены дополнительные административные наказания, предусмотренные каждой из соответствующих санкций, норм устанавливающих административную ответственность за совершенное действие (бездействие).

Важное знание в ходе привлечения к административной ответственности играет срок давности, который относится к, так называемым пресекательным срокам, нарушение которого влечет за собой отказ от возбуждения или прекращение начатого производства по делу об административном правонарушении (п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ). В зависимости от вида административного правонарушения, субъекта административной юрисдикции, вида назначаемого административного наказания (дисквалификация) срок давности может составлять не более: *двух месяцев, трех месяцев, одного года,двух лет, трех лет, шести лет.*

Срок давности привлечения к административной ответственности может исчисляться:

– со дня совершения административного правонарушения;

– со дня обнаружения административного правонарушения (при длящемся административном правонарушении);

– со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о его прекращении (в случае отказа в возбуждении уголовного дела или его прекращения при наличии в действиях лица признаков состава административного правонарушения);

– со дня получения общероссийской антидопинговой организацией заключения лаборатории, аккредитованной Всемирным антидопинговым агентством, подтверждающего факт использования спортсменом запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода (ст. 6.18 КоАП РФ);

– со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения законодательства РФ (ст. ст. 14.9, 14.9.1, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 КоАП РФ);

– со дня вступления в силу решения комиссии федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, которым установлен факт нарушения законодательства РФ в сфере государственного оборонного заказа (ст. 14.55.2 КоАП РФ);

– со дня поступления материалов дела в орган, должностному лицу, которые уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях за административные правонарушения, совершенные в Антарктике.

Привлечение к административной ответственности влечет за собой особое правовое состояние – административной наказанности, то есть лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления (ст. 4.6 КоАП РФ). Состояние административной наказанности может быть учтено в качестве:

– обстоятельства отягчающего административную ответственность;

– квалифицирующего признака;

– обязательного условия привлечения к административной ответственности (административнаяпреюдиция).

Важную роль в ходе реализации административной ответственности носит правовосстановительная функция, которая выражается в возмещении имущественного ущерба и морального вреда, причиненных административным правонарушением (ст. 4.7 КоАП РФ). Данная задача может быть разрешена судьей, при рассмотрении дела об административном правонарушении, но только при отсутствии спора о возмещении имущественного ущерба. При наличии соответствующего спора, а также при рассмотрении дела об административном правонарушении иными уполномоченными органами или должностными лицами, спор о возмещении морального вреда причиненного административным правонарушением, рассматриваются судом в порядке гражданского судопроизводства.

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под административной ответственностью?
2. Какие особенности присущи административной ответственности?
3. Что является основанием административной ответственности?
4. В чем заключаются особенности законодательства, устанавливающего административную ответственность?
5. Какие субъекты подлежат административной ответственности?
6. Какие особенности административной ответственности должностных лиц?
7. Какие обстоятельства исключают административную ответственность?
8. Какие обстоятельства освобождают от административной ответственности?
9. Что понимается под административным наказанием?
10. Какие признаки присущи административным наказаниям?
11. По каким основаниям могут быть классифицированы административные наказания?
12. Какие административные наказания могут быть установлены на уровне субъекта РФ?
13. Какие административные наказания назначаются в судебном порядке?
14. Какие административные наказания применяются исключительно как основные?
15. Какие административные наказания применяются как в качестве основных, так и дополнительных?
16. Какие способы исчисления административного штрафа?
17. Какие правила назначения административных наказаний?
18. В каких случаях может быть назначено административное наказание ниже нижнего предела?
19. Какие обстоятельства смягчают административную ответственность?
20. Какие обстоятельства отягчают административную ответственность?
21. Какие правила назначения административных наказаний за совершение лицом нескольких административных правонарушений?
22. Какие сроки давности привлечения к административной ответственности?
1. Россинский Б.В. Размышления о государственном управлении и административной ответственности // Административное право и процесс. 2016. № 5. С. 6–24. [↑](#footnote-ref-2)
2. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / отв. ред. Л.Л. Попова. М.: РГ-Пресс, 2016. С. 251. [↑](#footnote-ref-3)
3. Базылев Б.Т. Юридическая ответственность (теоретические вопросы). Красноярск: Издательство Красноярского университета, 1985. С. 70, 87. [↑](#footnote-ref-4)
4. Тимошенко И.В. Административная ответственность: учебное пособие. М.: ИКЦ «МарТ»; Ростов н/Д: Издательский центр «МарТ», 2004. С. 17. [↑](#footnote-ref-5)
5. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник, 2-е изд., перераб. и доп. М., Эксмо, 2006. С. 406. [↑](#footnote-ref-6)
6. См.: Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс: полный курс. М.: Юринформцентр, 2001. С.18. [↑](#footnote-ref-7)
7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Российская газета. 2005. 19 апреля. [↑](#footnote-ref-8)
8. Агапов А.Б. Административная ответственность: учебник для бакалавриата и магистратуры. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2015. С. 44. [↑](#footnote-ref-9)
9. См.: Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / под ред. П.И. Кононова, В.Я. Кикотя, И.Ш. Килясханова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2008. С. 376–382. [↑](#footnote-ref-10)
10. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26, ст. 3177. [↑](#footnote-ref-11)
11. См.: Примечание к ст. 15.3 КоАП РФ. [↑](#footnote-ref-12)
12. См.: Примечание к ст. 15.25 КоАП РФ. [↑](#footnote-ref-13)
13. Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 29 июля. [↑](#footnote-ref-14)
14. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47, ст. 4472. [↑](#footnote-ref-15)
15. Постановление Конституционного Суда РФ от 20 февраля 1996 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности положений частей первой и второй статьи 18, статьи 19 и части второй статьи 20 Федерального закона от 8 мая 1994 года «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 9, ст. 828. [↑](#footnote-ref-16)
16. Венская конвенция о дипломатических сношениях (заключена в г. Вене 18 апреля 1961 г.) // Ведомости ВС СССР. 1964. № 18, ст. 221. [↑](#footnote-ref-17)
17. Венская конвенция о консульских сношениях (заключена в г. Вене 24 апреля 1963 г.) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLV. – М., 1991. С. 124–147. [↑](#footnote-ref-18)
18. См.: Назаров И.В. Административная ответственность юридических лиц в России: учебное пособие. Н. Новгород: Изд-во ННГУ, 2003. С. 22–23. [↑](#footnote-ref-19)
19. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 2 июня 2004 г. № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» // Вестнике Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2004. № 8. [↑](#footnote-ref-20)
20. См.: Пукт14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Российская газета. 2005. 19 апреля. [↑](#footnote-ref-21)
21. Вопросы обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные пунктами 4, 6, 8 будут подробно изучаться в рамках главы «Производство по делам об административных правонарушениях». [↑](#footnote-ref-22)
22. См.: Максимов И.В. Система административных наказаний по законодательству Российской Федерации: монография / под ред. Н.М. Конина. Саратов: Издательство ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2004. С. 19–25. [↑](#footnote-ref-23)