ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ

ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «НИЖЕГОРОДСКАЯ АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Кафедра управления

УТВЕРЖДАЮ

Начальник кафедры управления

Нижегородской академии

МВД России

полковник полиции

О.Л. Морозов

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 г.

**Конспект занятия семинарского типа**

дисциплины «*Делопроизводство и режим секретности в органах внутренних дел»* по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, специализация - уголовно-правовая (узкая специализация — предварительное следствие в органах внутренних дел

по уголовным делам в сфере экономической деятельности)

(для набора 2019 года заочной формы обучения)

по теме № 6.

**«Государственная тайна в Российской Федерации»**

**Разработчик(и):**

Материалы, содержащиеся в конспекте занятия лекционного типа, вычитаны, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, доступ к которым и распространение ограничены.

Старший преподаватель кафедры управления

Нижегородской академии МВД России

подполковник полиции Н.М. Александрина

Обсужден и одобрен на заседании кафедры управления 23.03.2020 протокол № 15

Нижний Новгород – 2020

1.  **Содержание занятия семинарского типа:**

**1.1. Тема № 6. «Государственная тайна в Российской Федерации»**

**Заочная форма:** время, отведенное на занятие - 2 ч.

**Вся информация предоставлена из несекретных источников**

**1.2. Цель занятия:** - углубить и закрепить теоретические знания слушателей об основах государственной тайны в Российской Федерации.

В ходе достижения цели занятия решаются следующие **задачи:**

* углубление и закрепление теоретических знаний, полученных на лекциях и в ходе самостоятельной работы о правовом регулировании ограничения доступа к информации; понятиях "государственная тайна", "допуск" и "доступ" к сведениям ограниченного распространения, "гриф" и "степень секретности"; принципах и порядке засекречивания и рассекречивания сведений, составляющих государственную тайну; об ограничениях прав должностных лиц и граждан, допущенных к сведениям, отнесенных к государственной тайне.

**1.3. Учебные вопросы и практические задания.**

1. Понятие и содержание государственной тайны в России.

2. Принципы и порядок засекречивания и рассекречивания сведений, составляющих государственную тайну, и их носителей

3. Допуск должностных лиц и граждан к сведениям, составляющим государственную тайну.

**1.4 Рекомендуемая литература по данному занятию:**

1. Федеральный закон от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» // «Собрание законодательства РФ», 1996, № 22, Ст. 2594; 1997, № 41, Ст.4673; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 49, ст. 6055; № 299-ФЗ – 2010.
2. Распоряжение Президента РФ от 16 апреля 2005 г. № 151-рп «Об утверждении Перечня должностных лиц органов государственной власти, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне» // «Собрание законодательства РФ», № 17, ст. 1547.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.1995 № 870 «Об утверждении Правил отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности» // «Собрание законодательства РФ», 1995, №3 7, ст. 3619.
4. Постановление Правительства РФ от 06 февраля 2010 г. № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан России к государственной тайне» // «Собрание законодательства РФ», 2010, № 7, ст. 762.
5. Приказ МВД РФ от 16.09.2019 № 625 «Об организации работы по оформлению допуска к государственной тайне должностным лицам и гражданам РФ в системе МВД России».

Постановление Правительства РФ от 22 августа 1998 г. № 1003 «Об утверждении порядка допуска лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне» // «Российская газета», № 170, 1998.

1. Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2006 г. № 573 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудниками структурных подразделений по защите государственной тайне» // «Российская газета», № 214, 2006.
2. Приказ МВД России от 13.06.2007 N 519 "Об утверждении Инструкции о выплате ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников органов внутренних дел Российской Федерации, допущенных к государственной тайне"
3. Делопроизводство и режим секретности в органах внутренних дел: УМП. Вершинина Е.С. – Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2014. – 49 с.

**1.5. Краткое описание учебных вопросов или алгоритм выполнения практических заданий.**

**ВОПРОС № 1. ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ В РОССИИ**

К государственной тайне относятся «защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации»[[1]](#footnote-1).

Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определен Федеральным законом «О государственной тайне». В этот Перечень включены:

1) сведения в военной области

2) сведения в области экономики, науки и техники:

3) сведения в области внешней политики и экономики:

4) сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности.

Вместе с установлением Перечня сведений, составляющих государственную тайну, данный закон определил и круг сведений, которые не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию. К ним относятся сведения:

1. - о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;
2. - о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;
3. - о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;
4. - о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;
5. - о размерах золотого запаса и государственных валютных резервах Российской Федерации;
6. - о состоянии здоровья высших должностных лиц Российской Федерации;
7. - о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами[[2]](#footnote-2).

**ВОПРОС № 2. ПРИНЦИПЫ И ПОРЯДОК ЗАСЕКРЕЧИВАНИЯ И РАССЕКРЕЧИВАНИЯ СВЕДЕНИЙ, СОСТАВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ТАЙНУ, И ИХ НОСИТЕЛЕЙ**

**Принципы засекречивания:**

*Законность* отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивание заключается в соответствии засекречиваемых сведений положениям статей 5 и 7 Закона и законодательству Российской Федерации о государственной тайне.

*Обоснованность* отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивание заключается в установлении путем экспертной оценки целесообразности засекречивания конкретных сведений, вероятных экономических и иных последствий этого акта исходя из баланса жизненно важных интересов государства, общества и граждан.

Обоснование необходимости отнесения сведений к государственной тайне возлагается на органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации, которыми эти сведения получены (разработаны).

*Своевременность* отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивание заключается в установлении ограничений на распространение этих сведений с момента их получения (разработки) или заблаговременно.

При отнесении сведений к государственной тайне и их засекречивании определяется **степень их секретности.**

Степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности России вследствие распространения указанных сведений.

Устанавливаются три вида степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений: «особой важности», «совершенно секретно» и «секретно».

**Гриф секретности** — это реквизит, свидетельствующий о степени секретности сведений, содержащихся в их носителе, проставляемый на их носителе и (или) в сопроводительной документации на него.

**Носители сведений, составляющих государственную тайну** — материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие государственную тайну, находят свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов.

Использование перечисленных грифов секретности для засекречивания сведений, не отнесенных к государственной тайне, не допускается.

Порядок определения размеров ущерба, который может быть нанесен безопасности государства вследствие распространения сведений, составляющих государственную тайну, и правила отнесения сведений к той или иной степени секретности устанавливаются Правительством России.

В этих целях Правительство РФ Постановлением от 04.09.95 № 870 утвердило Правила отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности, согласно которым:

- **к сведениям особой важности** следует относить сведения в области военной, внешнеполитической, экономической, научно-технической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб интересам Российской Федерации в одной или нескольких из перечисленных областей;

**- к совершенно секретным сведениям** следует относить сведения в области военной, внешнеполитической, экономической, научно-технической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб интересам министерства (ведомства) или отрасли экономики Российской Федерации в одной или нескольких из перечисленных областей;

- **к секретным сведениям** следует относить все иные сведения из числа сведений, составляющих государственную тайну. Ущербом безопасности Российской Федерации в этом случае считается ущерб, нанесенный интересам предприятия, учреждения или организации в военной, внешнеполитической, экономической, научно-технической, разведывательной, контрразведывательной или оперативно-розыскной области деятельности[[3]](#footnote-3).

Основанием для засекречивания сведений, полученных (разработанных) в результате управленческой, производственной, научной и иных видов деятельности органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, является их соответствие действующим в данных органах, на данных предприятиях, в данных учреждениях и организациях перечням сведений, подлежащих засекречиванию. При засекречивании этих сведений их носителям присваивается соответствующий гриф секретности.

**Рассекречивание сведений и их носителей** — это снятие ранее введенных в соответствии с Законом «О государственной тайне» ограничений на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на доступ к их носителям.

**Основаниями для рассекречивания** сведений являются:

- взятие на себя Российской Федерацией международных обязательств по открытому обмену сведениями, составляющими в России государственную тайну;

- изменение объективных обстоятельств, вследствие которого дальнейшая защита сведений, составляющих государственную тайну, является нецелесообразной.

**ВОПРОС № 3. ДОПУСК ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И ГРАЖДАН К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ**

Одним из методов защиты государственной тайны является оформление в обязательном порядке допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

**Допуск к государственной тайне** — это процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, организаций, учреждений — на проведение работ с использованием таких сведений.

**Доступ** к сведениям, составляющим государственную тайну, — санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну.

Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне осуществляется в добровольном порядке в соответствии с требованиями Закона «О государственной тайне», Постановления Правительства[[4]](#footnote-4) и Инструкции о порядке допуска сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников органов внутренних дел, военнослужащих и гражданского персонала внутренних войск МВД России к государственной тайне[[5]](#footnote-5).

Допуск лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством России[[6]](#footnote-6).

**Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне предусматривает:**

1. принятие на себя обязанностей перед государством по нераспространению доверенных им сведений, составляющих государственную тайну;

2. согласие на частичные, временные ограничения их прав в соответствии со ст. 24 Закона «О государственной тайне»;

3. письменное согласие на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий;

4. определение видов, размеров и порядка предоставленных льгот, предусмотренных Законом «О государственной тайне»;

5. ознакомление с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение;

6. принятие решения руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения, организации о допуске оформляемого лица к сведениям, составляющим государственную тайну.

Объем проверочных мероприятий зависит от степени секретности сведений, к которым будет допускаться оформляемое лицо, и соответственно этому оформляемой форме допуска.

Устанавливаются **три формы допуска.** Допуск по форме № 1 позволяет получить доступ к сведениям всех степеней секретности, по форме № 2 — к совершенно секретным и секретным, по форме № 3 — только к секретным сведениям.

Далее при рассмотрении данного вопроса необходимо подробно рассмотреть основные положения, связанные с допуском к сведениям, составляющим государственную тайну

Проверочные мероприятия, связанные с допуском граждан по первой и второй формам, осуществляются Федеральной службой безопасности Российской Федерации и ее территориальными органами (далее именуются - органы безопасности) во взаимодействии с органами, осуществляющими оперативно - розыскную деятельность.

Допуск граждан по третьей форме, за исключением случая, когда имеются обоснованные сомнения в достоверности их анкетных данных, осуществляется руководителем организации без проведения проверочных мероприятий органами безопасности.

Органы безопасности во взаимодействии с заинтересованными организациями имеют право определять те организации, на которых допуск к секретным сведениям осуществляется только после проведения проверочных мероприятий органами безопасности.

Проверочные мероприятия осуществляются в соответствии с законодательством России. Целью проведения проверочных мероприятий является выявление оснований для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне, предусмотренных ст. 22 Закона «О государственной тайне».

**Основаниями для отказа** должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне могут являться:

1. признание его судом недееспособным, ограниченно дееспособным или рецидивистом, нахождение его под судом или следствием за государственные и иные тяжкие преступления, наличие у него неснятой судимости за эти преступления;
2. наличие у него медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, согласно перечню, утверждаемому Министерством здравоохранения Российской Федерации;
3. постоянное проживание его самого и (или) его близких родственников за границей и (или) оформление указанными лицами документов для выезда на постоянное жительство в другие государства;
4. выявление в результате проверочных мероприятий действий оформляемого лица, создающих угрозу безопасности Российской Федерации;
5. уклонение его от проверочных мероприятий и (или) сообщение им заведомо ложных анкетных данных.

Решение об отказе должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне принимается руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в индивидуальном порядке с учетом результатов проверочных мероприятий. Гражданин имеет право обжаловать это решение в вышестоящую организацию или в суд.

**Переоформление допуска** граждан по первой и второй формам производится соответственно через 10 или 15 лет только в случае перехода указанных граждан на другое место работы.

Переоформление допуска по первой или второй форме независимо от сроков действия производится в случае:

1. перевода или приема гражданина на работу (назначения на должность) в подразделение по защите государственной тайны, шифровальные или мобилизационные органы;
2. вступления гражданина в брак, кроме случаев, когда вступают в брак граждане, работающие в одной организации и имеющие допуск по первой или второй форме;
3. возвращения из длительных (свыше 6 месяцев) заграничных командировок;
4. выезда близких родственников гражданина за границу на постоянное место жительства;
5. возникновения иных обстоятельств, которые являются основаниями для отказа в оформлении допуска (ст. 22 Закона).

Для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливаются следующие **льготы[[7]](#footnote-7):**

процентные надбавки к заработной плате в зависимости от степени секретности сведений, к которым они имеют доступ;

преимущественное право при прочих равных условиях на оставление на работе при проведении органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями организационных и (или) штатных мероприятий.

Для сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны дополнительно к льготам, установленным для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливается процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в указанных структурных подразделениях.

Взаимные обязательства администрации и оформляемого лица отражаются в трудовом договоре (контракте). Заключение трудового договора (контракта) до окончания проверки компетентными органами не допускается.

Допуск должностного лица или гражданина к государственной тайне может быть **прекращен** по решению руководителя органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в случаях:

1. расторжения с ним трудового договора (контракта) в связи с проведением организационных и (или) штатных мероприятий;
2. однократного нарушения им взятых на себя предусмотренных трудовым договором (контрактом) обязательств, связанных с защитой государственной тайны;
3. возникновения обстоятельств, являющихся основанием для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне (ст. 22 Закона).

Прекращение допуска должностного лица или гражданина к государственной тайне является дополнительным основанием для расторжения с ним трудового договора (контракта), если такие условия предусмотрены в трудовом договоре (контракте).

Прекращение допуска к государственной тайне не освобождает должностное лицо или гражданина от взятых ими обязательств по неразглашению сведений, составляющих государственную тайну.

Решение администрации о прекращении допуска должностного лица или гражданина к государственной тайне и расторжении на основании этого с ним трудового договора (контракта) может быть обжаловано в вышестоящую организацию или в суд.

Должностное лицо или гражданин, допущенные или ранее допускавшиеся к государственной тайне, могут быть временно ограничены в своих правах. **Ограничения** могут касаться:

1. права выезда за границу на срок, оговоренный в трудовом договоре (контракте) при оформлении допуска гражданина к государственной тайне;
2. права на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на использование открытий и изобретений, содержащих такие сведения;
3. права на неприкосновенность частной жизни при проведении проверочных мероприятий в период оформления допуска к государственной тайне.

Организация доступа должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну, возлагается на руководителя соответствующего органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации, а также на их структурные подразделения по защите государственной тайны. Порядок доступа должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну, устанавливается нормативными документами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Руководители органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций несут персональную ответственность за создание таких условий, при которых должностное лицо или гражданин знакомятся только с теми сведениями, составляющими государственную тайну, и в таких объемах, которые необходимы ему для выполнения его должностных (функциональных) обязанностей.

**1.6. После изучения темы обучающийся с целью контроля усвоения информации должен пройти текущий контроль успеваемости в форме компьютерного тестирования в системе «STELLUS».**

1. Федеральный закон от 21.07.93 № 5485-1 «О государственной тайне» // «Собрание законодательства РФ», 1997, № 41, ст. 4673. — Ст. 2. [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 21.07.93 № 5485-1 «О государственной тайне» // «Собрание законодательства РФ», 1997, № 41, ст. 4673. — Ст. 7. [↑](#footnote-ref-2)
3. Распоряжение Президента РФ от 16 апреля 2005 г. № 151-рп «Об утверждении Перечня должностных лиц органов государственной власти, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне» // «Собрание законодательства РФ», № 17, ст. 1547.

   Постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.1995 № 870 «Об утверждении Правил отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности» // «Собрание законодательства РФ», 1995, №3 7, ст. 3619. [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление Правительства РФ от 06 февраля 2010 г. № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан России к государственной тайне» // «Собрание законодательства РФ», 2010, № 7, ст. 762. [↑](#footnote-ref-4)
5. Приказ МВД РФ от 16.09.2019 № 625 «Об организации работы по оформлению допуска к государственной тайне должностным лицам и гражданам РФ в системе МВД России» [↑](#footnote-ref-5)
6. Постановление Правительства РФ от 22 августа 1998 г. № 1003 «Об утверждении порядка допуска лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне» // «Российская газета», № 170, 1998. [↑](#footnote-ref-6)
7. Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2006 г. № 573 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудниками структурных подразделений по защите государственной тайне» // «Российская газета», № 214, 2006.

   Приказ МВД России от 13.06.2007 N 519 "Об утверждении Инструкции о выплате ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников органов внутренних дел Российской Федерации, допущенных к государственной тайне" [↑](#footnote-ref-7)